

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД 2014



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

**является самой крупной в мире организацией
по безопасности,**

работающей над обеспечением мира, демократии и
стабильности в интересах более чем миллиарда людей на
пространстве от Ванкувера до Владивостока.

*На первой странице обложки: Наблюдатели ОБСЕ готовятся к поездке в Киев,
Украина, 6 апреля 2014 года*

Фото: Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине

СОДЕРЖАНИЕ

ПОСЛАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ	2	ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ	54
ЧЕМ МЫ ЗАНИМАЕМСЯ	4	ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА	
ДОКЛАД ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА	6	Присутствие в Албании	56
ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ	23	Миссия в Боснии и Герцеговине	58
ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ	26	Миссия в Косово	60
ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ	29	Миссия в Черногории	62
СЕКРЕТАРИАТ	33	Миссия в Сербии	64
Предотвращение конфликтов	34	Миссия в Скопье	66
Транснациональные угрозы	38	ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА	
Экономико-экологическая деятельность	40	Миссия в Молдове	68
Борьба с торговлей людьми	42	Специальная мониторинговая миссия в Украине	70
Гендерное равенство	44	Координатор проектов в Украине	74
БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	46	Миссия наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк»	76
ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ	50	ЮЖНЫЙ КАВКАЗ	
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СМИ	52	Координатор проектов в Баку	78
		Бюро в Ереване	80
		ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ	
		Центр в Ашхабаде	82
		Центр в Астане	84
		Центр в Бишкеке	86
		Бюро в Таджикистане	88
		Координатор проектов в Узбекистане	90
		ДВУСТОРОННИЕ СОГЛАШЕНИЯ	
		Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам	92
		ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА	94
		Азиатские и средиземноморские партнеры	95
		Международные, региональные и субрегиональные организации и институты	98
		ПРИЛОЖЕНИЯ	104
		Сводный бюджет	105
		Взносы и расходы	106
		Персонал	109
		Контактная информация	111



ПОСЛАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Этот год, несомненно, был одним из наиболее трудных в истории ОБСЕ. Столкнувшись с одним из самых серьезных кризисов европейской безопасности после окончания холодной войны, Организация реагировала на него быстро и эффективно. Наша инклюзивная платформа для диалога и наш гибкий инструментарий позволили нам быстро приступить к действиям. Мы безотлагательно организовали две новых гражданских миссии в Украине и в Российской Федерации с целью обеспечения объективного мониторинга и представления докладов о ситуации на месте и поддержки усилий по восстановлению мира и стабильности. По правде говоря, вся Организация сплотила свои ряды в ответ на кризис в Украине и вокруг нее, включая институты, Секретариат, Координатора проектов в Украине, а также многие другие полевые присутствия ОБСЕ.

Этот кризис отразился на всей повестке дня ОБСЕ, но особенно на проблематике затяжных конфликтов, которые по-прежнему требуют внимания со стороны ОБСЕ. В то же время нам приходится реагировать на более широкие угрозы безопасности в регионе ОБСЕ, включая нестабильность в соседних регионах и растущую опасность транснациональных угроз, в том числе терроризма. Эти комплексные межцивилизационные угрозы часто взаимосвязаны, и поэтому мы укрепляем наши связи со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству по многим вопросам повестки дня.

В 2014 году мы отметили 20-ю годовщину Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности – документа, который мог бы служить образцом для других регионов. Отмечались также десятилетие Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства, в связи с чем мы подвели итоги работы по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин, и 20-летие Группы для контактов со средиземноморскими партнерами, долгосрочное сотрудничество с которыми продолжает приносить свои плоды во многих областях взаимодействия. А накануне 20-летней

годовщины достигнутых в 2015 году Дейтонских мирных договоренностей во время специальной церемонии в ходе базельской встречи Совета министров Босния и Герцеговина, Хорватия, Черногория и Сербия приняли на себя ответственность за контроль над региональными вооружениями.

Встреча Совета министров 2014 года, на которой присутствовало рекордное количество министров, свидетельствовала о проявлении возросшего интереса к ОБСЕ и о доверии к ней. Был принят ряд важных решений, которые окажут серьезное влияние на нашу работу, в том числе на наши усилия по противодействию терроризму, уменьшению опасности стихийных бедствий, борьбе с коррупцией, дальнейшему продвижению гендерного равенства и предотвращению бытового насилия.

В 2014 году мы продолжали развивать наше взаимодействие с гражданским обществом и научными кругами. В ходе проведения Дней безопасности ОБСЕ вновь обсуждались самые актуальные проблемы, включая возможные пути повышения эффективности сотрудничества региональных организаций, понимаемых по смыслу главы VIII Устава ООН, связь между войной и безопасностью и подходы к активизации контроля над обычными вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности. Аналитические центры и исследовательские институты в рамках научной сети ОБСЕ своими исследованиями, касающимися восприятия существующих угроз и будущего полевых операций ОБСЕ, внесли ценный вклад в наш диалог по проблемам безопасности.

Нынешний кризис является проявлением наличия более широкого вызова системе европейской безопасности. На протяжении определенного времени проявлялись признаки более глубокого кризиса: растущие разногласия между Востоком и Западом, различная оценка проблем и приоритетов в области безопасности и уменьшение взаимного доверия. Урегулирование этого более глубокого кризиса непременно потребует серьезных усилий по восстановлению консенсуса в отношении безопасности и сотрудничества в Европе, что является нашей общей заботой и обязанностью. Я считаю, что процесс “Хельсинки плюс 40” может внести свой вклад в дискуссию о путях укрепления европейской безопасности и дальнейшего повышения роли ОБСЕ.

В следующем году будет отмечаться годовщина хельсинкского Заключительного акта, что дает государствам-участникам возможность подтвердить в этой связи свои обязательства при рассмотрении новых подходов к обеспечению безопасности в регионе ОБСЕ. Оглядываясь на историю самой ОБСЕ, можно сказать, что 40 лет тому назад наш регион жил в условиях гораздо более глубоких, чем сегодня, разногласий, когда лидеры обеих сторон сели за один стол и вступили в диалог с целью предотвращения новой войны. Я надеюсь, что государства-участники в полной мере используют инклюзивную платформу ОБСЕ для диалога и совместных действий, с тем чтобы положить конец нынешнему кризису и направить свои усилия на восстановление взаимного доверия.

В 2014 году ОБСЕ вновь продемонстрировала, что в случае кризиса мы можем реагировать без промедления, если опираемся на поддержку государств-участников. Благодаря руководству швейцарского Председательства нам удалось пройти весьма тернистый путь. В 2015 году нам предстоит столкнуться с очередными вызовами, и я надеюсь на сотрудничество со следующим, сербским, Председательством в их преодолении.

В заключение я хотел бы поблагодарить талантливых и преданных своему делу сотрудников Секретариата, институтов и полевых операций ОБСЕ, которые независимо от трудных политических и финансовых условий сохраняют свою приверженность важной и амбициозной цели Организации – обеспечению безопасности и стабильности во всем регионе ОБСЕ.



Ламберто Заньер
Генеральный секретарь ОБСЕ
Вена, 2014 год

Аспекты деятельности ОБСЕ, связанные с безопасностью

Концепция всеобъемлющей безопасности ОБСЕ, охватывающая военно-политическое, экономико-экологическое и человеческое измерения, берет свое начало в хельсинкском Заключительном акте 1975 года. Спустя 40 лет принципы и ориентиры Хельсинки продолжают играть важнейшую роль в работе ОБСЕ. В настоящем докладе обращайте внимание на эти пиктограммы, чтобы узнать больше о том, что делает ОБСЕ для обеспечения всеобъемлющей безопасности.

Свобода и развитие СМИ

Контроль над вооружениями

Проблемы национальных меньшинств

Экономическая деятельность

Выборы

Предотвращение и урегулирование конфликтов

Образование

Борьба с торговлей людьми



● Военно-политическое измерение

● Экономико-экологическое измерение

● Человеческое измерение

● Межизмеренческий подход



ДОКЛАД ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА

Председательство избирается Советом министров, а пост Действующего председателя на годичный срок занимает министр иностранных дел выбранного государства-участника.



Швейцарский импульс

<http://www.osce.org/cio>

ЧЕТКОЕ СЛЕДОВАНИЕ ПРИЗВАНИЮ ОБСЕ ДЕЙСТВОВАТЬ И СЛУЖИТЬ ПЛАТФОРМОЙ ДЛЯ ДИАЛОГА

В первый же день швейцарского Председательства ОБСЕ президент Швейцарской Конфедерации и министр иностранных дел Дидье Буркхальтер сформулировал три ключевых цели на предстоящий год: обеспечение безопасности и стабильности, улучшение условий жизни людей и повышение дееспособности ОБСЕ.

В обстановке региональных вызовов Швейцария вела постоянный диалог со всеми государствами-участниками и стремилась их сплотить, используя уникальную платформу безопасности ОБСЕ, с целью восстановления мира и стабильности. Одновременно с интенсивными усилиями по поиску политического решения конфликта в Украине швейцарскому Председателю удалось также успешно заниматься выполнением 10 приоритетных задач, которые были им сформулированы на годичный период председательства.

Швейцария ранее, в 1996 году, уже председательствовала в ОБСЕ.

“Мы не должны останавливаться на достигнутом, а должны строить и сохранять мир посредством ведения постоянного диалога, укрепления доверия и объединения усилий для достижения взаимного понимания”.

Дидье Буркхальтер
министр иностранных дел Швейцарии и
Действующий председатель ОБСЕ



Дидье Буркхальтер, Действующий председатель ОБСЕ во время пресс-конференции после заседания Постоянного совета в Вене 16 января 2014 года

ПРИОРИТЕТЫ ШВЕЙЦАРСКОГО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА

Ценности	 БЕЗОПАСНОСТЬ	 СВОБОДА	 ОБЯЗАННОСТЬ
Цели	Повышение безопасности и стабильности	Улучшение условий жизни людей	Повышение дееспособности ОБСЕ
Приоритеты	Примирение и сотрудничество на Западных Балканах	Выполнение обязательств в области человеческого измерения	Дальнейшее развитие ОБСЕ ("Хельсинки плюс 40")
	Диалог и укрепление доверия на Южном Кавказе	Более надежное реагирование на угрозы стихийных бедствий	Укрепление потенциала посредничества
	Модернизация Венского документа и обмен идеями о контроле над обычными вооружениями	Борьба с транснациональными угрозами (терроризм, киберпространство)	Повышение участия гражданского общества и, в частности, молодежи
	Укрепление управления сектором безопасности		
ОТ ВАНКУВЕРА ДО ВЛАДИВОСТОКА  57 государств-участников  11 партнеров по сотрудничеству			

УКРАИНА

Оперативные дипломатические меры швейцарского Председательства в кризисный период выдвинули ОБСЕ на передний край действий в ответ на кризис в Украине и вокруг нее. 24 февраля президент Буркхальтер, выступая в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций, изложил четкое видение того, что необходимо сделать для восстановления мира и стабильности в Украине и вокруг нее. Его план оказался не только смелым, но и в целом выполнимым в период нескольких недель. (См. Хронику кризиса на стр. 10)

Во первых, он предложил создать международную контактную группу по налаживанию диалога между Киевом и Москвой.

Во вторых, он поддержал проведение миссии ОБСЕ по оценке потребностей и рекомендовал руководителям Украины предложить БДИПЧ направить в страну миссию по оценке положения с правами человека.

В третьих, он назначил высокопоставленного швейцарского дипломата с большим опытом работы в ОБСЕ, посла Тима Гюльдиманна, своим личным представителем по Украине.

В четвертых, Действующий председатель Буркхальтер предложил украинским властям направить предварительное приглашение миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами на майские президентские выборы.

В марте Швейцария осуществляла координацию переговоров по созданию полевой операции ОБСЕ в Украине. 21 марта консенсусным решением 57 государств-участников был утвержден мандат Специальной мониторинговой миссии в Украине (СММ). В апреле, когда министры иностранных дел Украины, Российской Федерации, Соединенных Штатов и верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности встретились в Женеве, они пришли к выводу, что СММ должна оказывать украинским властям и местному населению содействие в осуществлении мер, согласованных в Женевском заявлении. Когда выполнение Женевского соглашения застопорилось, Швейцария разработала дорожную карту, с тем чтобы стороны вернулись на путь его реализации перед майскими президентскими выборами в Украине.

“Государства-участники доказали, что ОБСЕ и принимаемые ею на основе консенсуса решения во время кризиса могут быть эффективными и гибкими. Потребовались терпение и компромиссы, однако в конечном итоге мы имеем Специальную мониторинговую миссию”.

Посол Томас Гремингер
постоянный представитель Швейцарии в ОБСЕ и Председатель
Постоянного совета



Посол Томас Гремингер, Председатель Постоянного совета и представитель Швейцарии в ОБСЕ председательствует на заседании Постоянного совета в Вене 30 апреля

ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ КАК ПЛАТФОРМА ДЛЯ ДИАЛОГА

Стремясь повысить дееспособность ОБСЕ, швейцарское Председательство добилось успеха в усилиях по повышению интерактивности заседаний Постоянного совета, превращению их в реальную платформу для диалога между ее 57 государствами-участниками. В 2014 году Постоянный совет встречался 53 раза, включая специальные заседания. Кроме того, Форум по сотрудничеству в области безопасности и Постоянный совет провели шесть совместных заседаний. Для того чтобы поделиться с ОБСЕ своими соображениями, приглашались многие высокопоставленные деятели (министры из государств-участников, руководители международных организаций и т. д.). В течение года с целью активизации диалога между государствами-участниками Председательство провело 332 политических дискуссионных совещания.

Дополнительную информацию о роли ОБСЕ в кризисе в Украине и вокруг нее можно найти в настоящем докладе, в частности в следующих разделах:

- Специальная мониторинговая миссия, стр. 70
- Наблюдательная миссия на российских пропускных пунктах "Гуково" и "Донецк", стр. 76
- Форум по сотрудничеству в области безопасности, стр. 26
- Центр по предотвращению конфликтов, стр. 34



**ЛИЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО
УКРАИНЕ**

ПОСОЛ ТИМ ГУЛЬДИМАН
ЛИЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ОБСЕ ПО УКРАИНЕ

В феврале после страшных событий на киевской Площади Независимости Действующий председатель назначил посла Тима Гульдмана своим личным представителем по Украине. В первой половине года посол Гульдман посетил Киев и другие районы страны, включая Автономную Республику Крым и восточные области. Он провел консультации с рядом государств-участников и представил Действующему председателю и Постоянному совету соответствующую информацию. Его усилия способствовали подготовке основы для создания Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине.

ХРОНИКА КРИЗИСА

Основные даты и действия ОБСЕ в ответ на кризис в Украине и вокруг нее

- действия ОБСЕ
- события в Украине
- международные события

21 ФЕВРАЛЯ

Президент Янукович отозван парламентом с должности, и сформировано новое правительство.



3 МАРТА

Украинское правительство просит направить миссию ОБСЕ.

5–20 МАРТА

30 государств ОБСЕ направляют в Украину 56 невооруженных военных и гражданских сотрудников для проверки военной деятельности в рамках Венского документа 2011 года.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОВЕРКЕ

19 в Украине (с участием 27 стран)
5 в России (с участием 11 стран)

6 АПРЕЛЯ

Повстанцы захватывают административные здания в Восточной Украине; призывают к референдуму о независимости от Украины.

14–21 МАЯ

Киев, Харьков и Николаев организуют переговоры в формате круглого стола о национальном единстве при поддержке посла Вольфганга Ишингера, представителя Действующего председателя по национальному диалогу круглого стола в Украине.

24 ФЕВРАЛЯ

Действующий председатель ОБСЕ Буркхальтер выступает в Совете Безопасности ООН по вопросу о кризисе в Украине и вокруг нее.

25 АПРЕЛЯ – 3 МАЯ

Повстанцы в Славянске удерживают в заложниках возглавляемую Германией группу по проверке военной деятельности.

Январь

Февраль

Март

Апрель

Май

20 ФЕВРАЛЯ

Смертоносная демонстрация. В столкновениях с полицией в Киеве убито более 88 человек.



21 МАРТА

Постоянный совет соглашается направить в Украину Специальную мониторинговую миссию; первые наблюдатели прибывают в течение 24 часов.

16 МАРТА

Крым проводит "референдум" о независимости и присоединении к России в качестве субъекта Федерации.

17 АПРЕЛЯ

В согласованном министрами иностранных дел Украины, России, Соединенных Штатов и ЕС женевском совместном заявлении по Украине говорится о поддержке Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ, которая должна предпринимать усилия по немедленной деэскалации конфликта.

25 МАЯ

День выборов. Петр Порошенко избран президентом Украины. ОБСЕ с участием более 1000 наблюдателей и 100 парламентариев осуществляет наблюдение на избирательных пунктах.



26 МАЯ – 28 ИЮНЯ

Две группы из четырех наблюдателей СММ ОБСЕ каждая удерживаются в заложниках повстанцами в Донецкой и Луганской областях.

8 ИЮНЯ

Действующий председатель ОБСЕ назначает посла Хайди Тальявини представителем в Трехсторонней контактной группе; между Украиной и Россией проводится первый раунд переговоров с целью прекращения насилия в Украине.

19 ИЮНЯ

Украинский президент Порошенко предлагает состоящий из 14 пунктов мирный план по деэскалации напряженности.

6 ИЮНЯ

Первые дискуссии по Украине в нормандском формате, включая Францию, Германию, Россию и Украину.

2 ИЮЛЯ

Берлинская декларация германского, французского, украинского и российского министров иностранных дел призывает ОБСЕ направить наблюдателей на два российских пропускных пункта Гуково и Донецк



2 ИЮЛЯ

На ежегодной сессии в Баку Парламентская ассамблея ОБСЕ принимает резолюции, касающиеся кризиса в Украине и вокруг нее; создает с целью деэскалации межпарламентскую группу связи по Украине; на полях проводится встреча российских и украинских парламентариев.



24 ИЮЛЯ

Постоянный совет ОБСЕ принимает решение о направлении Пограничной наблюдательной миссии.

17 ИЮЛЯ

В Восточной Украине сбит малайзийский авиалайнер МН 17, погибли все находившиеся на борту 298 человек. СММ посещает место катастрофы и начинает работу по обеспечению доступа экспертов с целью расследования и поиска тел.

26 ОКТЯБРЯ

Проводятся парламентские выборы. ОБСЕ с участием 600 наблюдателей наблюдает за голосованием.

5 СЕНТЯБРЯ

В рамках Минского протокола членами Трехсторонней контактной группы и представителями Донецкой и Луганской областей подписаны договоренности о прекращении огня и мониторинге ОБСЕ.



23 ОКТЯБРЯ

Невооруженные/беспилотные летательные аппараты (БПЛА) начинают наблюдательные полеты.

19 СЕНТЯБРЯ

После проведенных при посредничестве ОБСЕ переговоров Российская Федерация, Украина и представители некоторых районов Донецкой и Луганской областей подписывают Минский меморандум о поддержке прекращения огня.

31 ДЕКАБРЯ

К концу года миссия насчитывает 361 наблюдателя из 42 государств-участников



НЕЙТРАЛИЗАЦИЯ НОВЫХ УГРОЗ БЕЗОПАСНОСТИ



ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ

Под швейцарским Председательством ОБСЕ в области противодействия терроризму стала действовать более активно.

В апреле в Интерлакене Швейцария организовала в масштабах всей ОБСЕ конференцию по противодействию

терроризму, на которой собрались старшие должностные лица, занимающиеся вопросами борьбы с терроризмом, из государств-участников, Организации Объединенных Наций, Интерпола и Глобального антитеррористического форума. На конференции были выработаны “Интерлакенские рекомендации Председательства”, сфокусированные на иностранных террористических бойцах и предотвращении похищения людей с целью получения выкупа и призывающие к обеспечению безопасного освобождения заложников с применением “политики отказа от выплаты выкупа”. Эти рекомендации предусматривали целый ряд конкретных мер, направленных на активизацию международного сотрудничества, которые позднее легли в основу принятых в Базеле двух министерских деклараций.

ШВЕЙЦАРИЯ СТИМУЛИРУЕТ РАБОТУ ОБСЕ В ОБЛАСТИ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ

7 ноября швейцарское Председательство организовало в Вене конференцию по кибербезопасности. Участники обсудили меры укрепления доверия, которые могут уменьшить опасность киберконфликта. Председательство призвало к выработке стратегического подхода, включающего содействие ОБСЕ в обмене знаниями на региональном уровне, развитии потенциала по учету и анализу или созданию пула инструкторов с целью оказания правительствам помощи в повышении эффективности их информационных и коммуникационных систем.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СЕКТОРОМ БЕЗОПАСНОСТИ И РЕФОРМА

Швейцария и следующее, сербское, Председательство (2015) поручили исполнительным структурам ОБСЕ разработать внутренние руководящие принципы с целью обеспечения большей последовательности в деятельности по управлению сектором безопасности и проведению реформы, включая такую деятельность, как демократический контроль за военными силами, обеспечение пограничного режима, борьба с терроризмом, борьба с торговлей людьми и реформа полиции. Организованная в июле совместно ООН и ОБСЕ конференция на тему “Усиление сотрудничества ОБСЕ и ООН в области управления сектором безопасности и его реформа” послужила отправной точкой в новой эре сотрудничества с ООН по данному вопросу.



ТРЕХСТОРОННЯЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

ПОСОЛ ХАЙДИ ТАЛЬЯВИНИ,
СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ОБСЕ В ТРЕХСТОРОННЕЙ
КОНТАКТНОЙ ГРУППЕ

В начале июня Действующий председатель ОБСЕ Дидье Буркхальтер назначил посла Хайди Тальявини своим Специальным представителем в Трехсторонней контактной группе, включающей Украину, Российскую Федерацию и ОБСЕ. Группа направила свои усилия на содействие выработке мирного плана для Восточной Украины, обеспечение безопасности украинско-российской границы и продвижение инклюзивного политического диалога.

Эта работа привела к прямым консультациям между Трехсторонней контактной группой и представителями вооруженных групп из Донецка и Луганска одновременно с односторонним прекращением огня, объявленным президентом Петром Порошенко на период 20–30 июня. После того как 17 июля в Восточной Украине был сбит малайзийский лайнер МН 17, Трехсторонняя контактная группа в тесном сотрудничестве с СММ занималась обеспечением в этом месте прекращения огня и безопасного доступа международных экспертов к месту крушения.

В сентябре посол Тальявини вместе с представителями Украины и Российской Федерации, а также представителями вооруженных групп из Донецка и Луганска подписала Минский протокол и Минский меморандум, ставшие ключевыми элементами для мирного урегулирования на востоке Украины. Эти договоренности привели к прекращению крупных военных операций и освобождению более 2000 задержанных с обеих сторон. Однако выполнение Минских соглашений оставалось труднодостижимым, и режим прекращения огня продолжал нарушаться. Поэтому Специальный представитель направила свои усилия на укрепление выполнения Минских соглашений. С наступлением в декабре зимних холодов она также заявила о настоятельной необходимости обратить внимание на ухудшающуюся гуманитарную ситуацию в зоне конфликта и вокруг нее с целью обеспечения организованной доставки правительством Украины и международными донорами гуманитарной помощи.

16 ЯНВАРЯ

Действующий председатель формулирует приоритеты Швейцарии на 2014 год.

14–18 ЯНВАРЯ

Молодежные послы участвуют в проекте “Модельная ОБСЕ”.

24 ФЕВРАЛЯ

Действующий председатель выступает в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций.

7–18 ФЕВРАЛЯ

Конференция против торговли людьми под девизом “Не на продажу”.

21 МАРТА

Постоянный совет создает Специальную мониторинговую миссию на Украине.

28–29 АПРЕЛЯ

Конференция по борьбе с терроризмом.

ВЕНА

НЬЮ-ЙОРК

ВЕНА

ИНТЕРЛАКЕН



ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Швейцарское Председательство включило правозащитный элемент в значительную часть своей работы в 2014 году, имея в виду, в частности, наращивание выполнения обязательств в области человеческого измерения и содействие активному участию гражданского общества.

В июне Швейцария организовала в Берне крупное мероприятие под названием “ОБСЕ и правозащитники: Будапештскому документу 20 лет” при поддержке следующего, сербского, Председательства ОБСЕ. В заключение этого мероприятия к государствам-участникам был обращен призыв выполнять свои обязательства по защите прав правозащитников и активизировать усилия по обеспечению безопасных и благоприятных условий, позволяющих правозащитникам без страха выполнять свою крайне необходимую работу.

Работая с Германией, Председательство собрало в Берлине более 500 политических деятелей, государственных должностных лиц и представителей гражданского общества со всего региона ОБСЕ на конференцию в связи с 10-й годовщиной со дня принятия Берлинской декларации ОБСЕ об антисемитизме с целью обсуждения вызовов со стороны современного антисемитизма. Это послужило основанием для появления Декларации министров о наращивании усилий по борьбе с антисемитизмом, которая была принята в Базеле в декабре 2014 года.

Спустя 10 лет швейцарское Председательство вновь вернуло в повестку дня ОБСЕ вопрос о предотвращении пыток. Этой теме были посвящены многие мероприятия, включая Дополнительное совещание по человеческому измерению, а также совещание по национальным механизмам предотвращения, за которыми последовало опубликование документа с пониманием ДП дальнейшего пути ОБСЕ в этом направлении. Будучи убежден в стратегической роли ОБСЕ в деятельности по искоренению пыток, Действующий председатель заложил основу для будущей устойчивой работы ОБСЕ, включая гражданское общество, на всех этапах этого пути.

Укрепление всеобъемлющего участия гражданского общества в деятельности ОБСЕ было важнейшей целью швейцарского Председательства. Оно работало над повышением роли и значимости гражданского общества в тематической деятельности ОБСЕ, поскольку безопасность, свобода и права человека – это те вопросы, которые касаются каждого. Было организовано четыре региональных рабочих совещания с целью обсуждения предотвращения пыток и выработки конкретных рекомендаций по таким вопросам, как терпимость и недискриминация. Эти рекомендации были приняты параллельной конференцией гражданского общества в Базеле и переданы Действующему председателю как часть более широкой тематической работы швейцарского Председательства по улучшению условий жизни людей.

УКРАИНА ЗАНИМАЕТ ГЛАВНОЕ МЕСТО В ПОВЕСТКЕ ДНЯ ЕЖЕГОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ОБЗОРУ ПРОБЛЕМ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности 2014 года основное внимание уделила положению в Украине и вокруг нее, и перед ее участниками выступили недавно назначенный министр иностранных дел Украины Павло Климкин и посол Хайди Тальявини, Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ в Трехсторонней контактной группе. Председательство указало на очевидные нарушения основных принципов хельсинкского Заключительного акта, включая нерушимость границ и мирное урегулирование споров, и призвало к укреплению ОБСЕ “как опоры безопасности на основе сотрудничества” с целью содействия мирному урегулированию кризиса.



Действующий председатель ОБСЕ и начальник федерального департамента иностранных дел Швейцарии **Дидье Буркхальтер** и министр иностранных дел Украины **Павло Климкин** встретились в Вене в июле на Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности
Фото: Джонатан Перфект

20-21 МАЯ

Вторая подготовительная встреча Экономико-экологического форума.

10–11 ИЮНЯ

ОБСЕ и правозащитники: Будапештскому документу 20 лет.

8–10 ИЮЛЯ

Молодежные послы участвуют в проекте “Модельная ОБСЕ”.

11–13 ИЮЛЯ

Первая обзорная конференция ОБСЕ по вопросам гендерного равенства.

МОНТРЕ

БЕРН

БЕЛГРАД

ВЕНА



НАГОРНЫЙ КАРАБАХ: СПУСТЯ 20 ЛЕТ ПОСЛЕ СОГЛАШЕНИЯ О ПРЕКРАЩЕНИИ ОГНЯ

20 лет тому назад завершилась активная фаза нагорно-карабахской войны, и соглашение о прекращении огня продолжает действовать. ОБСЕ осуществляет мандат по обеспечению поддержки мирных переговоров и организации так называемого Минского процесса. Он включает три отдельные структуры, каждая из которых подотчетна Действующему председателю (ДП).

ТРИ СТРУКТУРЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МИРА

МИНСКАЯ ГРУППА

Возглавляемая Российской Федерацией, Соединенными Штатами и Францией Минская группа включает 12 стран, которым поручено наблюдать за мирными переговорами.



ГРУППА ПЛАНИРОВАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ



Военные эксперты, которые разрабатывают планы для осуществления операций по поддержанию мира в поддержку будущего мирного соглашения.



БЮРО ЛИЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ДП

Шесть международных сотрудников в регионе под руководством личного представителя, которые посещают линию соприкосновения с целью мониторинга режима прекращения огня, представляют ДП и сопредседателям регулярные доклады и осуществляют связь с международными организациями. Личный представитель поддерживает также на высоком уровне контакты со всеми сторонами и приглашается на переговоры на всех уровнях.

ПЛАНИРОВАНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ МИРА

ГРУППА ПЛАНИРОВАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ

www.osce.org/hlpg

В 2014 году Группа планирования высокого уровня активизировала свое сотрудничество с Минской группой, которая возглавляет усилия ОБСЕ по поиску мирного решения нагорно-карабахского конфликта.

Приступившая к выполнению своих функций в 1994 году Группа планирования высокого уровня осуществляет мандат по подготовке для Действующего председателя рекомендаций о многонациональных силах по поддержанию мира для зоны конфликта.

В 2014 году офицеры из Группы планирования высокого уровня участвовали в четырех мониторинговых учениях на линии соприкосновения, организованных послом Анджеем Каспржиком, личным представителем Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. Руководитель Группы планирования высокого уровня полковник Маркус Видмер и его команда провели в Вене трехдневный теоретический тренинг с целью совершенствования подготовки документов ОБСЕ по планированию и посетили в Нью Йорке департамент операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, где обсудили существующие тенденции и опыт в области поддержания мира, а также возможности сотрудничества. 13 ноября впервые за многие годы Группа планирования высокого уровня по просьбе Председательства сообщила о своей деятельности Постоянному совету.



Полковник Маркус Видмер (слева) посещает департамент операций по поддержанию мира ООН в Нью Йорке.

10–12 СЕНТЯБРЯ

Заключительное заседание
Экономико-экологического форума.

22 СЕНТЯБРЯ – 3 ОКТЯБРЯ

Совещание по рассмотрению выполнения
обязательств в области человеческого
измерения.

3–5 ОКТЯБРЯ

Действующий председатель
выступает на осенней
сессии Парламентской
ассамблеи ОБСЕ.

9 ОКТЯБРЯ

Выездное совещание послов в
расширенном составе.

ПРАГА

ВАРШАВА

ЖЕНЕВА

ЛАНГЕНЛОЙС

БОРЬБА ЗА МИР В УСЛОВИЯХ РАСТУЩЕЙ НАПРЯЖЕННОСТИ

ПОСОЛ АНДЖЕЙ КАСПРЖИК, ЛИЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ ПО КОНФЛИКТУ,
ЯВЛЯЮЩЕМУСЯ ПРЕДМЕТОМ РАССМОТРЕНИЯ НА МИНСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ

<http://www.osce.org/prcio>

В 2014 году почти ежедневно поступали официальные сообщения власти о нарушениях соглашения о прекращении огня. Вспышки насилия в этом году и беспрецедентные потери убитыми и ранеными послужили напоминанием о том, насколько уязвимыми являются регион, его население и мирный процесс перед лицом неожиданной и быстрой эскалации насилия являются регион, его население и мирный процесс.

Несмотря на рост напряженности, Бюро личного представителя в течение всего года продолжало мониторинговые учения, в том числе 17 раз на линии соприкосновения и семь раз на границе. В качестве единственной существующей оперативной меры укрепления доверия в военной области мониторинговые учения дают местным командирам уникальную возможность говорить друг с другом с использованием коммуникационного оборудования ОБСЕ и представлять полученную из первых рук информацию о положении на передовой линии.

В 2014 году личный представитель и его команда работали над деэскалацией напряженности. Они связывались с ключевыми партнерами с обеих сторон с целью установления фактических, зафиксированных нарушений режима прекращения огня и представляли Действующему председателю и сопредседателям Минской группы аналитическую информацию и свежую информацию о последних событиях.

Бюро личного представителя предоставляло также логистическую поддержку, что позволило другим ключевым заинтересованным сторонам посетить этот регион. В 2014 году офицеры Группы планирования высокого уровня присоединились к команде личного представителя при проведении четырех мониторинговых учений. Кроме того, Бюро личного представителя обеспечило проведение сопредседателями Минской группы посещений этого региона в феврале и июле, организовало для них переходы на линии соприкосновения в мае и на границе в октябре и провело подготовительную работу по посещению региона Действующим председателем в июне.

“В год, когда имела место самая серьезная за 20 лет вспышка насилия после заключения соглашения о прекращении огня, я хотел бы еще раз подчеркнуть нестабильность ситуации на передних линиях этого конфликта, где солдаты – и гражданские лица – постоянно живут под страхом смерти. Бюро личного представителя работает в очень трудных условиях – но весьма осязаемо – над снижением напряженности”.

Посол Анджей Каспржик

Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции

16–18 ОКТЯБРЯ

Действующий председатель выступает на саммите “Азия – Европа”.

27–28 ОКТЯБРЯ

Конференция по Средиземноморью.

13 НОЯБРЯ

Конференция по антисемитизму.

4–5 ДЕКАБРЯ

21-я встреча Совет министров

МИЛАН

НЕУМ

БЕРЛИН

БАЗЕЛ

СОДЕЙСТВИЕ ПРИМИРЕНИЮ И РЕГИОНАЛЬНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

**ПОСОЛ ЖЕРАР СТУДМАН
СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ**

Председательство при поддержке своего Специального представителя по региону посла Жерара Студмана содействовало усилиям по примирению и стимулировало региональное сотрудничество в Юго-Восточной Европе.

В апреле Действующий председатель предпринял поездку в Сербию, Албанию и Косово¹, во время которой он заявил о поддержке ОБСЕ выполнению соглашения 2013 года о нормализации отношений между Белградом и Приштиной.

Посол Студман в консультации с Европейским союзом и Сербией способствовал развертыванию деятельности ОБСЕ в Северном Косово. После проведенных при

содействии ОБСЕ местных и парламентских выборов – впервые организованных на всей территории Косово при финансировании с участием швейцарского Председательства – посол Студман продолжил работу по развитию потенциала новых, законно избранных местных властей и интеграции сербских полицейских в органы полиции Косово.

В августе посол Студман оказал содействие в подписании между Боснией и Герцеговиной, Хорватией, Черногорией и Сербией декларации о роли государства в решении вопроса о пропавших без вести во время вооруженного конфликта и нарушениях прав человека в рамках инициативы Международной комиссии по вопросам пропавших без вести, направленной на дальнейшее улучшение отношений между государствами и гражданами.

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

**ПОСОЛ АНДЖЕЛО ГНЕДИНГЕР
СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ЮЖНОМУ КАВКАЗУ**

В течение года Специальный представитель швейцарского Действующего председателя ОБСЕ по Южному Кавказу Анджело Гнедингер сопредседествовал на четырех раундах Женевских международных дискуссий с представителями из Европейского союза и Организации Объединенных Наций и на десяти встречах в рамках соответствующего механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них (МПИР) в Эрзнети (Грузия) с руководителем мониторинговой миссии ЕС в Грузии.

Женевские дискуссии, Эрзнетский МПИР и “горячие линии” между отвечающими за обеспечение безопасности сторонами на местах оказались полезными для обеспечения того, чтобы положение в области безопасности вдоль обеих административных пограничных линий оставалось в целом спокойным и стабильным, несмотря на тревожную геополитическую обстановку.

Посол Гнедингер работал над практическим решением связанных с конфликтом проблем и уделял особое внимание затронутому конфликтом населению обеих сторон. Он особенно внимательно занимался вопросами пропавших без вести, культурного наследия и общественного здравоохранения и находился в постоянном диалоге со всеми соответствующими партнерами. Швейцарское Председательство осуществило ряд мелких проектов с участием представителей гражданского общества, включая творческих работников, студентов и пожилых людей из Тбилиси, Сухуми и Цхинвали.

В начале июня Действующий председатель посетил Азербайджан, Грузию и Армению, где он провел на высоком уровне дискуссии по затяжным конфликтам и роли ОБСЕ в регионе. Во всех трех странах ДП встречался также с представителями гражданского общества и парламентариями. Во время своей поездки в Грузию он приветствовал участников Эрзнетского МПИР и выразил им признательность за практическое сотрудничество, осуществляемое несмотря на разделительные линии. В Армении и Азербайджане ДП призвал к активизации и структурированию переговорного процесса по мирному урегулированию и к реализации мер по уменьшению напряженности.

**ПРИДНЕСТРОВСКИЙ
КОНФЛИКТ****ПОСОЛ РАДОЙКО
БОГОЕВИЧ
СПЕЦИАЛЬНЫЙ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО
ПРОЦЕССУ ПРИДНЕСТРОВСКОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ**

Председательство вместе с Миссией ОБСЕ в Молдове уделяло пристальное внимание приднестровскому конфликту в рамках роли ОБСЕ как одного из посредников между сторонами вместе с Российской Федерацией и Украиной. Растущая напряженность в регионе ОБСЕ отразилась на процессе приднестровского урегулирования, что привело к снижению заинтересованности обеих сторон конфликта в серьезном участии в этом процессе в формате “5+2”, включающем Молдову, Приднестровье, ОБСЕ, Российскую Федерацию, Украину, а также наблюдателей из Соединенных Штатов и Европейского союза. Чтобы снизить напряженность и содействовать диалогу между Молдовой и Приднестровьем, а также между всеми участниками переговоров в формате “5+2”, Специальный представитель Действующего председателя посол Радойко Богоевич пять раз совершал поездки в регион и участвовал в организации двух раундов переговоров в Вене. Несмотря на ухудшающееся положение в области безопасности в соседней Украине и вокруг нее, в Молдове ситуация оставалась стабильной. Все участники процесса выражают желание продолжить процесс приднестровского урегулирования, и на встрече Совета министров в Базеле государства-участники единодушно подтвердили принципы и цели этого процесса и призвали стороны активизировать диалог и составить годичный календарь переговоров.

¹Любые содержащиеся в данном тексте ссылки на Косово, будь то территория, институты или население, следует толковать в полном соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН.

В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ ЗАДАЧА ВЫПОЛНЕНА

МЕСТНЫЙ КОНТРОЛЬ ПОСЛЕ 19 ЛЕТ ВОЗГЛАВЛЯЕМОЙ ОБСЕ РАБОТЫ В РАМКАХ ДЕЙТОНСКИХ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ

Спустя почти два десятилетия после войны на Западных Балканах, лидеры Боснии и Герцеговины, Хорватии, Черногории и Сербии собрались на встрече Совета министров ОБСЕ 2014 года в Базеле, чтобы открыть новую главу мирной жизни.

После подписания в 1995 году Дейтонских мирных договоренностей ОБСЕ играла важную роль в оказании помощи по восстановлению взаимного доверия между сторонами путем сокращения запасов вооружений, совершенствования обмена информацией и обеспечения возможности проведения интрузивных инспекций.

В соответствии с подписанными в Базеле поправками четыре страны обязались взять на себя полную ответственность за обеспечение контроля над вооружениями и стабильности на Западных Балканах.

“Обязательства по статье IV Дейтонского мирного соглашения вступили в действие, – заявил генерал-майор Мишель Торрес, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по статье IV Дейтонских мирных договоренностей. – Босния и Герцеговина, Черногория, Хорватия и Сербия доказали, что они могут поддерживать стабильное военное равновесие на самом низком уровне вооружений, уменьшив тем самым риск новой эскалации конфликта. Наша задача выполнена”.

ОБСЕ и заинтересованные стороны превысили установленные пределы количества оружия, подлежащего уничтожению, и последние два года ОБСЕ помогала странам региона расширять свои собственные инспекции, сокращая непосредственное участие в них самой Организации.

После того как деятельность по статье IV осуществляли шесть различных личных представителей меняющихся действующих председателей ОБСЕ, начиная с 1 января 2015 года эти обязанности полностью перейдут к сторонам.

“ОБСЕ будет и далее осуществлять сотрудничество по всем вопросам контроля над вооружениями, осуществляя переход от прямой помощи к более вспомогательной роли”, – заявил генерал Торрес.

Швейцарское Председательство объявило переход дейтонского процесса под местный контроль приоритетной задачей в деле оказания помощи по укреплению сотрудничества с Западными Балканами и внутри этого региона.

Действующий председатель ОБСЕ и министр иностранных дел Швейцарии Дидье Буркхальтер заявил, что проведенная в рамках Дейтона работа должна служить “моделью” для других регионов ОБСЕ в области повышения безопасности и стабильности”.

“Теперь у молодежи есть основа для дальнейших действий”.

Генерал-майор Мишель Торрес

*Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по статье IV,
Приложение 1 В.*



Министры иностранных дел Боснии и Герцеговины, Хорватии, Черногории и Сербии, соответственно, после подписания соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями на базельской встрече Совета министров 4 декабря 2014 года

СТАБИЛЬНОСТЬ В ЦИФРАХ



УНИЧТОЖЕНО В РАМКАХ ДЕЙТОНА



См. видео о работе ОБСЕ в рамках Дейтонского мирного соглашения на сайте: <http://www.osce.org/cio/126754>



СОТРУДНИЧЕСТВО ОБСЕ И ООН

Швейцарское Председательство присоединилось к Секретариату в работе по расширению международного сотрудничества с Организацией Объединенных Наций. Действующий председатель Буркхальтер в течение года информировал Совет Безопасности ООН о приоритетах швейцарского Председательства ОБСЕ. Юго-Восточная Европа и Украина являются конкретными региональными примерами осуществления взаимовыгодного сотрудничества между ОБСЕ и ООН.

В отношении Украины ОБСЕ и ООН тесно сотрудничали в области прав человека, посреднической деятельности и по гуманитарным вопросам. Главный наблюдатель посол Эртурул Апакан и Специальный представитель ДП в Трехсторонней контактной группе Хайди Тальявини информировали Совет Безопасности ООН о положении в Украине. Группа планирования высокого уровня по нагорно-карабахскому конфликту посетила департамент операций ООН по поддержанию мира, где обсудила передовую практику в планировании мероприятий по поддержанию мира до достижения урегулирования.

Швейцарское Председательство содействовало развитию диалога с Организацией Объединенных Наций, приглашая многих высокопоставленных представителей ООН на заседания Постоянного совета ОБСЕ и совместные заседания Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности, включая: Антонио Гутьерреса, Верховного комиссара ООН по делам беженцев (20 февраля); Анджелу Кейн, Высокого представителя ООН по вопросам разоружения (20 мая); Нави Пиллэй, в то время Верховного комиссара ООН по правам человека (3 июля); Джеффри Фелтмана, заместителя Генерального секретаря ООН по политическим вопросам (8 сентября); и Пан Ги Муна, Генерального секретаря ООН (4 ноября).

ОБСЕ и Верховный комиссар по делам беженцев совместно разработали Памятку по мерам защиты, призванную помочь сотрудникам ОБСЕ выявлять проблемы, касающиеся перемещенных групп населения, и передавать их решение на рассмотрение специализированных учреждений, занимающихся защитой затронутых общин на протяжении всего конфликтного цикла.

Укрепление сотрудничества между региональными и международными организациями было главной приоритетной задачей в области человеческого измерения на протяжении всего периода председательства. ОБСЕ поддерживала тесные связи с мониторинговой миссией ООН по правам человека в Украине и помощником Генерального секретаря по правам человека Иваном Симоновичем. Он дважды приглашался проинформировать государства-участники о положении с правами человека в Украине вместе с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств и Директором Бюро по демократическим институтам и правам человека.

ОБСЕ и ООН осуществляли сотрудничество по некоторым конкретным тематическим вопросам. Верховный комиссар по правам человека Нави Пиллэй поделилась с Постоянным советом своими соображениями о тех вызовах в области прав человека, которые стоят перед ОБСЕ, что послужило толчком к подписанию Меморандума о договоренности между ее офисом и БДИПЧ. Было налажено также стратегическое партнерство между ОБСЕ и Управлением ООН по наркотикам и преступности в области борьбы с организованной преступностью и терроризмом. ОБСЕ поддерживает осуществление инструментов ООН по борьбе с терроризмом и тесно сотрудничает с УНП ООН в области борьбы с коррупцией и отмыванием денег. С целью укрепления сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в области посреднической деятельности в июне ОБСЕ завершила подготовку плана работы с группой поддержки посредничества Организации Объединенных Наций. Наконец, между ОБСЕ, Европейской экономической комиссией ООН и Международной стратегией ООН по уменьшению опасности стихийных бедствий осуществляется тесное сотрудничество по таким вопросам, как управление водными ресурсами и уменьшение опасности стихийных бедствий.



Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер и посол Томас Гремингер с Генеральным секретарем ООН Пан Ги Муном в Вене 4 ноября in Vienna

21-Я ВСТРЕЧА СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ 4–5 ДЕКАБРЯ, БАЗЕЛЬ, ШВЕЙЦАРИЯ

На встрече Совета министров впервые проводились тематические пленарные заседания, а также неофициальный ужин министров и обеденные мероприятия с единственной целью обеспечить для всех участников большую интерактивность заседаний и дискуссий. Второй день был посвящен диалогу на уровне министров с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, и таким образом базельская встреча министров стала первой, на которой у министров иностранных дел была возможность поговорить на пленарном заседании с представителями партнеров из Азии и Средиземноморья. Министры приняли две декларации о поддержке более прочных отношений с партнерами.

Швейцарское Председательство придавало важное значение участию стран во встрече именно на уровне министров, и в конечном итоге в Базель приехали 50 министров иностранных дел.

Вместо достижения консенсуса по решению, касающемуся кризиса в Украине и вокруг нее, швейцарское Председательство опубликовало резюме первого дня работы, отметив, что многие государства-участники придерживались той точки зрения, что кризис в Украине и вокруг нее стал результатом давления, оказываемого одним государством-участником на другое, и что шаги, предпринятые в отношении статуса Крыма, в том числе Российской Федерацией, стали нарушением основных обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Швейцарское Председательство сообщило, что многие участники назвали эти действия несовместимыми с международным правом и призвали уважать территориальную целостность, политическую независимость и международно признанные границы Украины в свете обязанностей государств-

участников соблюдать хельсинкскую декларацию принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях.

Помимо усилий по восстановлению мира и территориальной целостности Украины швейцарское Председательство запустило процесс размышлений о более широком кризисе европейской безопасности и приверженности принципам, закрепленным в хельсинском Заключительном акте. В Базеле по инициативе Действующего председателя Буркхальтера в тесной координации с членам Тройки Сербией и Германией в качестве совместного проекта была создана независимая группа видных деятелей по вопросам европейской безопасности. Эта группа призвана разработать рекомендации и предоставить консультации относительно того, каким образом наладить инклюзивный и конструктивный диалог по проблемам безопасности в Евро-атлантическом и Евразийском регионах. Цель группы заключается в дополнении и поддержке усилий государств-участников ОБСЕ и в стимулировании многосторонних усилий по восстановлению стабильности в регионе ОБСЕ. Группе поручено представить в июне 2015 года промежуточный доклад с предложениями о мерах по укреплению ОБСЕ в свете кризиса в Украине и вокруг нее и в декабре 2015 года – итоговый доклад по более широкому вопросу европейской безопасности и о возможности истинно коллективных отношений в области обеспечения безопасности.

В целом число принятых Советом министров в Базеле решений и деклараций составило 21.



Зал пленарных заседаний во время открытия 21-й встречи Совета министров ОБСЕ в Базеле 4 декабря 2014 года



ИННОВАЦИИ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ

Одна из десяти приоритетных задач
швейцарского Председательства

закключалась в том, чтобы в повестку дня ОБСЕ включить вопрос об уменьшении опасности стихийных бедствий и их последствиях для безопасности. В год рекордных наводнений в Юго-Восточной Европе обсуждение этого вопроса стало чрезвычайно актуальным. Экономико-экологический форум обсуждал эту тему во время встреч в Вене, Монтрё и на заключительной встрече в Праге. Эти три встречи были посвящены предотвращению, обеспечению готовности и борьбе с последствиями стихийных бедствий, а также трансграничному сотрудничеству с целью повышения взаимодействия и безопасности в регионе ОБСЕ. В Монтрё впервые в контексте Экономико-экологического форума участники предприняли поездки на места, чтобы ознакомиться с практическими мероприятиями по комплексному контролю рисков стихийного бедствия, включая сотрудничество с соседней Италией. Форум подготовил основные принципы для выработки важного министерского решения об усилении мер по уменьшению опасности катастроф, которое было принято в Базеле в декабре 2014 года.

Также впервые Экономико-экологический комитет провел в окрестностях Вены выездное совещание с целью обсуждения путей расширения стратегической направленности этого измерения безопасности. Эти дискуссии вернули нас к процессу “Хельсинки плюс 40”.

Швейцарское Председательство ввело также новый формат для Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного экономико-экологическому измерению, посвятив его одной главной теме: надлежащему управлению и борьбе с коррупцией. Это проложило путь к принятию Советом министров решения о предупреждении коррупции. Вода как вопрос обеспечения безопасности также появилась в 2014 году в повестке дня ОБСЕ, в связи с чем Председательство профинансировало и поддержало организацию в рамках Дней безопасности мероприятия по водной дипломатии, проведенного в июле, а также заседания Экономико-экологического комитета, посвященного обмену примерами передовой практики по рациональному использованию водных ресурсов. Эти успешные мероприятия послужили прекрасным введением к теме управления водными ресурсами, которую летом 2014 года сербское Председательство 2015 года выбрало в качестве главного приоритета в рамках экономико-экологического измерения.

ВЫЕЗДНОЕ СОВЕЩАНИЕ В РАСШИРЕННОМ СОСТАВЕ

20–21 октября Председательство организовало выездное совещание на уровне послов при активном участии представителей столиц государств ОБСЕ. Цель совещания заключалась в подготовке документальной основы для встречи Совета министров в Базеле и в обсуждении предложенного Швейцарией инновационного формата.

Швейцарское Председательство разбило участников на четыре или пять групп, каждая из которых под руководством модератора обсуждала одну и ту же тему. Затем докладчики изложили высказанные в рамках группы идеи на пленарном заседании, что обеспечило гораздо более интерактивную обстановку.

РЕШЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ НА СОВЕТЕ МИНИСТРОВ ОБСЕ 2014 ГОДА

РЕШЕНИЯ

- 1 Назначение Директора Бюро по демократическим институтам и правам человека
- 2 Продление срока полномочий Генерального секретаря ОБСЕ (Ламберто Заньера до 1 июля 2017 года)
- 3 Председательство ОБСЕ в 2016 году (Германия)
- 4 Председательство ОБСЕ в 2017 году (Австрия)
- 5 Предупреждение коррупции
- 6 Усиление мер по уменьшению опасности катастроф
- 7 Недопущение и пресечение насилия в отношении женщин
- 8 Добавление к Плану действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства
- 9 Следующая встреча Совета министров ОБСЕ (Белград, 3–4 декабря 2015 года)
- 10 Легкое и стрелковое оружие и запасы обычных боеприпасов

ДЕКЛАРАЦИИ И ДРУГИЕ ДОКУМЕНТЫ

- 1 Декларация о дальнейших шагах в рамках процесса „Хельсинки плюс 40”
- 2 Заявление о переговорах о процессе приднестровского урегулирования
- 3 Декларация о молодежи
- 4 Декларация о передаче сторонам Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями (статья IV) в Боснии и Герцеговине ответственности за его выполнение
- 5 Декларация о роли ОБСЕ в противодействии феномену иностранных боевиков-террористов
- 6 Декларация о роли ОБСЕ в борьбе с похищением людей и захватом заложников террористическими группами
- 7 Памятная декларация о 70 летию окончания Второй мировой войны
- 8 Декларация о наращивании усилий по борьбе с антисемитизмом
- 9 Декларация о сотрудничестве со средиземноморскими партнерами
- 10 Декларация о сотрудничестве с азиатскими партнерами
- 11 Декларация по случаю 20-й годовщины принятия Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности

КОДЕКС ПОВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩИЙСЯ ВОЕННО- ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ

По случаю 20-й годовщины Кодекса поведения швейцарское Председательство организовало параллельное мероприятие, на котором ДП представил Генеральному секретарю ОБСЕ памятную записку об истории, развитии и результатах действия этого ключевого документа ОБСЕ, а также о важной роли, которую он сыграл в утверждении новых норм транспарентности и сотрудничества между вооруженными силами государств-участников.

НА ПУТИ К БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ОБСЕ ПРОДОЛЖЕНИЕ ДИАЛОГА В РАМКАХ ПРОЦЕССА “ХЕЛЬСИНКИ ПЛЮС 40”

На фоне кризиса в Украине и вокруг нее швейцарскому Председательству удалось привлечь внимание государств-участников к процессу “Хельсинки плюс 40” в качестве формата для широкомасштабных неофициальных дискуссий по наиболее актуальным вопросам повестки дня ОБСЕ. Уроки, извлеченные в результате реагирования ОБСЕ на этот кризис, рассматривались как возможные направления для обсуждения по существу вопроса об укреплении потенциала ОБСЕ по урегулированию кризисов.

Неофициальная рабочая группа по процессу “Хельсинки плюс 40” встречалась в феврале, апреле, октябре и ноябре и обсуждала вопросы, касающиеся главным образом проблематики эффективности и действенности, включая более долгосрочный бюджетный процесс и будущее полевых присутствий.

Несмотря на то, что многое будет зависеть от дальнейших событий в Украине и вокруг нее и более широкого обсуждения преодоления существующего кризиса в области европейской безопасности, государства-участники неизменно выражали свою заинтересованность в продолжении процесса “Хельсинки плюс 40”. В базельской Декларации министров по процессу “Хельсинки плюс 40” к следующему, сербскому, Председательству, поддерживаемому Тройкой, обращен призыв продолжать осуществление процесса “Хельсинки плюс 40” транспарентно и инклюзивно.

ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Швейцарское Председательство способствовало вовлечению азиатских и средиземноморских партнеров по сотрудничеству в мероприятия и деятельность ОБСЕ; предлагало участвовать в соответствующих заседаниях комитетов, в семинарах и конференциях, искало возможности внесения партнерами своего ценного вклада в процесс “Хельсинки плюс 40”; и в целом поощряло их более тесное взаимодействие. Вклады Австралии, Израиля, Японии, Республики Кореи и Таиланда, касающиеся создания Специальной мониторинговой миссии в Украине, еще раз ошутимо продемонстрировали приверженность партнеров делу ОБСЕ.

В 2014 году пленарное заседание второго дня встречи Совета министров в Базеле было посвящено партнерам по сотрудничеству, на котором были рассмотрены вопросы борьбы с терроризмом и предоставлены более широкие возможности для неофициальных дискуссий министров. Кроме того, швейцарское Председательство добились успеха в обеспечении принятия – впервые – двух деклараций министров, конкретно касающихся азиатских и средиземноморских партнеров по сотрудничеству. В обеих декларациях определены приоритеты в сотрудничестве между партнерами и государствами-участниками по вопросам, представляющим общий интерес. В декларациях также рекомендуется установление более тесных контактов с научным сообществом, неправительственными организациями и другими представителями гражданского общества с целью расширения существующего диалога.



ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

ДЖУН ЦАЙТЛИН
СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ

<http://www.osce.org/cio/srgender>

Принимая во внимание поставленную швейцарским Председательством цель “формирования сообщества безопасности на благо каждого”, Специальный представитель по гендерным вопросам в 2015 году играла важную роль, помогая воплощать в жизнь эту инклюзивную проблематику с уделением повышенного внимания правам женщин и гендерному равенству.

Специальный представитель Джун Цайтлин посвятила значительную часть своей деятельности борьбе с насилием в отношении женщин – важнейшему компоненту всеобъемлющей безопасности. Председательство впервые организовало обзорную конференцию по вопросам гендерного равенства, участники которой указали на необходимость обновления обязательств, касающихся гендерного равенства, побудив Совет министров в Базеле поставить перед государствами-участниками задачу разработки добавления к Плану действий 2004 года по поддержке гендерного равенства в рамках сербского Председательства.

В декабре собравшиеся в Базеле министры иностранных дел согласились принять решение, направленное на активизацию предпринимаемых ОБСЕ и государствами-участниками усилий по борьбе с насилием в отношении женщин и его недопущению.

На конференции по обзору гендерного равенства г-жа Цайтлин представила также документ, рекомендующий ОБСЕ рассмотреть вопрос о следовании применяемому ООН и другими сторонами подходу, чтобы помочь широкому инкорпорированию гендерной проблематики в деятельность таких крупных и разнопрофильных организаций, как ОБСЕ. Создание структуры “ООН–женщины”, возглавляемой заместителем Генерального секретаря, привело к выработке более всеобъемлющего и эффективного подхода к обеспечению предметного отражения гендерного равенства во всех политических решениях.

Специальный представитель в третий год ее работы на этом посту продолжала использовать посещение стран для освещения вопросов гендерного равенства и обеспечения экспертной поддержки в осуществлении Плана действий в гендерной области. Она посетила ряд стран в Восточной и Западной Европе, на Балканах, на Кавказе и в Центральной Азии. В этом году она осуществила первую совместную поездку с координатором БДИПЧ по вопросам рома и синти, когда они посетили Албанию, где обсудили вопросы участия женщин в политической жизни и насилия в отношении женщин. Кроме того, она посетила Таджикистан и Беларусь.

ПРАВОВАЯ БАЗА

События в Украине и вокруг нее выявили практические последствия продолжающегося отсутствия ясности в отношении правового статуса ОБСЕ и ее сотрудников. Специальный советник Председательства по правовой базе ОБСЕ посол Джон Бернхард искал решение этой давней проблемы, используя неофициальные каналы и проведя три заседания неофициальной рабочей группы по укреплению правовой базы ОБСЕ. Под руководством посла Бернхарда был разработан и обсужден ряд возможных моделей. Было достигнуто общее согласие относительно необходимости по возможности скорейшего решения этой проблемы и продолжения соответствующих усилий в 2015 году с уделением особого внимания более детальному обсуждению тех предложений, которые скорее всего могут быть одобрены консенсусом.

МОЛОДЕЖЬ? ДА!

В отношении участия молодежи Действующий председатель Буркхальтер предпринимал максимальные усилия для поиска новых возможностей ознакомления молодых граждан с ОБСЕ и взаимодействия с ней как у себя в стране, так и за границей. В частности, Швейцария вдохнула новую жизнь в осуществляемый в рамках всего региона проект “Модель ОБСЕ”, предоставив молодым лидерам площадку для контактов и обсуждения современных вызовов, с которыми сталкивается весь регион.

Участвуя в раундах переговоров в Вене и Белграде, а также в онлайн-режиме через специальную платформу, 57 “молодежных послов” получили реальное представление об ОБСЕ и завершили разработку Плана действий молодежи в рамках модельной ОБСЕ, который они представили Совету министров в Базеле. Министры приняли Декларацию о молодежи, отметив ту роль, которую молодые люди играют в оказании государствам-участникам поддержки в выполнении их обязательств в рамках ОБСЕ, а также их потенциал в содействии экономическому, политическому и социальному развитию.

Ознакомьтесь с Планом действий молодежи в рамках Модель ОБСЕ на сайте:

<http://model-osce.ch/model-osce/youth-action-plan/>



Коллективное фото министров иностранных дел, руководителей делегаций и молодежных послов на 21-й встрече Совета министров ОБСЕ в Базеле 4 декабря 2014 года

ЛИЧНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ВОПРОСАМ РЕЛИГИОЗНОЙ ТЕРПИМОСТИ

РАББИ ЭНДРЮ БЕЙКЕР

ЛИЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО БОРЬБЕ С АНТИСЕМИТИЗМОМ

ТАЛИП КУЧУКЧАН

ЛИЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО БОРЬБЕ С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ И НЕТЕРПИМОСТЬЮ В ОТНОШЕНИИ МУСУЛЬМАН

АЛЕКСЕЙ АВТОНОМОВ

ЛИЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО БОРЬБЕ С НЕТЕРПИМОСТЬЮ И ДИСКРИМИНАЦИЕЙ В ОТНОШЕНИИ ХРИСТИАН И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ДРУГИХ РЕЛИГИЙ

Личные представители Действующего Председателя по борьбе с религиозной дискриминацией в 2014 году предприняли четыре совместных поездки, посетив Данию, Соединенные Штаты и впервые Российскую Федерацию и Турцию. Кроме того, по приглашению украинского правительства личный представитель по борьбе с антисемитизмом Рабби Эндрю Бейкер 27–30 апреля 2014 года посетил Украину с целью оценки положения с соблюдением прав еврейской общины в Украине. В своем докладе об этом посещении Рабби Бейкер приветствовал усилия правительства Украины по удовлетворению потребностей еврейской общины в Украине, а также публичное осуждение властями Украины антисемитизма.

Стремясь расширить сотрудничество с другими организациями, они провели встречи с Агентством ЕС по основным правам, Бюро Верховного комиссара по правам человека, Верховным комиссаром ООН по делам беженцев, Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, Европейским судом по правам человека и Европейской комиссией против расизма и нетерпимости. В апреле Рабби Бейкер посетил Киев, где обсудил положение еврейской общины с ее руководителями и представителями власти.

Председательство инициировало проведение дискуссии о возможностях повышения эффективности и структурной поддержки работы трех личных представителей, опубликовав документ с информацией для размышления и организовав между государствами-участниками обмен мнениями относительно дальнейшей поддержки усилий личных представителей.

Три представителя встретились также с представителями НПО, которые представили ценную информацию о положении с проявлениями нетерпимости в регионе и совместно дали показания на слушаниях в Хельсинкской комиссии США о положении с нетерпимостью и дискриминацией в регионе ОБСЕ.

В 10-летнюю годовщину Берлинской конференции ОБСЕ и Декларации об антисемитизме Рабби Бейкер обратил внимание на проведенное недавно Агентством ЕС по основным правам обследование, которое свидетельствует о высоком уровне обеспокоенности и озабоченности среди представителей еврейских общин. В ноябре в Берлине на форуме гражданского общества и встрече высокого уровня Бейкер заявил о резком росте числа инцидентов.

ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ

Постоянный совет является органом ОБСЕ, осуществляющим на регулярной основе политические консультации и принимающим решения. Он отвечает за повседневное ведение дел Организацией.



Постоянный Совет

<http://www.osce.org/pc>

Постоянный совет является главным директивным органом, руководящим повседневной текущей работой ОБСЕ в период между встречами Совета министров. В 2014 году в Постоянном совете и на его еженедельных заседаниях в Хофбурге в Вене председательствовал посол Швейцарии в Организации Томас Гремингер. Этот год оказался для Совета одним из самых напряженных.

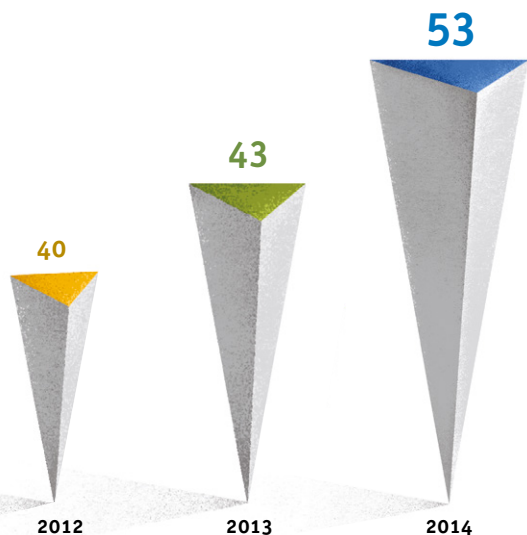
НАЗНАЧЕНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ КОМИТЕТОВ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА

Председатель Постоянного совета назначает Председателя каждого из трех главных комитетов. В 2014 году комитеты возглавляли:

- **посол Доминик Шредер** (Соединенное Королевство) Председатель Комитета по безопасности;
- **посол Ольга Алгаерова** (Словакия) Председатель Экономико-экологического комитета;
- **посол Роберт Квиле** (Норвегия) Председатель Комитета по человеческому измерению.

В 2014 году Постоянный совет провел 53 заседания. Кризис в Украине и вокруг нее стал причиной более активного сотрудничества с Форумом по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ), ключевым директивным органом ОБСЕ по военным аспектам безопасности. В 2014 году ФСОБ и Постоянный совет провели шесть совместных заседаний, касающихся кризиса. Послы в ОБСЕ провели также 332 политических диалога (неофициальные совещания) и заслушали 20 высокопоставленных приглашенных ораторов в ранге министра или выше или руководителей международных организаций, включая Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Пан Ги Муна.

ЗАСЕДАНИЯ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА



Посол Томас Гремингер из Швейцарии, Председатель Постоянного совета ОБСЕ, выступает перед журналистами 18 июля после обсуждения Советом Безопасности крушения борта МН17 Малайзийских авиалиний

“Мы обсудили мнения о том, как сделать работу нашего Председательства более живой и активизировать дискуссии. Мы стремились к кардинальным переменам, а оказалось, что кардинальные перемены сами настигли нас”.

Посол Томас Гремингер
Председатель Постоянного совета и постоянный представитель Швейцарии в ОБСЕ

РЕШЕНИЯ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА, КАСАЮЩИЕСЯ КРИЗИСА В УКРАИНЕ И ВОКРУГ НЕЕ:

- 21 марта. Создание Специальной мониторинговой миссии в Украине (СММ);
- 18 июля. На следующий день после того, как был сбит борт МН17, ПС принял декларацию по этому инциденту с призывом к прекращению огня на Восточной Украине и к немедленному обеспечению безопасного и надежного доступа к месту крушения;
- 22 июля. Продление срока действия мандата СММ;
- 24 июля. Создание Наблюдательной миссии на российских пропускных пунктах в Гуково и Донецке;
- 22 октября. Продление срока действия мандата Пограничной наблюдательной миссии.

ПОЧЕТНЫЕ ГОСТИ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА

16 января		Вступительная речь Действующего председателя Дидье Бургхальтера , президента и министра иностранных дел Швейцарии	15 июля	Первый заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Сербии Ивица Дачич	
30 января		Министр иностранных дел Австрии Себастьян Курц ; президент Международного комитета Красного креста Петер Маурер	24 июля	Президент Венецианской комиссии Джанни Букиккио	
20 февраля		Верховный комиссар ООН по делам беженцев Антонио Гутеррес	8 сентября	Заместитель Генерального секретаря ООН по политическим вопросам Джеффри Фелтман ; помощник Генерального секретаря ООН по правам человека Иван Симонович	
27 февраля		Заместитель председателя кабинета министров и министр иностранных дел Туркменистана Рашид Мередов ; комиссар по правам человека Совета Европы Нильс Муижниекс	18 сентября	Заместитель премьер-министра и министр иностранных и европейских дел Словакии Мирослав Лайчак	
13 марта		Министр по борьбе с наркотиками Афганистана Мобарез Рашеди	16 октября	Руководитель миссии ЕС по оказанию пограничной помощи Молдове и Украине Франческо Бастальи	
20 марта		Исполняющий обязанности министра иностранных дел Украины Андрей Дешица	4 ноября		Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун
30 апреля		Специальный представитель ООН по Афганистану и руководитель Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) Ян Кубиш	6 ноября		Сопредседатели Женевских международных дискуссий по конфликту в Грузии Специальный представитель швейцарского Председательства ОБСЕ по Южному Кавказу; посол Анджело Гнедингер ; посол Антти Турунен из ООН; посол Герберт Сальбер из ЕС
8 мая		Заместитель премьер-министра и министр иностранных дел и европейской интеграции Молдовы Наталья Герман	27 ноября	Государственный секретарь безопасности Испании Франциско Мартинес Васкес ; постоянный представитель Королевства Марокко в Австрии посол Али эль-Мхамди	
21 мая		Верховный представитель ООН по вопросам разоружения Анджела Кейн			
3 июля		Верховный комиссар ООН по правам человека Нави Пиллэй			
10 июля		Министр иностранных дел Нидерландов Франс Тиммерманс			



ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Форум является ключевым директивным органом ОБСЕ по военно-политическим аспектам безопасности. Его участники проводят еженедельные заседания в Вене для обсуждения таких вопросов, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности.

Форум по сотрудничеству в области безопасности

<http://www.osce.org/fsc>

Форум по сотрудничеству в области безопасности, один из двух главных постоянно действующих директивных органов ОБСЕ, служит для государств-участников уникальной площадкой для обсуждения актуальных проблем безопасности, а также для ведения переговоров и осуществления мер укрепления доверия и безопасности.



ФОРУМ ДЛЯ ДИАЛОГА

В 2014 году Форум служил полезной площадкой для обсуждения вопросов, касающихся кризиса в Украине и вокруг нее, особенно в связи с применением Венского документа. Форум продолжал

совместную с Постоянным советом работу по вопросам, относящимся к обоим органам. С этой целью было проведено шесть совместных заседаний по Украине, разоружению и транснациональным угрозам в Средиземноморском регионе.

ОБСЕ продолжала оставаться одной из наиболее активных региональных организаций в выполнении резолюции 1540 Совета Безопасности ООН о нераспространении оружия массового уничтожения и средств его доставки. В координации с Комитетом 1540 и Управлением ООН по вопросам разоружения было организовано несколько страновых диалогов.

В марте 24-е Ежегодное совещание по оценке выполнения оценило положение дел с выполнением согласованных мер укрепления доверия и безопасности. В декабре встретились руководители центров по проверке для обмена опытом и информацией о технических аспектах Венского документа. ФСОБ также внес вклад в работу Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности, состоявшейся в июне.

В 2014 году Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, продолжал играть важнейшую роль в работе ФСОБ. В июле третье ежегодное обсуждение выполнения Кодекса предоставило уникальную возможность для обмена мнениями о том, каким образом продвигать и совершенствовать осуществление Кодекса, а также для анализа его применения в контексте существующей военно-политической ситуации. В 2014 году отмечалась также 20-я годовщина этого ключевого документа. В декабре в Базеле, Совет министров принял Юбилейную декларацию. Форум также продолжал изучать возможности оказания содействия в выполнении резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности в регионе ОБСЕ.

Председательство Форума, которое меняется три раза в год, определяет повестку дня его заседаний. Председателю оказывают содействие следующий и предыдущий председатели, которые вместе с ним составляют Тройку ФСОБ.

В 2014 году председательские функции выполняли Мальта, Молдова и Монако.

В принятом Советом министров в 2012 году решении, Форуму было предложено внести вклад в процесс “Хельсинки плюс 40”. В ноябре во исполнение этого решения монашский Председатель ФСОБ представил совместный доклад трех председателей Форума в 2014 году о деятельности ФСОБ.



ТРОЙКА ФСОБ

СОТРУДНИЧЕСТВО В СВЕТЕ КРИЗИСА

В повестку дня еженедельных заседаний Форума в Вене всегда включается вопрос “диалог по проблемам безопасности”, позволяющий государствам-участникам высказывать любые озабоченности по проблемам безопасности. В 2014 году Украина и Российская Федерация активно использовали этот элемент повестки дня, излагая свое видение событий, происходящих в Украине и вокруг нее.

Кроме того, 27 государств-участников провели инспекции в рамках Венского документа, который требует от государств-участников представлять информацию о своих военных силах, деятельности и планировании в области обороны, обеспечивая прозрачность, которая имеет ключевое значение для укрепления доверия между странами.

ВЕНСКИЙ ДОКУМЕНТ В ДЕЙСТВИИ

Венский документ призван обеспечить проведение взаимных инспекций сил обороны и деятельности.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОВЕРКЕ В 2014 ГОДУ

19 в Украине (с участием 25 стран)

6 в России (с участием 10 стран)

Государства-участники ссылались на главу об уменьшении опасности этого документа 16 раз, результатом чего стало проведение трех совместных заседаний ФСОБ и Постоянного совета с целью консультаций относительно необычной военной деятельности.

За время кризиса в Украине и вокруг нее дискуссии никогда не прерывались. “Мы всегда поддерживаем диалог. В этом заключается суть деятельности ОБСЕ”, – заявил посол Клод Джордан из Монако, который председательствовал на ФСОБ в третьем триместре 2014 года.



Военные представители из государств-участников ОБСЕ находятся в Украине с целью наблюдения за военной деятельностью в соответствии с Венским документом



РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ИЗЛИШКОВ ВООРУЖЕНИЙ И БОЕПРИПАСОВ

Одним из ключевых пунктов в повестке дня ФСОБ оставались документы ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) и запасах обычных боеприпасов.

Позитивный вклад в продолжение деятельности Форума по этим вопросам внесла работа неофициальной группы друзей по ЛСО. В декабре Форум направил базельской встрече Совета министров решение о ЛСО и обычных боеприпасах, которое было одобрено министрами, и ФСОБ было поручено усилить свою помощь государствам-участникам в обращении с запасами вооружений и боеприпасов.

Форум сконцентрировал свое внимание на выполнении принятых обязательств и на рассмотрении и дальнейшем развитии содержащихся в соответствующих документах ОБСЕ норм, мер и принципов с целью повышения их эффективности и ликвидации существующих пробелов.

ОСВОБОЖДЕНИЕ ВОЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ ОБСЕ

3 мая в Славянске после недельного содержания под стражей вооруженными людьми в Восточной Украине были освобождены семь военных инспекторов из государств – участников ОБСЕ. Эта группа, в которую входили военнослужащие из Германии, Чешской Республики, Дании, Польши и Швеции, осуществляла посещение региона в соответствии с Венским документом, который предусматривает взаимное наблюдение за некоторыми видами военной деятельности.

ЧТО ТАКОЕ СЕТЬ СВЯЗИ?



Надежная платформа для обмена между государствами-участниками ОБСЕ информацией, касающейся главным образом договоров и соглашений о контроле над вооружениями. Сеть, управляемая ЦПК, позволяет государствам безопасно представлять и обмениваться такой информацией, что способствует обеспечению транспарентности и открытости во взаимных отношениях. Через эту сеть можно также осуществлять обмен информацией о мерах укрепления доверия и безопасности, касающихся кибер-безопасности.

УНИЧТОЖЕНО ИЛИ УТИЛИЗИРОВАНО



17,564

ТОНН ТОКСИЧНОГО
РАКЕТНОГО ТОПЛИВА

162

ТОННЫ НАПАЛМА



1,500

ТОНН НЕСТАБИЛЬНЫХ
ИЛИ ИЗЛИШНИХ
БОЕПРИПАСОВ

3,000

ЕДИНИЦ ЛЕГКОГО И
СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ

ДНИ БЕЗОПАСНОСТИ: КОНТРОЛЬ НАД ОБЫЧНЫМИ ВООРУЖЕНИЯМИ И МЕРЫ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ В ЕВРОПЕ

10 ноября на экспертном круглом столе в рамках Дней безопасности ОБСЕ, посвященном контролю над обычными вооружениями, собрались представители ОБСЕ и международные эксперты из научного сообщества и правительств. В ходе этого мероприятия была дана оценки роли, которую контроль над обычными вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ) могут играть в обеспечении стабильности, предсказуемости и транспарентности. В свете кризиса в Украине и вокруг нее участники указали на необходимость вдохнуть новую жизнь в МДБ и меры по контролю над обычными вооружениями как на необходимый шаг в направлении восстановления безопасности на основе сотрудничества в Европе.



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ

Парламентская ассамблея объединяет 323 парламентариев из 57 государств региона ОБСЕ. Она служит форумом для диалога, возглавляет миссии по наблюдению за выборами и укрепляет международное сотрудничество по выполнению обязательств в политической, экономической, экологической и правозащитной областях, а также в области безопасности.

Парламентская ассамблея ОБСЕ

Генеральный секретарь: **СПЕНСЕР ОЛИВЕР**

Бюджет: 3 030 000 евро

Штат: 19 штатных сотрудников

8 научно-исследовательских работников

<http://www.oscepa.org/>

В 2014 году Парламентская ассамблея (ПА) вновь подтвердила свою роль необходимого института ОБСЕ, послужив важнейшим форумом для международных парламентских дискуссий, включая кризис в Украине и вокруг него, и приняв большинством голосов актуальные решения, а также проведя наиболее масштабную за все время работу по наблюдению за выборами.



Делегация ПА ОБСЕ в Восточной Украине, включая бывшего в то время заместителем Председателя **Илкку Канерву** (справа), **Кента Харштедта** (слева) и Генерального секретаря **Спенсера Оливера** (в центре) во время посещения пропускного пункта в Днепропетровской области 29 апреля

ВЕДЕНИЕ ДИАЛОГА В УКРАИНЕ

Кризис в Украине и вокруг нее, на протяжении всего года находившийся в центре внимания ОБСЕ, был также важнейшим вопросом в повестке дня Парламентской ассамблеи в 2014 году. На ежегодной, а также на зимней и осенней сессиях ПА, парламентарии со всего региона ОБСЕ обсуждали положение в этой стране. ПА после начала кризиса участвовала в организации нескольких встреч российских и украинских законодателей, а Председатель Ассамблеи предпринял поездку в Киев и Москву, где провел встречи с исполняющим обязанности украинского президента Олександром Турчиновым, российским министром иностранных дел Сергеем Лавровым и другими руководителями.

ПОВОРОТНЫЙ ГОД В РАБОТЕ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ

Бывший Председатель ПА Жоао Соареш из Португалии и заместитель Председателя Кент Харштедт из Швеции, назначенные Действующим председателем ОБСЕ, организовали приезд соответственно на президентские и парламентские выборы в Украине сотен краткосрочных наблюдателей ОБСЕ. Предвыборные поездки Соареша, Харштедта, бывшего в то время заместителем Председателя Илкки Канервы, заместителей Председателя Дореса Барнетта и Изабель Посуэло, Генерального секретаря Спенсера Оливера и других членов ПА, а также прибытие на выборы около 200 парламентариев привели к тому, что в целом проект наблюдения за выборами в Украине в 2014 году стал самым крупным в истории ПА. В ходе предвыборных поездок парламентарии посетили все регионы страны, включая восточную ее часть, встретились с государственными деятелями, сотрудниками избирательных органов, представителями партий, руководителями гражданского общества и журналистами. Накануне президентских выборов делегация ведущих представителей ПА,

ОБСЕ
ПАРЛАМЕНТСКАЯ
АССАМБЛЕЯ



В 2014 году ПА осуществляла наблюдение за выборами в Сербии, Венгрии, бывшей югославской Республике Македонии, Турции, Боснии и Герцеговине и Молдове, а также в Украине. ПА также дала оценку промежуточных выборов в Соединенных Штатах Америки, продемонстрировав приверженность Ассамблеи соблюдению стандартов как к востоку, так и к западу от Вены.

ПАРЛАМЕНТСКИЙ ДИАЛОГ

23-Я ЕЖЕГОДНАЯ СЕССИЯ, БАКУ, 28 ИЮНЯ – 2 ИЮЛЯ

На состоявшейся под девизом “Хельсинки плюс 40: на пути к всеобщей безопасности” ежегодную сессию ПА съехались более 300 парламентариев из более чем 50 государств – участников ОБСЕ. На сессии с основными докладами выступили ДП ОБСЕ Дидье Буркхальтер и президент Азербайджана Ильхам Алиев и состоялись дискуссии, касающиеся Украины и вызовов со стороны растущего экстремизма, радикализма и ксенофобии.

В принятой парламентариями Бакинской декларации содержатся широкомасштабные рекомендации о правах человека, демократии, экологии, контроле над вооружениями и гуманитарной деятельности. Парламентарии также приняли резолюции о нарушении Россией хельсинкских принципов в отношении Украины, укреплении потенциала ОБСЕ в области посредничества, продвижении всеобъемлющей иммиграционной реформы и искоренении пыток, включая также и другие вопросы.

Парламентарии избрали Илкку Канерву из Финляндии 14 м Председателем ПА.



ИЛККА КАНЕРВА

стал первым в истории
Организации, выполнявшим
обязанности как Председателя ПА,
так и Действующего председателя
ОБСЕ. Он был ДП в 2008 году.

ОСЕННЯЯ СЕССИЯ, ЖЕНЕВА, 3–5 ОКТЯБРЯ, И ЗИМНЯЯ СЕССИЯ, ВЕНА, 13–14 ФЕВРАЛЯ

На осенней сессии 2014 года с сообщениями выступили ДП ОБСЕ Дидье Буркхальтер, президент Международного комитета Красного креста Петер Маурер, Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Астрид Торс и другие. В число рассмотренных тем входили: положение в Украине, изменение климата и эрозия прав человека. Состоялся также Средиземноморский форум ПА, сконцентрировавший свое внимание на угрозе в регионе ИГИЛ, кризисе в Ираке, Ливии и Сирии, израильско-палестинских отношениях и незаконной миграции. Ассамблея высказалась за проведение ежегодной сессии 2016 года в Грузии.



ПА ПОЛУЧИЛА ПОЛОЖИТЕЛЬНУЮ ОЦЕНКУ
СО СТОРОНЫ ВНЕШНИХ НЕЗАВИСИМЫХ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ АУДИТОРОВ



1,826 ЧЕЛОВЕК ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ В
КОНФЕРЕНЦИЯХ И СЕССИЯХ
ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ В 2014 ГОДУ



Только что избранный Председатель ПА ОБСЕ Илкка Канерва выступает на заседании Бюро в Баку 2 июля

РАБОТА НАД СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ ОБСЕ

В 2014 году произошел запуск проекта ПА “Хельсинки плюс 40”, включающего проведение серии международных семинаров в ведущих аналитических центрах, объединяющих дипломатов, экспертов, политиков и представителей научной общественности, с целью оценки прошлого ОБСЕ и стимулирования реформы в преддверии 40 й годовщины ее основополагающего документа – хельсинкского Заключительного акта. Первый семинар был организован в сентябре в Москве Российским советом по международным делам. Использование различного инструментария ОБСЕ в Украине и вокруг нее рассматривалось как признак сохраняющейся актуальности Организации, хотя кризис указал также на настоятельную необходимость проведения реформы.

“Парламентская ассамблея служит демократической основой ОБСЕ, не только придавая Организации легитимность, но и ретранслируя ценности ОБСЕ в наши столицы”.

Илкка Канерва
Председатель ПА ОБСЕ

Второе мероприятие в рамках проекта “Хельсинки плюс 40” состоялось в ноябре в Вашингтоне с участием шести действующих и бывших председателей Ассамблеи, членов Конгресса США, дипломатов и экспертов. Спонсируемое Германским фондом Маршалла из Соединенных Штатов, оно включало заседание с участием руководителей Хельсинкской комиссии США. Участники пришли к выводу о необходимости укрепления потенциала институтов ОБСЕ, особенно ее парламентского измерения, и придания нового импульса соблюдению основных принципов Организации.

Выдвинутые на семинарах другие предложения включали повышение подотчетности и транспарентности Организации путем обеспечения открытости для средств массовой информации заседаний Постоянного совета, изменение принципа принятия решений в ОБСЕ на основе консенсуса и обеспечение участия парламентариев в утверждении бюджета ОБСЕ и назначении старших должностных лиц.



СЕКРЕТАРИАТ

Генеральный секретарь: **ЛАМБЕРТО ЗАНЬЕР**

Бюджет: 39 257 400 евро

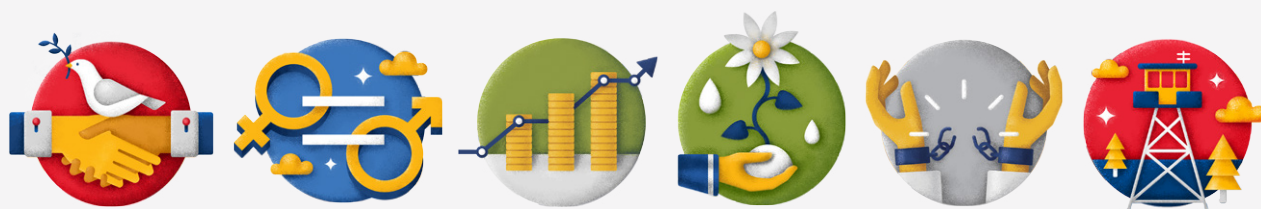
Штат: 378 сотрудников

<https://www.osce.org/ru/secretariat>

Возглавляемый Генеральным секретарем Ламберто Заньером находящийся в Вене Секретариат ОБСЕ отвечает за поддержание диалога и переговорных процессов между государствами-участниками и выполнение политических решений Организации. Сотрудники Секретариата вместе с Председательством (в 2014 году Швейцарией) оказывают государствам-участникам оперативную поддержку по широкому спектру предусмотренных мандатом видов деятельности в области всех трех измерений.

В СОСТАВ СЕКРЕТАРИАТА ВХОДЯТ:

- Канцелярия Генерального секретаря;
- Центр по предотвращению конфликтов;
- Департамент людских ресурсов;
- Департамент управления и финансов;
- Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ;
- Служба внутреннего надзора;
- Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми;
- Департамент по транснациональным угрозам.



На предыдущей странице: Штаб-квартира Секретариата ОБСЕ в венском дворце “Палфи-Эрдои”



Предотвращение конфликтов

Директор Центра по предотвращению конфликтов: **посол Адам Коберацкий**

Бюджет: 3 560 100 евро

<http://www.osce.org/what/conflict-prevention>

Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК ОБСЕ) осуществляет прямую связь Секретариата с полевыми операциями, оказывая содействие на всех этапах конфликтного цикла и обеспечивая раннее предупреждение государств-участников о возможных конфликтах. ЦПК играет стержневую роль в области военно-политического измерения ОБСЕ и в усилиях по поиску прочного политического урегулирования существующих конфликтов. В 2014 году в повестке дня ЦПК доминирующую роль играл конфликт в Украине и вокруг нее.

БЫСТРОЕ РЕАГИРОВАНИЕ НА КРИЗИС

По мере развития кризиса в Украине и вокруг нее ЦПК работал над обеспечением того, чтобы в случае намерения государств-участников задействовать ОБСЕ для урегулирования на местах Организация могла мгновенно развернуть полевую операцию.

Пока на политическом уровне проводились переговоры, ЦПК создал и возглавил внутреннюю общесекретариатскую целевую группу для планирования быстрого размещения полевого присутствия. Вечером в пятницу, 21 марта 2014 года, Постоянный совет принял решение о создании Специальной мониторинговой миссии (СММ) в Украине. Первая передовая группа была отправлена следующим утром. В течение трех дней группы были подготовлены и отправлены во все десять мест, указанных в мандате. В первые четыре дня были организованы 32 секретариатские службы быстрого реагирования и развернуты девять полевых операций.

СММ является первой полевой операцией такой численности, спланированной исключительно ЦПК, и оказалась наиболее

сложно организованной и комплексной внебюджетной операцией, запущенной ОБСЕ после Миссии по проверке в Косово 18 лет тому назад. 35 государств-участников и четыре партнера по сотрудничеству внесли для финансирования Специальной мониторинговой миссии более 33 миллионов евро.

ПОДГОТОВКА МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА

В апреле, когда в совместном женевском заявлении по Украине Европейского союза, Российской Федерации, Украины и Соединенных Штатов к ОБСЕ был обращен призыв сыграть ведущую роль в выполнении достигнутого сторонами соглашения воздержаться от “насилия, устрашения или провокационных действий”, ЦПК вновь вступил в действие. Отдел по обеспечению деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) учредил первую программу ОБСЕ по обеспечению хранения донорских взносов, чтобы после достижения соглашения о прекращении огня ОБСЕ в сотрудничестве с властями Украины могла надлежащим образом осуществить ряд мер по разоружению, контролю над вооружениями и нераспространению.



Центр по предотвращению конфликтов оказывает поддержку работе полевых миссий ОБСЕ, включая Специальную мониторинговую миссию в Украине. Обследование места крушения борта МН17 Малайзийских авиалиний 20 июня



ВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

Продолжая оказывать государствам поддержку в выполнении их обязательств по контролю над легким и стрелковым оружием (ЛСО), Отдел по обеспечению

деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности ЦПК провел десяток мероприятий по укреплению потенциала, связанных с задействованием военно-политического инструментария ОБСЕ. Албания, Беларусь, Молдова, Черногория, Сербия и Украина добились конкретного прогресса в обеспечении безопасности запасов ЛСО и укреплении потенциала, а также в уничтожении излишнего оружия, боеприпасов и других военных материалов.

Отдел по обеспечению деятельности организовал также ориентированные на конкретные страны диалоги и оказал помощь в разработке национальных планов действий по выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН о нераспространении оружия массового уничтожения, а также национальных стратегий в отношении ЛСО. Кроме того, он инициировал налаживание диалога с Тунисом в отношении расширения сотрудничества по вопросам, касающимся контроля над ЛСО.

ЗАТЯЖНЫЕ КОНФЛИКТЫ

ЦПК продолжал оказывать поддержку текущей работе ОБСЕ по урегулированию затяжных конфликтов.

Что касается процесса приднестровского урегулирования, то в этом году ЦПК оказал помощь в организации двух встреч в рамках так называемого процесса в формате "5+2" и принимал участие в регулярных поездках Специального представителя Действующего председателя посла Радойко Богоевича в Кишинев и Тирасполь. ЦПК также на протяжении года тесно сотрудничал с Миссией в Молдове, оказывая поддержку в выполнении ее предусмотренных мандатом задач, касающихся процесса урегулирования. (С дополнительной информацией о работе ОБСЕ в Молдове можно ознакомиться на стр. 68)

На протяжении всего года ЦПК оказывал поддержку работе Специального представителя Действующего председателя по Южному Кавказу посла Анджело Гнедингера. Специальный представитель сопредседествовал на четырех раундах Женевских международных дискуссий, в ходе которых ЦПК выступал в качестве одного из модераторов в рабочей группе, занимающейся рассмотрением гуманитарных вопросов. Кроме того, ЦПК оказал Специальному представителю помощь в организации совместно с руководителем мониторинговой миссии ЕС в Грузии десяти заседаний в рамках Эргнетского механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них. На этих заседаниях участники обсуждали вопросы, непосредственно касающиеся безопасности, свободы передвижения и жизнедеятельности местных общин.



Посол Анджело Гнедингер, Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по Южному Кавказу, участвует в заседании в рамках Эргнетского механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них 17 ноября.
Фото: Мониторинговая миссия ЕС

НА ВЗЛЕТ!

Впервые ОБСЕ использовала невооруженные/беспилотные летательные аппараты (БПЛА) для мониторинга ситуации с обеспечением безопасности на востоке Украины. Первый полет состоялся 23 октября.



ПОГРАНИЧНАЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ МИССИЯ

2 июля министры иностранных дел Германии, Франции, России и Украины опубликовали в Берлине Совместную декларацию, в которой, среди прочего, к ОБСЕ обращен призыв "принять все необходимые меры для направления наблюдателей ОБСЕ ... на российские пропускные пункты Гукowo и Донецк при условии обеспечения на основе взаимной договоренности прекращения огня". ЦПК организовал и возглавил миссию по оценке потребностей в Ростовскую область на юго-западе России с целью определения на месте факторов, которые могли бы оказать влияние на развертывание отдельной пограничной наблюдательной миссии ОБСЕ. 22 июля Постоянный совет принял решение направить наблюдателей ОБСЕ на два российских пропускных пункта на российско-украинской границе.



ЛИКВИДАЦИЯ НАСЛЕДИЯ ПРОШЛОГО

Усилия четырех стран Юго-Восточной Европы (Боснии и Герцеговины, Хорватии, Черногории и Сербии) и международного сообщества, включая ОБСЕ, по урегулированию проблемы перемещения людей в результате конфликта 1991–1995 годов привели в 2014 году к первым ощутимым результатам в рамках региональной жилищной программы. В июне в Хорватии в рамках этой программы началось строительство первых многоквартирных домов и в октябре были предоставлены строительные материалы для будущего жилищного строительства для семей беженцев в Сербии. Во всех странах-партнерах по всему региону было организовано проведение открытых торгов по аналогичным проектам жилищного строительства. ОБСЕ в тандеме с ВКНМ осуществляла мониторинг процесса отбора льготников и будет продолжать консультировать партнеров относительно возможностей дальнейшего повышения надежности этой программы.



РАНЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

16–18 июля ЦПК провел в Вене третье ежегодное совещание представителей сети координационных центров ОБСЕ по раннему предупреждению с участием 20 представителей из

полевых операций и других исполнительных структур. Совещание преследовало цель обеспечения содействия обмену информацией и налаживанию связей между координационными центрами по раннему предупреждению и касалось главным образом использования инструментария ОБСЕ по конфликтному циклу, в частности, связанного с ранним предупреждением и анализом конфликтов.

НАЛАЖИВАНИЕ ДИАЛОГА

Диалог всегда был основой работы ОБСЕ в области предотвращения конфликтов. В 2014 году ЦПК вместе с Координатором проектов в Украине запустил проект по проведению общенационального диалога, направив экспертов

по вопросам посредничества в различные населенные пункты по всей Украине для проведения интервью с местными представителями всех слоев общества. Затем ЦПК оказал Координатору проектов в Украине поддержку в проведении в Одессе конференции по подготовке местных украинских посредников и организаторов диалога.

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

ЦПК оказывает содействие в обмене между государствами-участниками военной информацией, как это предусмотрено Венским документом 2011 года. Такой обмен информацией является ключевым элементом обеспечения прочного взаимного доверия в регионе ОБСЕ. Созданная в соответствии с Парижской хартией для новой Европы 1990 года Сеть связи ОБСЕ обеспечивает всем государствам-участникам надежный, оперативный и безопасный канал для передачи военной информации. В 2014 году Сеть связи использовалась гораздо более интенсивно, чем в прошлые годы, в результате чего трафик повысился на 22 процента.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ МОЛОДЕЖИ

В июне Центр по предотвращению конфликтов ОБСЕ запустил проект по созданию молодежной сети ОБСЕ в Грузии с участием 62 потенциальных лидеров, членов НПО и студентов из всех регионов Грузии.

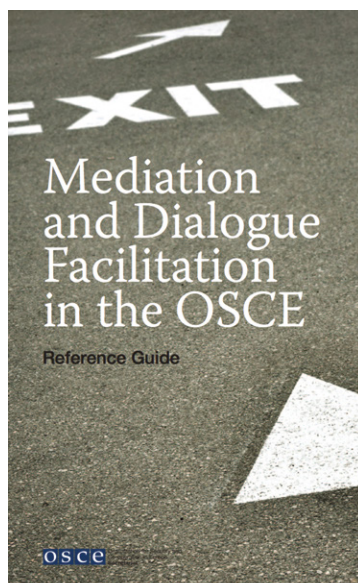
Проект, преследующий цель продвижения диалога между ОБСЕ и гражданским обществом Грузии, был создан в партнерстве с Грузинским национальным комитетом Хельсинкской гражданской ассамблеи согласно приоритетной задаче швейцарского Председательства ОБСЕ по привлечению молодежи.

В ходе 15 встреч участники ознакомились с проблематикой взаимодействия с гражданским обществом, а также с основными принципами, историей и деятельностью ОБСЕ.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ НАГРУЗКА ОТ УКРАИНЫ

Ситуационный центр ОБСЕ регулярно представляет делегациям последнюю информацию о деятельности на местах. В 2014 году в результате кризиса в Украине и вокруг нее произошло значительное увеличение количества переданных сообщений.

	2012	2013	2014
Последняя информация	194	205	1,909
Сообщения по электронной почте и СМС	10,646	6,910	44,224
Запрошенные карты	21	25	53



ИНСТРУМЕНТАРИЙ ПОСРЕДНИЧЕСТВА

В связи с тем, что ОБСЕ принадлежит ведущая роль в предоставлении платформы для диалога с целью посредничества в конфликте, Организация продолжала продвигать применение этого инструментария по всему региону и за его пределами. Секретариат ОБСЕ выступил в роли одного из организаторов третьей встречи региональных, субрегиональных и других международных организаций по превентивной дипломатии и посредничеству в Каире в феврале с участием представителей из Организации Объединенных Наций, Организации исламского сотрудничества и Лиги арабских государств.

На протяжении всего года ЦПК оказывал оперативную поддержку в усилиях по налаживанию диалога в Украине, включая проведение в мае круглых столов по вопросам национального единства. ЦПК также организовал координационные встречи с международными представителями, содействуя продвижению диалога в Украине. Затем ЦПК собрал посредников ОБСЕ на выездное совещание высокого уровня по гендерной проблематике и инклюзивному посредничеству и опубликовал новое справочное руководство под названием “Посредничество и содействие диалогу в контексте ОБСЕ”.

На следующей странице: Наблюдатели из Специальной мониторинговой миссии в Украине, в Луганске, 9 июля фиксируют повреждения здания в рамках своей деятельности по представлению оперативной отчетности о ходе кризиса. Фото: Евгений Малолетко





ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ

Директор Департамента по транснациональным угрозам: **Алексей Лыженков**

Бюджет: 2 355,400 евро

Департамент ОБСЕ по транснациональным угрозам оказывает государствам-участникам и партнерам по сотрудничеству поддержку, предоставляя помощь в их усилиях по борьбе с такими транснациональными угрозами, как терроризм, организованная преступность, включая незаконную контрабанду наркотиков, киберпреступность и другие виды незаконной трансграничной деятельности, которая влияет на стабильность и безопасность в регионе ОБСЕ.

Сотни сотрудников правоохранительных органов, пограничных и таможенных экспертов и судебных должностных лиц извлекли прямую пользу от работы Департамента по противодействию вышеупомянутым угрозам и вызовам.

БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ: ПОДГОТОВКА НАЦИОНАЛЬНЫХ ЛИДЕРОВ К ГЛОБАЛЬНЫМ ВЫЗОВАМ

В результате проведенной Председательством весной 2014 года в рамках всей ОБСЕ в Интерлакене конференции по борьбе с терроризмом была заложена основа для принятия двух важнейших деклараций Совета министров, а именно: Декларации о роли ОБСЕ в борьбе с похищением людей и захватом заложников террористическими группами в контексте выполнения резолюции 2133 Совета Безопасности ООН и Декларации о роли ОБСЕ в противодействии феномену иностранных боевиков-террористов в контексте выполнения резолюции 2170 и 2178 Совета Безопасности ООН.

“Эти декларации свидетельствуют о том, что ОБСЕ играет ведущую роль и является для ООН и других организаций ценным партнером в противодействии вызовам терроризма. Действительно, эти вопросы являются весьма актуальными и трудными и могут быть решены лишь в том случае, если государства-участники будут сотрудничать в рамках международных форумов, таких как ОБСЕ, и взаимодействуя с гражданским обществом и частным сектором”.

Алексей Лыженков

Директор Департамента ОБСЕ по транснациональным угрозам

КИБЕР-/ИКТ-БЕЗОПАСНОСТЬ

Растущая зависимость от информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и взаимосвязь важнейших объектов инфраструктуры определяют жизненную важность обеспечения безопасности киберпространства для функционирования современного государства. Помимо всех своих преимуществ, ИКТ привнесли также в межгосударственные отношения сложное и зачастую плохо понимаемое измерение, которое является потенциально дестабилизирующим фактором для международного мира и безопасности.

После принятия в 2013 году мер укрепления доверия (МДБ) для уменьшения опасности конфликта в результате использования государствами-участниками ОБСЕ ИКТ усилия в этой области в 2014 году были сконцентрированы на их осуществлении. Эта деятельность включала оказание швейцарскому Председательству поддержки в организации конференции, послужившей неправительственным участникам платформой для внесения своего вклада в процесс развития ИКТ, а также для озвучивания своих потребностей и ожиданий в отношении возможных последующих ИКТ.

БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАНИЦ

Преступные элементы и террористы не уважают ни физических, ни “виртуальных” границ. Быстрый рост новых технологий, приведших к расширению трансграничной торговли, имел также своим следствием такое расширение транснациональной преступной деятельности, которое угрожает безопасности границ и обеспечению пограничного режима. Поэтому трансграничное сотрудничество и координация играют сейчас как никогда важную роль.

В 2014 году ежегодная встреча представителей национальных координационных пунктов ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима была посвящена поиску путей развития более эффективных механизмов сотрудничества и передовой практики с уделением внимания совместным пограничным операциям,

содействию торговле и борьбе с коррупцией. В состоявшейся в этом году встрече приняли участие представители 45 национальных координационных пунктов и экспертов по обеспечению безопасности границ и пограничному режиму из 30 государств-участников.

Участники рекомендовали гармонизировать таможенные процедуры для содействия развитию торговли; ужесточить законы и усилить защиту лиц, информирующих о правонарушениях с целью борьбы с коррупцией; и повысить эффективность механизмов сотрудничества, таких, как задействование офицеров пограничной связи и проведение совместных учебных мероприятий с целью налаживания и продвижения более тесного сотрудничества и координации между службами.

РАБОТА ПОЛИЦИИ, СВЯЗАННАЯ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ

В двухнедельных учебных мероприятиях, организованных Отделом по стратегическим вопросам полицейской деятельности, участвовали более 20 афганских полицейских инструкторов, прибывших в Московскую область на курсы по методам розыскной работы и эффективному использованию собак и специального оборудования, особенно при осмотре частных домов, терминалов аэропортов и транспортных средств. Инструкторы также практиковались в методах обнаружения и ликвидации незаконных лабораторий по изготовлению наркотиков. Эти семинары способствовали повышению профессионального уровня афганских полицейских инструкторов, и теперь они вернулись домой, чтобы поделиться приобретенными навыками со своими коллегами на учебных курсах в Афганистане.

Отдел по стратегическим вопросам полицейской деятельности оказал швейцарскому Председательству ОБСЕ поддержку в проведении в Вене международной конференции, посвященной государственно-частному партнерству в борьбе с оборотом наркотиков и перенаправлением химических прекурсоров, используемых для производства незаконных наркотиков. Около 120 представителей из правоохранительных органов стран ОБСЕ и 14 международных организаций обсудили, каким образом полиция в борьбе с незаконным оборотом наркотиков могла бы наладить и укрепить сотрудничество с органами здравоохранения, социальными службами, транспортным сектором, а также с фармацевтической и химической промышленностью.

“Сотрудничество с другими государственными органами, а также с НПО и частным сектором играет жизненно важную роль в укреплении усилий правоохранительных органов по борьбе с оборотом наркотиков и может создать возможности, которые в противном случае у них бы отсутствовали”.

Из выводов международной конференции по борьбе с оборотом наркотиков

“Проблему борьбы с оборотом наркотиков невозможно решить в рамках одной страны. Эта проблема требует консолидации усилий всех стран и всех государств – участников ОБСЕ”.

Ахмед Мансуров

Директор Национального центра по контролю за наркотиками, Узбекистан

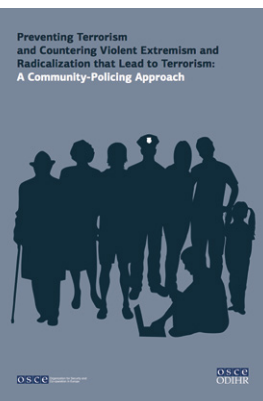
ПОДГОТОВКА К ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КИБЕРПРЕСТУПНОСТИ

ДТНУ ОБСЕ оказывал содействие в проведении учебной подготовки, касающейся киберпреступности, для сотрудников правоохранительных органов в Юго-Восточной Европе, Центральной Азии и на Южном Кавказе. Курсы практической подготовки с использованием учебных материалов Европейского центра по учебной подготовке к борьбе с киберпреступностью имели своей целью укрепление потенциала следователей в области киберпреступности и оказание им помощи в создании региональных сетей.

Сотрудники правоохранительных органов из 11 государств-участников прошли подготовку в области борьбы с киберпреступностью в рамках этих программ, осуществленных в Даниловграде, Черногория; Бишкеке, Кыргызстан; и Тбилиси, Грузия, в сотрудничестве с местными бюро ОБСЕ и соответствующими министрами иностранных дел.



200 СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИЗ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ПРОШЛИ ПОДГОТОВКУ В ОБЛАСТИ ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НАРКОТИКАМИ, ОРГАНИЗОВАННУЮ ОТДЕЛОМ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ ПОЛИЦЕЙСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



НОВАЯ ПУБЛИКАЦИЯ

Департамент по транснациональным угрозам и БДИПЧ выпустили совместно руководство ОБСЕ “Предупреждение терроризма и борьба с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму: подход, основанный на взаимодействии полиции с населением”.

Руководство помогает сформулировать подходы к обеспечению взаимодействия полиции с населением, которые могут быть наиболее успешными в предупреждении терроризма и борьбе с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму. Руководство было выпущено на английском, русском, албанском, арабском, боснийском и сербском языках.

<https://www.osce.org/ru/secretariat/116413>

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ: Халил Юрдакул Йигитпюден

Бюджет: 1 961,200 евро

Штат: 21 сотрудник

www.osce.org/what/economic

www.osce.org/what/environmental

Комплексный подход ОБСЕ к обеспечению безопасности включает экономико-экологическое измерение. Работу в этой области проводит Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД).



УМЕНЬШЕНИЕ ОПАСНОСТИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

Принимаемые на основе сотрудничества меры в ответ на экологические вызовы в контексте уменьшения опасности стихийных бедствий (УОСБ) находились в центре внимания во время дискуссий на Экономико-экологическом форуме в 2014 году.

Конкретные результаты:

- Советом министров принято решение, призывающее повысить сотрудничество между государствами-участниками с целью уменьшения рисков экологических катастроф;
- запущен двухлетний проект по укреплению потенциала орхусских центров в области уменьшения опасности стихийных бедствий (более подробно о работе орхусских центров см. на следующей странице);
- в Анталье, Турция, для пожарных бригад, инструкторов и менеджеров из Южного Кавказа и Западных Балкан проведена региональная подготовка по борьбе с пожарами.

ВОДА

Вода в 2014 году занимала значительную часть дискуссий по проблемам безопасности. Использование водных ресурсов было ключевой темой рабочего совещания по проблемам экологии и безопасности в Южном Средиземноморье. Кроме того, БКЭЭД оказывало поддержку в проведении между Азербайджаном и Грузией двухсторонних переговоров относительно завершения соглашения о бассейне реки Куры, касающегося охраны и рационального использования водных ресурсов.



ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ В ОБЛАСТИ ТРАНСПОРТА И ТОРГОВЛИ

Основное внимание в деятельности БКЭЭД в области торговли, транспорта и таможенных процедур по-прежнему уделялось укреплению потенциала и обеспечению подготовки. В течение года Бюро в сотрудничестве

со Всемирной таможенной организацией и Европейской экономической комиссией ООН провело три региональных совещания в Пограничном командном колледже ОБСЕ в Душанбе, на которых были рассмотрены вопросы управления таможенными рисками, содействия торговле и осуществления программы, касающейся заслуживающих доверия торговых партнеров.



Участники во время учений в Анталье, Турция, 16 октября, в ходе которых они изучали пожарные характеристики и методы пожаротушения, а также соответствующие инструменты и оборудование. Фото: Кадир Альперен Коскунер



БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

БКЭЭД тесно сотрудничало с полевыми операциями и международными партнерами в осуществлении Конвенции ООН против коррупции, продвижении реформы нормативной системы и задействовании гражданского общества и частного сектора. В число вопросов, представляющих общий интерес, входили кодексы поведения для гражданских служащих, транспарентность в области государственных закупок, защита лиц, информирующих о правонарушениях, и конфликты интересов. В партнерстве с Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) БКЭЭД провело для государственных представителей из Южного Кавказа и стран Восточной Европы в Батуми, Грузия, региональный семинар по предупреждению коррупции. Вместе с ОЭСР и Присутствием ОБСЕ в Албании Организация провела в Тиране для должностных лиц из Восточной Европы и Центральной Азии семинар по предупреждению коррупции.



БОРЬБА С ОТЫВЫВАНИЕМ ДЕНЕГ

В области борьбы с отмыыванием денег и противодействия финансированию терроризма БКЭЭД сконцентрировало свое внимание на укреплении потенциала подразделений финансовой разведки по проведению национальных оценок рисков.

“Руководство ОБСЕ по сбору данных при проведении национальной оценки рисков отмыывания денег и финансирования терроризма 2012 года” было переведено с английского на русский язык. В октябре Бюро в сотрудничестве с УНП ООН и Евразийской группой по борьбе с отмыыванием денег и финансированием терроризма провело в Вене для государственных представителей из Центральной Азии, Южного Кавказа и Восточной Европы рабочее совещание по трансграничному сотрудничеству в области борьбы с коррупцией и отмыыванием денег, на котором были выработаны практические меры по межгосударственному сотрудничеству и высказаны предложения о продолжении региональной деятельности.

ОРХУССКИЕ ЦЕНТРЫ

Содействие активному участию общественности в дебатах по экологической политике находилось в центре внимания БКЭЭД на протяжении более чем десяти лет. Пятая встреча сторон Орхусской конвенции в Маастрихте, Нидерланды, в июне, предоставила возможность обменяться мнениями между более чем ста представителями из орхусских центров и полевых операций ОБСЕ в 14 странах.

ЭНЕРГЕТИКА

В соответствии с двумя решениями киевской встречи Совета министров 2013 года по энергетике и экологии БКЭЭД продолжало уделять свое внимание вопросам обеспечения устойчивого развития энергетики и угрозам для энергетического сектора от стихийных бедствий.

С целью содействия трансграничному сотрудничеству ОБСЕ организовала в июле совещание экспертов для обмена примерами передовой практики в области защиты электросетей от природных катастроф и начала разработку руководства по этой проблематике. Деятельность в области энергетики в 2014 году дополнили участие ОБСЕ на высоком уровне в братиславском форуме Энергетической хартии, а также мероприятия, организованные совместно с полевыми операциями в Туркменистане и Таджикистане.

ДНИ БЕЗОПАСНОСТИ: ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ С ПОМОЩЬЮ ВОДНОЙ ДИПЛОМАТИИ

8 июля в мероприятии в рамках Дней безопасности ОБСЕ, посвященном повышению безопасности с помощью водной дипломатии, участвовали около 150 представителей, которые обсудили водную проблематику как источник напряженности и как инструмент укрепления доверия и сотрудничества.

С основным докладом выступил Его Королевское Высочество принц Эль Хассан бин Талал из Иордании, бывший председатель консультативного совета Генерального секретаря ООН по вопросам воды и санитарии и нынешний председатель форума высокого уровня по разработке плана “Голубого мира на Ближнем Востоке”. Участники указали на многочисленные связи между водой и безопасностью. ОБСЕ была названа организацией, имеющей все возможности для оказания содействия в развитии сотрудничества по вопросам воды в своем регионе. Был отмечен опыт ОБСЕ в обеспечении поддержки в повышении эффективности управления водными ресурсами, в частности, в контексте наличия трансграничных водных ресурсов.



Его Королевское Высочество принц Эль Хассан бин Талал из Иордании (слева) и Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер на двусторонней встрече в Вене 8 июля

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

- национальные консультации в 11 странах, касающиеся последствий для безопасности изменения климата, проведенные при поддержке Инструмента стабильности Европейского союза и Австрийского агентства развития;
- миссия по оценке состояния окружающей среды на мышьяковых рудниках в районе Цаны в Грузии;
- подготовка таможенных экспертов из Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии по обнаружению на границе незаконной перевозки опасных отходов.

Большая часть экологической деятельности осуществлялась ОБСЕ в рамках инициативы “Окружающая среда и безопасность” вместе с Программой развития ООН, Европейской экономической комиссией ООН, Программой ООН по окружающей среде и Региональным экологическим центром.

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Специальный представитель и координатор: **посол Мадина Джарбусынова**

Бюджет: 756,800 евро

Штат: 11 сотрудников

www.osce.org/what/trafficking

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми занимается оказанием государствам-участникам содействия в более эффективном предотвращении торговли людьми, преследовании тех, кто совершает преступления, связанные с торговлей людьми, и в защите жертв торговли. В 2014 году Бюро Специального представителя продолжало налаживать партнерские отношения с правительствами, международными организациями, гражданским обществом, профсоюзами, средствами массовой информации и частным сектором с целью укрепления сотрудничества на региональном и международном уровне.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ СУДЕБНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ

Судебное преследование было главной темой февральской конференции на тему “Не для продажи” в Вене – совместного мероприятия ОБСЕ и Совета Европы.

Делегаты призвали правительства активизировать борьбу с современным рабством, приняв конкретные меры по защите жертв и судебному преследованию преступников, совершивших подобные преступления.

Бюро Специального представителя организовало также учебные занятия для прокуроров и судей в Хайфе, Израиль, и Страсбурге, Франция, и проинструктировало сотрудников полевых бюро ОБСЕ продвигать принцип неприменения наказания с целью предотвращения судебного преследования жертв за преступления, к совершению которых их принудили торговцы людьми.



ВНУТРИСТРАНОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Свою первую официальную поездку после вступления 1 сентября в должность Специальный представитель и координатор Мадина Джарбусынова предприняла в октябре в Молдову. В

Тирасполе она участвовала в оценке проекта по оказанию помощи более чем 900 детям по обоим берегам реки Днестр, которые живут без родительского попечения. С 2011 года ОБСЕ сотрудничает с местными НПО и соответствующими министерствами в Молдове в обучении таких детей основным жизненно важным умениям и профессиональным навыкам в 12 школах-интернатах в 10 областях. В 2014 году деятельность в рамках проекта была распространена на Приднестровье.

В начале года Рут Фридом Пойман в качестве исполняющей обязанности координатора по борьбе с торговлей людьми предприняла в рамках дальнейших шагов поездки в Боснию и Герцеговину, Казахстан и Узбекистан. В ходе этих поездок Пойман встретила с поставщиками услуг из НПО и посетила приюты, оказывающие помощь жертвам торговли людьми.



АЛЬЯНС ОБСЕ ПРОТИВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

30+

международных неправительственных
и межправительственных организаций



Посол Мадина Джарбусынова, Специальный представитель и координатор по борьбе с торговлей людьми, совещается со старшим координационным советником Марко Бонабелло на конференции Альянса против торговли людьми в ноябре в Вене

КОНФЕРЕНЦИЯ АЛЬЯНСА ПРОТИВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

14-е совещание организованного ОБСЕ Альянса против торговли людьми обсудило этические принципы, касающиеся предотвращения торговли людьми и борьбы с ней. В течение двух дней участники обсуждали целый спектр важных этических проблем и рассматривали меры, которые государства-участники ОБСЕ, гражданское общество, международные организации, деловые круги, профсоюзы, медицинские работники, средства массовой информации и другие заинтересованные субъекты могут принять для обеспечения того, чтобы их действия не способствовали торговле людьми. Конференция предоставила возможность провести обзор стратегий, используемых для поощрения этического выбора в частном секторе с целью предотвращения торговли людьми и борьбы с ней и обсудить влияние, которые кодексы поведения оказывают на предотвращение торговли людьми в случае конфликтов и кризисных ситуаций. Кроме того, в ходе дискуссии в рамках одной группы экспертов был поднят вопрос о медицинской этике и торговле людьми с целью изъятия органов. Группа обсудила ряд смежных тем, включая меры, которые могут быть приняты для профилактического выявления возможных жертв.

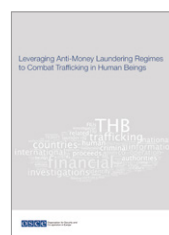
НОВЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

Издания, выпущенные в 2014 году Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми

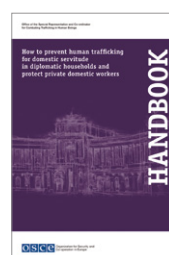


Положить конец эксплуатации. Как сделать так, чтобы бизнес не способствовал торговле людьми: обязанности государства и частного сектора

Выпущено на ноябрьской конференции Альянса с целью поощрения социальной ответственности в сфере занятости для предотвращения торговли людьми в рамках производственно-сбытовых цепочек в частном секторе.



Использование режимов борьбы с отмыванием денег для предотвращения торговли людьми
Комплексный результат шестилетних исследований и семинаров в обоснование необходимости финансовых проверок как элемента расследований в области торговли людьми с целью обеспечения возможности выявления, замораживания или конфискации криминальных активов.



Справочник: как предотвратить торговлю людьми в целях подневольного домашнего труда в домашних хозяйствах дипломатического корпуса и защитить людей, работающих в качестве частной домашней прислуги

Выпущенное в ноябре и в настоящее время используемое протокольными департаментами, это руководство знакомит со способами выявления злоупотреблений, реагирования на ситуации, связанные с эксплуатацией, и защиты прав домашних работников.

“Мы не остановимся до тех пор, пока не положим конец эксплуатации и злоупотреблениям во всех их формах”.

Дидье Буркхальтер

министр иностранных дел Швейцарии и Действующий председатель ОБСЕ

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Старший советник по гендерным вопросам: **посол Мирослава Бехам**

Бюджет: 359 000 евро

Штат: 5 сотрудников

www.osce.org/secretariat/gender



10-ую годовщину принятого ОБСЕ в 2004 году Плана действий по обеспечению гендерного равенства Отдел по гендерным вопросам отметил серьезными успехами в своей работе. Произошли прорывы в работе по

выдвижению на передний план гендерной проблематики, осуществлялось активное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и успешное завершение года ознаменовалось принятием министрами двух решений по гендерным вопросам.

Отдел по гендерным вопросам вместе с Действующим председателем и БДИПЧ организовал в ОБСЕ первую обзорную конференцию по вопросам гендерного равенства с участием около 200 представителей правительств и гражданского общества, а также экспертов.

Также впервые советник по гендерным вопросам был направлен в составе Специальной мониторинговой миссии в Украину для работы над гендерными аспектами. Старший советник посетила также Украину, с тем чтобы определить приоритетные задачи этой страны и те области работы Специальной мониторинговой миссии, которые нуждаются в совершенствовании.

В октябре старший советник выступала на открытых дебатах в Совете Безопасности ООН по резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, проинформировав о региональной работе ОБСЕ по активизации выполнения программы, касающейся женщин, мира и безопасности, в регионе ОБСЕ.



Студентка выступает в ходе дебатов, организованных совместно с Миссией ОБСЕ в Сербии и посвященных участию женщин в политической жизни

“Расширение участия женщин в мирном и более широком политическом процессе является ключом к достижению безопасности и стабильности в Украине”.

Посол Эртурул Апахан

Главный наблюдатель Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине



Посол Мирослава Бехам,
старший советник по гендерным вопросам в Организации Объединенных Наций

На встрече Совета министров в Базеле государства-участники призвали ОБСЕ укрепить и обновить План действий по гендерным вопросам 2004 года и в отдельном решении расширили обязательства ОБСЕ по недопущению насилия в отношении женщин и борьбе с ним.

ПОВЫШЕНИЕ ЗНАЧИМОСТИ

Как государства-участники учитывают гендерную проблематику в политической и программной деятельности



25

ИМЕЮТ АГЕНТСТВА, БЮРО ИЛИ КОМИССИИ ПРИ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРЕ ИЛИ ПРЕЗИДЕНТЕ



22

ИМЕЮТ ДЕПАРТАМЕНТЫ (В МИНИСТЕРСТВАХ ТРУДА, СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ЮСТИЦИИ ИЛИ ОБРАЗОВАНИЯ)



5

ИМЕЮТ МИНИСТЕРСТВА



2

ИМЕЮТ ПАРЛАМЕНТСКИЕ КОМИТЕТЫ

ЖЕНЩИНЫ В ОБСЕ

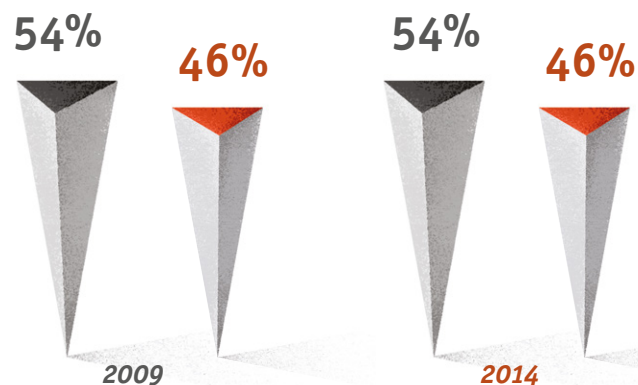
Сотрудники в ОБСЕ

 **57** ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

 **11** РУКОВОДИТЕЛЕЙ ДЕЛЕГАЦИЙ ЖЕНЩИН

 **46** РУКОВОДИТЕЛЕЙ ДЕЛЕГАЦИЙ МУЖЧИН

Категория общего обслуживания:



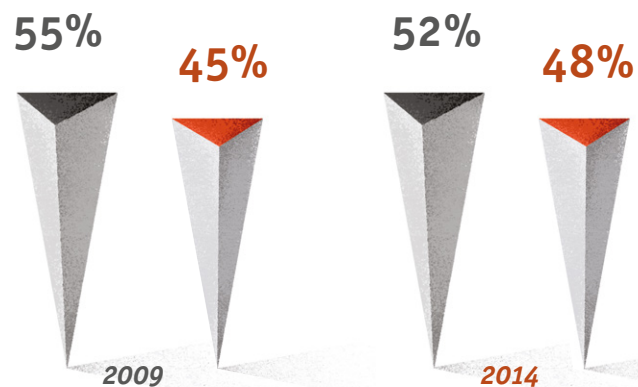
ВСЕГО В ИСТОРИИ ОБСЕ

Руководители полевых операций

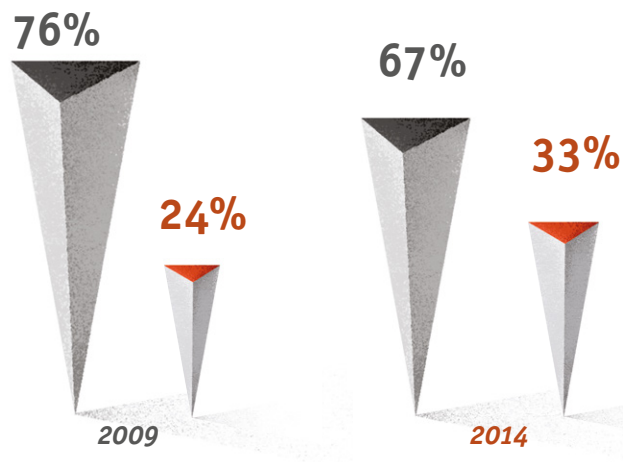
 **8** ЖЕНЩИН

 **122** МУЖЧИНЫ

Категория специалистов:



Управление:



Данные о занятости по состоянию на 31 декабря 2014 года

БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Директор: **Михаэль Георг Линк**

Бюджет: 16 039 300 евро

Штат: 78 международных и 66 местных сотрудников

www.osce.org/odhr



В 2014 году мы столкнулись с кризисом в Украине и вокруг нее и тревожными событиями, связанными с преступлениями на почве ненависти и дискриминацией, в регионе ОБСЕ. Базирующееся в Варшаве Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) занималось укреплением демократических институтов и верховенства права, противодействием угрозам правам человека и обеспечением поддержки тем, кто их защищает.

БДИПЧ и Верховный комиссар по делам национальных меньшинств были первыми международными субъектами, которые прореагировали на просьбу правительства Украины направить миссию для оценки положения в стране с соблюдением прав человека и заложили основу для осуществления проекта по укреплению диалога внутри гражданского общества. Кроме того, БДИПЧ продолжало оказывать государствам-участникам поддержку в их усилиях по совершенствованию избирательных систем, а его активный мониторинг публичных мероприятий способствовал обеспечению свободы мирных собраний.



Михаэль Георг Линк,
Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ

“Текущий кризис в Украине и вокруг нее вновь доказал актуальность всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ. Самые слабые в обществе часто больше всех страдают от кризиса, и защита их прав – это то, что представляет собой человеческое измерение безопасности”.

Михаэль Георг Линк
Директор БДИПЧ

ВЫБОРЫ

В 2014 году БДИПЧ провело в целом 12 мероприятий, связанных с выборами, в ряде государств-участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству. Работа Бюро, связанная с выборами, выходит за рамки осуществления наблюдения в день выборов и включает, среди прочего, экспертную оценку нормативно-правовой базы для выборов, органов по проведению выборов, финансирования избирательной кампании, регистрации кандидатов и избирателей, а также отражения в средствах массовой информации ситуации вокруг выборов. Рекомендации БДИПЧ и деятельность по их выполнению помогают государствам-участникам совершенствовать электоральные процессы.

Наблюдатели следят за соблюдением:

- обязательств в рамках ОБСЕ;
- международных обязательств и других стандартов в отношении демократических выборов;
- национального законодательства.

В своей работе наблюдатели БДИПЧ действуют совместно с парламентариями из ОБСЕ, Совета Европы, НАТО и Европейского парламента.



85-летняя жительница Краснополя, Черновицкая область Украины, голосует во время внеочередных президентских выборов 25 мая 2014 года.

Фото: Микаэль Форстер Ротбарт

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

В 2014 году БДИПЧ открыло первую национальную академию правозащитных институтов с целью объединения сотрудников со всего региона ОБСЕ, работающих над общими проблемами в области человеческого измерения. Когда начался кризис в Украине и вокруг нее, БДИПЧ резко активизировало свою

ВЫБОРЫ В УКРАИНЕ

Миссии по наблюдению за выборами в Украине были наиболее крупными по своему составу в истории Бюро, в которых участвовали в целом около 2000 наблюдателей из 49 стран, работавших на майских президентских и октябрьских парламентских выборах.

ПО ИХ СОБСТВЕННЫМ СЛОВАМ:

“После парламентских выборов 2012 года рекомендации БДИПЧ послужили основой для изменения в 2013 и 2014 годах избирательных законов. Эти изменения сыграли важную роль в обеспечении дальнейшего соблюдения международных демократических стандартов. Принимая во внимание политическую атмосферу, внесение таких изменений в избирательное законодательство в отсутствие рекомендаций БДИПЧ было бы связано с гораздо большими трудностями”.

Ольга Айвазовская
РУКОВОДИТЕЛЬ СОВЕТА, ГРАЖДАНСКАЯ СЕТЬ
“ОПОРА”, Украина

деятельность, направив миссию по оценке положения с правами человека для наблюдения за ситуацией в стране в этой области и представления докладов, в частности, в связи с тем, что кризис затронул перемещенных лиц и национальные меньшинства.



НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ В 2014 ГОДУ

МИССИИ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ (МНВ)

Состоят из основной группы экспертов и долгосрочных и краткосрочных наблюдателей.

* означает ограниченные миссии по наблюдению за выборами, состоящие из основной группы экспертов и долгосрочных наблюдателей.

** означает миссии по оценке выборов, состоящие только из основной группы экспертов.

16 марта

СЕРБИЯ

Внеочередные парламентские выборы*



АФГАНИСТАН

5 АПРЕЛЯ, Президентские выборы
16 ИЮНЯ, Группа по поддержке проведения выборов в провинциальные советы состояла из экспертов по содействию электоральному процессу

6 апреля

ВЕНГРИЯ

Парламентские выборы*



Афганистан проводит президентские выборы и выборы в провинциальные советы 5 апреля 2014 года.
Фото: ООН фото/Фардин Вайзи

ЭКСПЕРТЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ВЫБОРОВ В АФГАНИСТАНЕ

Во время первой передачи президентской власти в Афганистане путем выборов БДИПЧ было готово представить рекомендации по усилению соблюдения страной международных стандартов по демократическим выборам.

По приглашению афганских властей Постоянный совет ОБСЕ поручил БДИПЧ направить группу по поддержке в проведении выборов с целью предоставления экспертных услуг в рамках осуществляемого Афганистаном электорального процесса. БДИПЧ проводило в Афганистане аналогичную работу во время выборов в 2004, 2009 и 2010 годах.



ТЕРПИМОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

Спустя десять лет после принятия Берлинской декларации об антисемитизме БДИПЧ, министерство иностранных дел Германии и швейцарское Председательство создали в ноябре сообщество ОБСЕ для подтверждения его обязательств по борьбе с антисемитизмом в свете тревожных и опасных инцидентов в регионе. Затем Совет министров принял декларацию об активизации усилий по борьбе с антисемитизмом. БДИПЧ также организовало совещание экспертов, посвященное потребностям мусульманских общин в области безопасности, на котором были представлены 26 государств-участников. Сотрудники БДИПЧ оказывали помощи, прокурорам и судьям из всего региона содействие в реализации этих договоренностей, проведя более десятка рабочих совещаний, в которых участвовали более 500 человек.

13 и 27 апреля

БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ

13 АПРЕЛЯ, президентские выборы (первый тур) и 27 АПРЕЛЯ, президентские выборы (второй тур) и внеочередные парламентские выборы



УКРАИНА

25 МАЯ, внеочередные президентские выборы
26 ОКТЯБРЯ, внеочередные парламентские выборы

10 августа

ТУРЦИЯ

Президентские выборы*

4 октября

ЛАТВИЯ

Парламентские выборы**

НОВЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

Подборка основных публикаций БДИПЧ, выпущенных в 2014 году



НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА

Справочник о наблюдении и содействии участию национальных меньшинств в избирательном процессе

Представлена в сентябре Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств.



МИГРАЦИЯ

Трансграничная мобильность в регионе ОБСЕ: анализ существующей ситуации

Выпущена в мае во время совещания 30 экспертов по визовой политике в Вене.



ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИКЕ

Руководство по поддержке участия женщин в деятельности политических партий

Представлено в июле на обзорной конференции ОБСЕ по вопросам гендерного равенства в Вене.



ПРАВООЗАЩИТНИКИ

Руководящие принципы по защите правозащитников

Представлены в июне швейцарским Председательством ОБСЕ в ознаменование 20 летия Будапештского документа, в котором государствам-участникам и третьим странам указано на необходимость защищать правозащитников.

ОПОВЕЩЕНИЕ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

<http://hatecrime.osce.org>

В 2014 году БДИПЧ запустило вебсайт с целью обнародования случаев совершения преступлений на почве ненависти на основании сообщений государств-участников и гражданского общества. Этот сайт был запущен на базе представленных 36 правительствами и 109 НПО данных, и охватывающих инциденты в 45 государствах-участниках.

УЧАСТИЕ МОЛОДЕЖИ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

БДИПЧ организовало и внесло свой вклад в проведение 9 мероприятий для 420 человек, представляющих 37 стран, включая два форума молодежного лидерства, на которых собрались 85 молодых лидеров из 37 государств-участников.



ПРОБЛЕМЫ РОМА И СИНТИ

Безопасность рома и синти, как одного из наиболее крупных этнических меньшинств в регионе ОБСЕ, часто может служить барометром более крупных проблем в области безопасности и стабильности в условиях демократии. По этой причине в 2003 году ОБСЕ учредила в рамках БДИПЧ Контактный пункт по вопросам рома и синти для анализа положения рома в кризисных и посткризисных ситуациях. В 2014 году ОБСЕ была единственной международной организацией, опубликовавшей доклад о положении с правами человека рома в Украине, одной из наиболее уязвимых в отношении перемещения народностей в условиях кризиса. БДИПЧ также впервые организовало встречу для молодежи рома и синти с целью поощрения их участия в жизни общества и тем самым улучшения жизненных условий (см. ниже вставку).



14 участников молодежной конференции рома и синти ОБСЕ в Белграде, Сербия, 8–9 декабря. Фото: Эдвард Молнар

БДИПЧ ОКАЗЫВАЕТ ПОДДЕРЖКУ МОЛОДЕЖИ РОМА В РАМКАХ ФОРУМА ЛИДЕРСТВА В БЕЛГРАДЕ

Более 40 молодых активистов из всего региона ОБСЕ собрались в декабре в Белграде на первую за все время молодежную конференцию ОБСЕ по положению рома и синти. На конференции участники обсудили стратегические направления оказания поддержки их общинам в том, чтобы они играли более заметную роль в политической жизни и в принятии решений. Молодежь рома обратила внимание национальных властей на те вызовы в области безопасности, с которыми они сталкиваются на своей родине, включая угрозы здоровью от вредных факторов окружающей среды, а также барьеры на пути получения образования и нищету, которая способствует уязвимости молодых рома к криминальной эксплуатации.



УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

25% доля мест в парламенте, занимаемых женщинами в государствах-участниках ОБСЕ



ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Обеспечение реальной безопасности людей требует внимания людям всех возрастов и по всем аспектам демократической жизни. Именно поэтому БДИПЧ работает над широким спектром областей деятельности, связанных с демократизацией, включая долгосрочный мониторинг судебных процессов, оказание законодательной помощи и деятельность по повышению участия женщин и молодежи в гражданских процессах.

МОНИТОРИНГ СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССОВ В ГРУЗИИ

В декабре БДИПЧ завершило в Грузии почти двухлетнюю деятельность по мониторингу судебных процессов. Бюро провело мониторинг 327 слушаний в рамках 14 уголовных дел высокопоставленных должностных лиц прежнего грузинского правительства. В итоговом докладе о мониторинге судебных процессов представлен анализ соблюдения прав на справедливое судебное разбирательство и предлагаются конкретные рекомендации по укреплению этих прав и повышению независимости судебной системы.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА? ПОЖАЛУЙСТА.

Участие в пяти совещаниях ОБСЕ в области человеческого измерения год от года повышается



↑ 9% участников
↑ 11% нпо

ПОЛОЖИТЬ КОНЕЦ НЕНАВИСТИ



11 РАБОЧИХ СОВЕЩАНИЙ

по борьбе с преступлениями на почве ненависти в отношении мусульманок – 227 участников



301 ПРОКУРОР И ПОЛИЦЕЙСКИЙ

прошли подготовку по выявлению предрасположенности к совершению преступлений на почве ненависти

5 октября

БОЛГАРИЯ

Внеочередные парламентские выборы*

12 октября

БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА

Всеобщие выборы



МОЛДОВА

30 НОЯБРЯ
Парламентские выборы

21 декабря

УЗБЕКИСТАН

Парламентские выборы*

ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Верховный комиссар: **Астрид Торс**

Бюджет: 3 407 600 евро

Штат: 18 международных и 12 местных сотрудников

www.osce.org/hcnm



Верховный комиссар по делам национальных меньшинств **Астрид Торс**

Должность Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) была учреждена в 1992 году с целью выявления и скорейшего устранения межнациональной напряженности, которая могла бы угрожать миру и стабильности или дружественным отношениям внутри государств-участников ОБСЕ или между ними. В 2014 году ВКНМ продолжала свою работу, изучая условия жизни меньшинств во многих государствах-участниках и консультируя их по вопросам национального законодательства и политики, касающейся меньшинств и межнациональных отношений.

ИНТЕГРАЦИЯ МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВ

ВКНМ продолжала содействовать соблюдению Люблянских руководящих принципов, касающихся интеграции многонациональных обществ, – свода рекомендаций государствам-участникам о налаживании коммуникаций и взаимодействия вопреки этническим различиям и выходе за рамки простого признания культуры, идентичности и политических интересов меньшинств.

Все государства-участники имеют свои собственные, своеобразные политические соображения, касающиеся стоящих перед ними вызовов в области координации многообразия в их обществах. В 2014 году ВКНМ предприняла 20 поездок в различные страны с целью поддержки интеграции общества и проведения мероприятий в Казахстане и Сербии, касающихся их интеграционной политики.

В 2014 году ВКНМ предприняла также повторную поездку в Молдову с целью оказания правительству страны помощи в разработке интеграционной стратегии, укрепляющей социальную сплоченность при обеспечении защиты и развития прав национальных меньшинств.



ОБРАЗОВАНИЕ

Объединение представителей общин может произойти в различных местах, однако иногда лучшим местом для начала этого процесса может быть классная комната. ВКНМ способствует предотвращению конфликтов с помощью образования,

поддерживая обучение на двух и нескольких языках; единую систему обучения; и преподавание национальным меньшинствам государственных языков с учетом существующих условий. Цель заключается в содействии национальным меньшинствам быть лучше подготовленными к участию в общественной жизни при сохранении возможности пользоваться своим собственным языком. Инклюзивное образование подразумевает, что государственные языки могут быть важным инструментом сплочения нации, и при этом также защищает и обеспечивает право меньшинств изучать свой родной язык и пользоваться им. ВКНМ привлекала внимание к вопросам образования на Сессии по рассмотрению выполнения, посвященной человеческому измерению, и во время двухсторонних встреч при посещении Кыргызстана, Казахстана и Таджикистана.

Мандат Верховного комиссара предусматривает регулярные посещения государств-участников ОБСЕ с целью обсуждения проблем национальных меньшинств с государственными должностными лицами, представителями меньшинств и членами гражданского общества.

В 2014 ГОДУ ВКНМ ПРЕДПРИНЯЛА 20 ПОСЕЩЕНИЙ 13 ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ЯНВАРЬ

Сербия

МАРТ

Украина, включая Крым, Молдова

ФЕВРАЛЬ

Грузия

АПРЕЛЬ

Украина (дважды)

ПРЕМИЯ ИМЕНИ МАКСА ВАН ДЕР СТУЛА

Премия имени Макса ван дер Стула получила “Справедливость”, НПО из Джалал Абада, Кыргызстан, за свою выдающуюся работу по улучшению положения национальных меньшинств в регионе ОБСЕ. “Справедливость” завоевала широкое уважение за свою деятельность по обеспечению прав человека в Кыргызстане. На протяжении многих лет она работала над вопросами, связанными с защитой наиболее уязвимых групп, включая национальные меньшинства. Со времени произошедших в июне 2010 года в Южном Кыргызстане событий, которые привели к гибели сотен людей и перемещению сотен тысяч граждан этой страны, “Справедливость”, несмотря на преследования, неустанно работала, оказывая поддержку национальным меньшинствам. Жюри отметило смелость ее сотрудников, которые продолжают предавать гласности случаи нарушения прав человека и способствовать формированию более толерантного, справедливого и миролюбивого общества.



12 июня 2010 года кыргызско-узбекский университет дружбы народов в Джалал Абаде был разграблен и сожжен во время июньских событий 2010 года на юге Кыргызстана. В сентябре 2014 года университет по-прежнему находится в руинах



РАСШИРЕНИЕ ЯЗЫКОВОГО ОБУЧЕНИЯ В СЕРБИИ

Отделение факультета экономики Новисадского университета в сербском Буяноваце является положительным примером обучения на двух языках, способствующего налаживанию

межнационального взаимопонимания и социально-экономическому развитию. ВКНМ председательствовала на нескольких совещаниях заинтересованных сторон этого двуязычного финансируемого государством высшего учебного заведения, которое стало символом взаимодействия и интеграции в Южной Сербии. Факультет ожидает первого выпуска студентов к июню 2015 года. ВКНМ также оказала помощь в выпуске доклада под названием “Исследование преподавания и изучения сербского языка как неродного языка в Прешево, Буяноваце и Медведе”. Доклад рекомендует совершенствовать качество учебных материалов для краткосрочной и долгосрочной подготовки новых преподавателей языка.

ОРИЕНТАЦИЯ НА УКРАИНУ

ВКНМ предприняла шесть поездок в Украину, в том числе одну в Крым. Верховный комиссар не нашла никаких свидетельств нарушения прав русскоязычного населения. Она выразила озабоченность по поводу продолжающегося конфликта на востоке и юге страны и настоятельно призвала власти не осуществлять никаких резких изменений в отношении национальной языковой политики. ВКНМ и БДИПЧ развернули совместную миссию по оценке положения с правами человека, и в течение года ВКНМ тесно сотрудничала со Специальной мониторинговой миссией. ВКНМ запрашивала доступ в Крым для оценки ситуации после получения сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека на этом полуострове. “Если права человека, включая права меньшинств, не уважаются, то существует повышенная опасность возникновения межнациональной напряженности и даже конфликта”, – заявила комиссар Торс.

МАЙ

Босния и Герцеговина, Украина

ИЮЛЬ

Молдова

СЕНТЯБРЬ

Албания, Украина

НОЯБРЬ

Таджикистан

ИЮНЬ

бывшая югославская Республика
Македония, Казахстан

АВГУСТ

Сербия

ОКТАБРЬ

Кыргызстан, Латвия

ДЕКАБРЬ

бывшая югославская Республика
Македония

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СМИ

Представитель: **Дунья Миятович**

Бюджет: 1 482 000 евро

Штат: 15 сотрудников

<https://www.osce.org/ru/fom>

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации облечена полномочиями защищать и поощрять свободу СМИ во всем регионе ОБСЕ. В 2014 году Бюро публично выступало в поддержку журналистов в Украине и вокруг нее, продолжало повсюду отстаивать интересы журналистов и пропагандировать свободный Интернет.

2014 год был активным годом для Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, автономного института ОБСЕ с мандатом на оказание государствам-участникам содействия в выполнении их обязательств в отношении свободы СМИ и свободы выражения мнений.

В целом, деятельность Представителя можно разделить на два отдельных направления: наблюдение за событиями в области СМИ, с тем чтобы обеспечить раннее предупреждение относительно возможных вызовов их свободе; и оказание государствам-участникам помощи в выполнении своих

обязательств по обеспечению свободы выражения мнений и свободы СМИ. Большую озабоченность Представителя Дуньи Миятович вызывает безопасность журналистов, особенно в случаях физического насилия, угроз и преследования. Она также призывает государства-участники поощрять плюрализм средств массовой информации, декриминализировать диффамацию и бороться с риторикой ненависти, защищая при этом свободу выражения мнений. Наконец, Представитель дает экспертные заключения о нормативной и законодательной базе в отношении СМИ, способствует обеспечению свободы Интернета и оказывает государствам-участникам помощь в обеспечении перехода от аналогового к цифровому вещанию.



Репортеры общаются с Представителем по вопросам свободы средств массовой информации во время поездки в Южную Украину в феврале

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ УКРАИНА

60+

ДЕМАРШИ ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ СО СВОБОДОЙ СМИ

Поездки в Киев, Одессу, Харьков, Симферополь

Круглые столы с журналистами из России и Украины:

- *Российский союз журналистов;*
- *Независимый профсоюз СМИ Украины;*
- *Национальный союз журналистов Украины.*



Журналисты оказались в числе тех, кто попал под перекрестный огонь пропаганды и дезинформации в разгар конфликта в Украине и вокруг нее, одного из самых крупных европейских кризисов в новейшей истории. В 2014 году значительную часть своего времени Представитель уделяла работе в Украине, более 60 раз предпринимая демарши и заявляя о случаях физического насилия, бюрократических препонах и, в целом, неуважения к этой профессии в данном регионе.

Понимая, насколько сложной является обстановка для журналистов, Представитель посетила Киев, Одессу, Харьков и Симферополь, где тесно сотрудничала с украинскими журналистами и должностными лицами в сборе информации из первых рук о существующей в Украине ситуации со свободой прессы и координировании дальнейшей деятельности в этой стране.

Представитель стремилась улучшить сотрудничество и диалог между российскими и украинскими журналистами. Она организовала ряд круглых столов с участием старших представителей Российского союза журналистов, Независимого профсоюза СМИ Украины и Национального союза журналистов Украины, на которых состоялись открытые и открытые дискуссии по вопросу о том, каким образом повысить стандарты журналистской деятельности и безопасность в Украине. Рассматривались также темы общего мониторинга нарушений прав журналистов, обеспечения уважения этических норм и проблема пропаганды в СМИ. На этих совещаниях присутствовали также представители европейских федераций журналистов, Международного института прессы и НПО "Репортеры без границ".

Эти круглые столы привели к успешному принятию трех документов: Меморандума о положении в Украине и вокруг нее; Плана действий по повышению свободы СМИ страны; и совместное заявление, осуждающее случаи убийства, избиения и задержания журналистов в зоне вооруженного конфликта



*Представитель по вопросам свободы средств массовой информации ОБСЕ
Дуня Миятович на заседании Постоянного совета
в Вене 16 января 2014 года*

в Восточной Украине. Они имели важное символическое, а также практическое значение, продемонстрировав готовность этих союзов сотрудничать друг с другом.

В 2014 году Представитель провела также критический анализ новой, онлайн- или "открытой журналистики". Наблюдая за продолжающейся эволюцией новостных передач, выходящих за пределы новых платформ к новым формам сбора новостной информации, Представитель пыталась проанализировать растущую тенденцию к краудсорсингу и интерактивной журналистике.

В мае и сентябре ее Бюро провело конференции с целью обсуждения правовых, этических и нормативных вопросов. Самое большое преимущество открытой журналистики – отсутствие регулирования и принятых профессиональных стандартов – является также ее наиболее очевидным недостатком, и Представитель назвала рассмотрение этой проблемы в числе приоритетных вопросов. Дебаты были посвящены тому, каким образом следует применять или по новому интерпретировать законы о традиционных СМИ, чтобы защитить инновационные достижения и плюрализм средств массовой информации. Участники согласились, что любые правила в отношении открытой журналистики должны защищать свободу выражения мнений, с тем чтобы Интернет оставался открытой платформой для беспрепятственного потока информации и идей.

Представитель также организовала в Минске рабочее совещание по совершенствованию взаимодействия между правоохранительными органами и средствами массовой информации. Около 20 представителей белорусских правоохранительных органов, государственных и частных СМИ ознакомились с нормативно-правовой базой Белоруссии и спецификой работы друг друга, поделившись опытом, касающимся международных стандартов, и примерами передовой практики по предотвращению и урегулированию конфликтов.

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ

ОБСЕ в 2014 году создала две новых полевых операции в дополнение к ее сети, насчитывающей 1200 сотрудников, базирующихся в 15 странах по всей Европе и Центральной Азии.



Полевые операции в 2014 году

Полевые операции оказывают правительствам, институтам, людям и сообществам содействие в трансформировании обязательств государств-участников ОБСЕ в практические дела. Они могут работать над решением вопросов в поддержку раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и/или постконфликтного восстановления. Их деятельность различается в зависимости от отдельных полевых операций и принимающей страны и регулируется мандатом полевой операции. Некоторые полевые операции проводят деятельность по всем трем измерениям; другие концентрируются на конкретных областях деятельности.

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ В ОБСЕ ИМЕЕТСЯ 17 ПОЛЕВЫХ ОПЕРАЦИЙ:

■ ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Присутствие в Албании
Миссия в Боснии и Герцеговине
Миссия в Косово
Миссия в Черногории
Миссия в Сербии
Миссия в Скопье

■ ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Миссия в Молдове
Координатор проектов в Украине
Специальная мониторинговая миссия в Украине
Наблюдательная миссия на российских пропускных пунктах Гуково и Донецк

■ ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

Координатор проектов в Баку
Бюро в Ереване

■ ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Центр в Ашхабаде
Центр в Астане
Центр в Бишкеке
Бюро в Таджикистане
Координатор проектов в Узбекистане



На предыдущей странице: Наблюдатели ОБСЕ из Специальной мониторинговой миссии в Украине обсуждают свои планы в Харькове в июле
(Фото: Евгений Малолетка)

Присутствие в Албании

Руководитель Миссии: **посол Флориан Рауниг**

Бюджет: 2 982 400 евро

Штат: 20 международных и 64 местных сотрудников

<http://www.osce.org/albania>

Присутствие ОБСЕ в Албании в 2014 году сфокусировало свое внимание на судебной реформе с целью повышения эффективности работы гражданских и уголовных судов, работая также над вопросами борьбы с коррупцией, расширения экологического сотрудничества, обеспечения поддержки в работе избирательной системы и поддержки деятельности, направленной на повышение участия молодежи.

ЦЕННЫЙ ВКЛАД ПРИСУТСТВИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА, ДЕМОКРАТИИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА



БЕЗОТЛАГАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ

Зная, что отсроченное правосудие – это отказ в правосудии, албанские судебные чиновники в 2014 году работали с Присутствием ОБСЕ в Албании над модернизацией медленных и неэффективных судебных процессов, которые порождали у албанцев недоверие к судам.

Была проведена серьезная работа по повышению эффективности делопроизводства в гражданских судах, сокращению задержек в рассмотрении дел и расширению применения в Албании условного осуждения вместо тюремного заключения.

“Проект безотлагательного обеспечения правосудия не только помогает гражданам своевременно получить доступ к правосудию, но также помогает судьям, которые чувствуют себя более комфортно в залах судебных заседаний”, – заявила Альма Ходзха, председатель Круйского суда. – Стороны теперь проявляют большее уважение к судебным правилам. Все это повышает их доверие к суду и к системе правосудия в Албании”.

Путем разработки критериев оценки в отношении молодых правонарушителей Присутствие в Албании способствовало поощрению применения методов, альтернативных тюремному заключению, в соответствии с выработанным министерством юстиции проектом стратегии в отношении правосудия по делам несовершеннолетних, поддержав разработку для молодежи программы исправительного правосудия и посредничества между жертвами и правонарушителями.

Присутствие также активно поддержало борьбу с коррупцией, оказав стране помощь в принятии для инспекторов кодекса норм поведения, который был официально одобрен центральным инспектором и включен в учебную программу для новых государственных инспекторов.

Присутствие также оказало правительству поддержку в разработке новой антикоррупционной стратегии, включая меры по борьбе с коррупцией в экологическом секторе. Опираясь на комплексный подход, Присутствие провело оценку рисков с целью выявления опасности коррупции и связанного с ней влияния на экологию и представило министерству экологии соответствующие рекомендации.

МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Рассмотрение экологических проблем послужило также основой для совершенствования двустороннего и регионального сотрудничества, как это было отмечено на организованной с участием Присутствия декабрьской встрече парламентских комитетов из Албании и Черногории. Это первое с 2009 года мероприятие было посвящено развитию двустороннего сотрудничества и укреплению потенциала законодательных органов по надзору за состоянием окружающей среды. Собравшиеся в приграничном городе Шкодра парламентарии обсудили загрязнение регионального озера в результате незаконного сброса городских и строительных отходов и утилизации отходов алюминиевого завода.

МЕНЬШЕ ТЮРЕМНЫХ, БОЛЬШЕ УСЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ

Действия:



540 сотрудников прошли подготовку, касающуюся методов, альтернативных тюремному заключению, и роли условного наказания



30 сотрудников службы пробации прошли подготовку, касающуюся системы оценки правонарушений подростков и молодежи

Результат:



25% повышение числа приговоров подростков к условному наказанию по сравнению с 2013 годом

УМЕНЬШЕНИЕ ЗАДЕРЖЕК



100+ юристов и судей прошли подготовку по административному судопроизводству



100 новых юристов прошли подготовку по методам эффективного гражданского судопроизводства



1,500 экземпляров руководства по гражданскому производству распространено

МЕНЬШЕ СУДЕБНЫХ ЗАСЕДАНИЙ, БОЛЬШЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Количество заседаний по одному делу, в среднем

	ГРАЖДАНСКИЕ	УГОЛОВНЫЕ
Февраль	14	9
Август	4	4

Среднее количество дней на одно дело

	ГРАЖДАНСКИЕ	УГОЛОВНЫЕ
Февраль	284	135
Август	67	45

Доля непродуктивных заседаний

(заседания, на которых не произошло продвижения в разрешении дела)

	ГРАЖДАНСКИЕ	УГОЛОВНЫЕ
Февраль	35%	25%
Август	2%	7%

Все цифры основаны на данных районного суда Корчи.

Присутствие оказало центральной избирательной комиссии помощь в выявлении пробелов в избирательном законодательстве, в частности, касающихся средств массовой информации и финансирования политических партий. Кроме того, в преддверии местных выборов 2015 года Присутствие провело круглый стол, посвященный передовым методам работы сотрудников избирательных органов и форумы по повышению участия женщин в политической и общественной жизни.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С МОЛОДЕЖЬЮ

Присутствие ОБСЕ в Албании в 2014 году привлекало местную молодежь к участию в рассмотрении существенных вопросов от поощрения активной гражданской позиции до борьбы с домашним насилием. На одной из

встреч собрались 60 учащихся средней школы вместе с государственными должностными лицами высокого уровня, включая президента Буяра Нишани. Аналогичное мероприятие было проведено для группы из 90 детей, которые ознакомились с историей и практической работой ОБСЕ и встретились лицом к лицу с Действующим председателем ОБСЕ и министром иностранных дел Швейцарии Дидье Буркхальтером.

Что касается вопросов эксплуатации детей, злоупотребления ими и торговли детьми, то Присутствие проводило активную информационно-просветительскую деятельность в рамках целевых проектов и публикаций, направленных на оказание помощи в выявлении и защите уязвимых детей, укрепление потенциала социальных работников и полиции и поощрение работы центров по оказанию помощи беспризорным детям.



Президент Албании Буяр Нишани встречается с учащимися средней школы, которые участвовали в проекте ОБСЕ по активной жизненной позиции в Тиране 2 октября 2014 года

Миссия в Боснии и Герцеговине

Руководитель миссии: **посол Джонатан Мур**

Бюджет: 12 387 300 евро

Штат: 32 международных и 309 местных сотрудников

<http://www.osce.org/bih>

2014-й был непростым годом для Боснии и Герцеговины. В феврале страну потрясли антиправительственные протестные выступления, а в мае в результате разрушительных наводнений и оползней имел место крупнейший за все послевоенное время гуманитарный кризис. В качестве же положительного момента можно отметить то, что состоявшиеся в октябре всеобщие выборы прошли в мирной обстановке и носили конкурентный характер. Миссия ОБСЕ продолжала гибко реагировать на развитие социально-политической ситуации, соответствующим образом корректируя оказываемую по линии полевых отделений поддержку и проводимую ими деятельность, продолжая при этом способствовать обеспечению верховенства права, прав человека и надлежащей практики управления.



ПРЕОДОЛЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ НАВОДНЕНИЙ

В мае в результате беспрецедентных наводнений и оползней в Боснии и Герцеговине (БиГ) погибли более 20 человек, а 90 000 стали вынужденными переселенцами. В порядке мер

реагирования Миссия открыла пять временных отделений в пострадавших от стихии районах, чтобы оказать адресную помощь местным службам в восстановлении коммунальной инфраструктуры и логистическую поддержку организациям, осуществляющим помощь и проводящим спасательные работы, а также усилить осуществляемый ОБСЕ мониторинг социально-политической обстановки. В целях поощрения регионального сотрудничества в области управления водными ресурсами и предотвращения наводнений Миссия выступила в качестве соорганизатора региональной конференции, посвященной урокам этой природной катастрофы.



В результате мощного наводнения, произошедшего в мае на севере Боснии и Герцеговины, улицы населенных пунктов оказались завалены мусором, грязью и поваленными деревьями. Фото: Мирсад Татаревич



ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Помимо работы по содействию реформе сектора безопасности с учетом положений Кодекса поведения ОБСЕ и международных обязательств Миссия удвоила свои усилия по повышению безопасности

на складах боеприпасов в БиГ, включая установку новых заборов, ворот, предупредительных указателей и заградительных барьеров на четырех объектах.

СВЕЖИЙ ГОЛОС МОЛОДЕЖИ ЗАЗВУЧАЛ В ОБСЕ

В июле Миссия в соответствии с поставленной швейцарским Председательством приоритетной задачей задействования молодежи создала первую в регионе Молодежную консультативную группу. Имеющая своей целью расширение возможностей молодежи и стимулирование новых идей в Миссии, эта состоящая из восьми человек группа вносит свой вклад в реализацию существующих и разработку будущих программ Миссии и стремится служить примером и для других частей региона.



600 ЧЕЛОВЕК ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ В МЕЖВЕДОМСТВЕННЫХ И МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫХ УЧЕБНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ И ДИАЛОГЕ ПО ЖИЗНЕННО ВАЖНЫМ ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ СЕКТОРА БЕЗОПАСНОСТИ.



РАССЛЕДОВАНИЕ ДЕЛ О ВОЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЯХ

Миссия продолжает мониторинг всех судебных процессов по делам о военных преступлениях в БиГ и контролирует способность судебной системы

проводить разбирательство по этим делам эффективно и оперативно с соблюдением правозащитных норм. По состоянию на конец 2014 года на рассмотрении в судах находилось 190 дел о военных преступлениях. Особый упор в 2014 году Миссия сделала на расследовании актов сексуального насилия, совершенных во время войны, опубликовав в апреле доклад под названием “Борьба с безнаказанностью сексуального насилия, имевшего место в условиях конфликта в Боснии и Герцеговине: достигнутый прогресс и трудности”.

Одной из приоритетных задач Миссии по-прежнему остается разбор “завала” накопившихся дел о военных преступлениях (примерно 1100 дел все еще находятся на стадии следствия, а по 190 делам продолжают судебные процессы). В 2014 году был осуществлен ряд проектов с целью повысить способность судебной системы к ликвидации этого “завала” и отправлению правосудия.

РАЗБОР НАКОПИВШИХСЯ ДЕЛ О ВОЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЯХ

В 2014 году проведены учебные мероприятия для:

	19	СОТРУДНИКОВ ПО РАБОТЕ СО СВИДЕТЕЛЯМИ
	55	СУДЕЙ
	84	ПРОКУРОРОВ
	97	ЭКСПЕРТОВ
	130	ПОЛИЦЕЙСКИХ И СЛЕДОВАТЕЛЕЙ ПО ДЕЛАМ О ВОЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЯХ

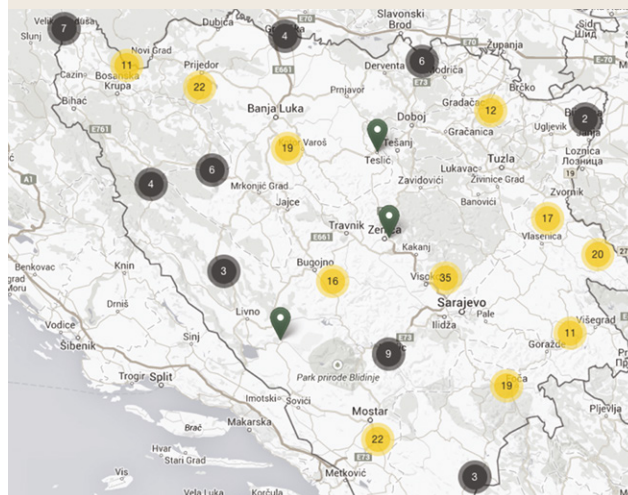
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

Миссия продолжала оказывать техническую поддержку комиссиям по отбору бенефициаров по линии Региональной жилищной программы (РЖП) и Проекта по обеспечению жильем рома в БиГ. К декабрю в рамках РЖП были отобраны 150 бенефициаров и в тесном сотрудничестве с УВКБ было рассмотрено более 13 000 заявок применительно к последующим этапам проекта. Местные власти построили для рома 80 жилых домов. В 2014 году Миссия продолжала расширять возможности омбудсмена БиГ, которым было рассмотрено почти на 20% больше случаев дискриминации, чем в 2013 году. Помимо этого, Миссия способствовала разработке стратегии защиты интересов национальных меньшинств, которая теперь ожидает принятия на самых высоких уровнях.

ИНТЕРАКТИВНАЯ КАРТА ПО ДЕЛАМ О ВОЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЯХ

<http://hatemonitor.oscebih.org>

В феврале 2014 года Миссия создала интерактивную карту по делам о военных преступлениях в БиГ с целью повышения прозрачности судебной системы и наглядного отображения информации об окончательных решениях судов по делам о военных преступлениях с указанием места их совершения и рассматривавших их судебных инстанций.



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Миссия продолжала работать с образовательными властями в целях повышения инклюзивности школьного образования. К концу 2014 года большинством органов образования был принят т. н. индекс инклюзивности,

призванный помочь школам осуществлять самооценку степени инклюзивности их образовательной практики. Помимо этого Миссия в 2014 году помогла разработать единые образовательные целевые установки и стандарты применительно к преподаванию истории, которые теперь должны быть одобрены 14 органами образования в стране.

УТВЕРЖДЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

В 2014 году Миссия взяла на вооружение более комплексный подход к проблеме равенства мужчин и женщин, отчасти в связи с созданием в Миссии гендерного отдела и принятием Плана действий по поддержке гендерного равенства на 2013–2015 годы.



133 ЖЕНЩИНЫ-КАНДИДАТОВ ОТ 11 ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ПРОШЛИ ПОДГОТОВКУ ПО ЛИНИИ АГЕНТСТВА ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА БИГ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ ОБСЕ



8 ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ПОДПИСАЛИ ПОДДЕРЖАННОЕ ОБСЕ “ОБЯЗАТЕЛЬСТВО ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ОБЛАСТИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА”

Миссия в Косово

Руководитель миссии: **посол Жан-Клод Шлумберже**

Бюджет: 19 679 900 евро

Штат: 133 международных и 419 местных сотрудников

<http://www.osce.org/kosovo>

В отчетном году, главным событием которого были выборы в Косово, Миссия ОБСЕ играла ведущую роль в содействии электоральным процессам, подготовке новых сотрудников по обеспечению общественной безопасности и “налаживании мостов” между различными общинами.

На севере Косово Миссия с учетом местной специфики организовала семинары для муниципальных советников по широкому кругу вопросов – от составления бюджета до принципов надлежащего управления; провела обучение 372 недавно принятых на службу сотрудников полиции Косово по вопросам, касающимся Уголовного кодекса, преступлений на почве ненависти и насилия в семье; а также помогла создать первые комитеты общественной безопасности в северных муниципальных образованиях Зубин Поток и Цвекан/Цвечан.

На Миссию, имеющую многолетний опыт укрепления доверия с политическими партиями Косово, была вновь возложена задача оказать техническую поддержку выборам. В рамках подготовки к выборам в Ассамблею Косово ОБСЕ организовала учебу сотрудников муниципальных избирательных комиссий в четырех северных муниципальных округах.



СОДЕЙСТВИЕ МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНОМУ ДИАЛОГУ

ОБСЕ способствовала налаживанию новых связей между общинами путем укрепления межконфессионального диалога и проведения встреч лицом к лицу. Так, например, ОБСЕ впервые организовала

посещение 30 молодыми людьми из Дечана расположенного в этом городе исторического сербского православного монастыря Высокие Дечаны.

“Молодые люди из разных общин Косово располагают очень ограниченными возможностями или вообще лишены возможности посещать места, имеющие отношение к другим общинам, или собираться всем вместе, чтобы лучше узнать друг друга. Мы организовали эти поездки с целью дать им такой шанс”, – говорит Силке Небенфюр, сотрудник отдела Миссии по имущественным вопросам.



Избиратель во время голосования на выборах мэра Северной Митровицы 23 февраля 2014 года

ДЕЛИКАТНЫЕ КУЛЬТУРНЫЕ ВОПРОСЫ



1,939 ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА, ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СМИ ПРОШЛИ ПОДГОТОВКУ ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ ИМУЩЕСТВА, ЖИЛЬЯ И КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ



Взаимные визиты представителей разных общин

650 ДЕТЕЙ

10 МЕСТ В РАЗНЫХ ЧАСТЯХ КОСОВО



70 РЕЛИГИОЗНЫХ ЛИДЕРОВ

22 МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ДИСКУССИОННЫХ ФОРУМА



65 МОЛОДЫХ ЛЮДЕЙ НАЛАДИЛИ СВЯЗИ С РОВЕСНИКАМИ ВО ВРЕМЯ ПРЕБЫВАНИЯ В ДВУХ МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ЛАГЕРЯХ



ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В том, что касается обеспечения безопасности, в том числе общественной, Миссия внесла свой вклад в реализацию двух важных инициатив – организацию

регионального практикума для косовских полицейских и прокуроров по борьбе с незаконным провозом мигрантов через границу и программы просвещения школьников по вопросам безопасности в общинах.

Кроме того, благодаря содействию Миссии в последние годы получила аккредитацию программа бакалавриата в Академии общественной безопасности Косово, и в октябре для слушателей первого набора численностью 69 человек начался учебный год. Наряду с этим, Миссия организовала подготовку по вопросам экстренной коммуникации для примерно 120 диспетчеров в целях совершенствования сотрудничества между всеми службами немедленного реагирования и Агентством по чрезвычайным ситуациям.

ЯЗЫКОВЫЕ ПРАВА

Интересам местных общин также отвечала деятельность Миссии, направленная на защиту языковых прав. Миссия подготовила документальный фильм на эту тему, премьера которого состоялась 26 сентября, в День европейских языков, и продолжала оказывать поддержку Бюро комиссара по языковым вопросам в деле защиты этих прав.



Во время празднования Дня европейских языков в Приштине, 26 сентября
Фото: Эдон Мухаксхери

ПРОЗРАЧНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ



3,000 участников



120 РАБОЧИХ СОВЕЩАНИЙ И СЕМИНАРОВ



НАДЗОР СО СТОРОНЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО СОБРАНИЯ НАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТЬЮ



МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ



ДОСТУП К ОФИЦИАЛЬНЫМ ДОКУМЕНТАМ



АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ

Муниципалитеты, установившие правила транспарентности



Февраль 2014 **1**

Декабрь 2014 **14**



ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА

Конференция высокого уровня, организованная Миссией в ноябре, впервые собрала вместе официальных должностных лиц Косово с представителями правительств стран региона для обсуждения надежного решения проблем вынужденных

переселенцев из Косово. Правительственные руководители из Белграда, Подгорицы, Приштины и Скопье договорились регулярно проводить заседания технических рабочих групп для рассмотрения имущественных проблем, вопросов безопасности и распределения земли, а также иной информации по жилищным и имущественным претензиям.

РОСТ ЧИСЛА УДОВЛЕТВОРЕННЫХ ЖАЛОБ НА НАРУШЕНИЕ ЯЗЫКОВЫХ ПРАВ

	2012	2013	2014
Поданные жалобы	4	10	46
Удовлетворенные жалобы	1	8	36

НОВЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

В марте Миссия ОБСЕ в Косово опубликовала документ “Проблемы защиты недвижимого материального культурного наследия в Косово”, в котором дается оценка соблюдению международных правозащитных норм в отношении общинных кладбищ и других объектов культурного наследия.

Миссия в Черногории

Руководитель миссии: **посол Янина Хребичкова**

Бюджет: 2 183 900 евро

Штат: 10 международных и 31 местный сотрудник

<http://www.osce.org/montenegro>

Работа Миссии в Черногории в 2014 году была сосредоточена на продвижении демократического переходного процесса в Черногории с главным упором на укреплении верховенства права, обеспечении прав человека в целях недопущения дискриминации, на повышении прозрачности в сфере управления, содействии свободе СМИ и привлечении внимания общественности к экологическим проблемам.



РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ОБЩИНЫ РОМА

В целях более эффективной поддержки общины рома Миссия открыла в Биело-Поле Бюро по проблемам рома, которое призвано способствовать зачислению детей в школы и обеспечению им доступа к медицинскому обслуживанию. В Черногории осознали, что рома относятся к категории наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения. Помимо этого, Миссия продолжала поддерживать усилия по решению проблемы правового статуса перемещенных лиц, многие из которых являются представителями рома, помогая им в получении удостоверяющих личность документов из страны происхождения, с тем чтобы они могли пользоваться государственными услугами.



ПОДОТЧЕТНОСТЬ И ПРОЗРАЧНОСТЬ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Признавая, что доверие людей является одним из основных атрибутов любого демократического общества, Миссия проводила работу по обеспечению доступа общественности к информации и начала прилагать усилия к повышению открытости правоохранительных и судебных органов, организовав семинар на тему о налаживании эффективной коммуникационной практики.



В ознаменование Международного дня рома Миссия ОБСЕ открыла 7 апреля в Биело Поле Бюро по проблемам рома, занимающееся вопросами детского здоровья и образования



ОБСЕ совместно с волонтерами провела 10 мая в Тивате акцию “Мы сделаем это!” – самое массовое в Черногории добровольное мероприятие по расчистке нелегальных свалок мусора

Однако для обеспечения транспарентности в демократическом обществе требуется не только открытость правительства, чтобы граждане были информированы, но и наличие независимой, объективной журналистики. Стремясь способствовать этому, Миссия впервые провела среди журналистов опрос с целью выяснить их статус в плане трудоустройства. Миссия также проводила работу по укреплению профсоюза работников СМИ, обучала журналистов навыкам проведения журналистских расследований и способствовала совершенствованию модели финансирования государственной вещательной службы РТЦГ и корректировке закона, регулирующего ее деятельность.

Кроме того, Миссия занималась повышением компетентности судей и прокуроров в вопросах киберпреступности и финансовых преступлений и выступила в качестве организатора Восьмой Региональной конференции руководителей служб финансовой разведки стран Юго-Восточной Европы, на которой обсуждались вопросы регионального обмена информацией в целях борьбы с отмыванием денег. Согласно принятому в 2014 году новому закону в Черногории были впервые назначены государственные судебные приставы, и благодаря организованному ОБСЕ их профессиональному обучению удалось повысить эффективность работы судов и обеспечить более строгое выполнение судебных решений.



ПОЛИТИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Совместно с министерством по правам человека и правам меньшинств, а

также властями Подгорицы Миссия подписала Меморандум о договоренности, нацеленный на продвижение гендерного равенства на всей территории Черногории. Этот шаг стал яркой демонстрацией сотрудничества ОБСЕ с официальными лицами в борьбе с бытовым насилием, повышении уровня представительства женщин в общественной и политической жизни, а также в расширении экономических прав и возможностей женщин.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ



3,000 учащихся в 16 школах
участвовали в занятиях по
экологическим вопросам



200 госслужащих прошли
подготовку по вопросам предоставления
свободного доступа к информации

Миссия в Сербии

Руководитель миссии: **посол Петер Буркхард**

Бюджет: 6 578 500 евро

Штат: 26 международных и 108 местных сотрудников

<http://www.osce.org/serbia>

ОБСЕ активно действовала в партнерстве с Сербией как страной пребывания, готовившейся принять в 2015 году эстафетную палочку Председательства ОБСЕ, проводя новаторскую работу в таких областях, как обеспечение свободы СМИ, независимости судей, прав меньшинств, региональное жилищное строительство, а также спорт и деятельность муниципальной полиции.



РАБОТА МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ

Хотя ОБСЕ следует региональному подходу к решению вопросов коллективной безопасности, в конечном счете значительный объем работы по реальному обеспечению

безопасности осуществляется на местном уровне. Именно поэтому Миссия ОБСЕ в Сербии помогла должностным лицам этой страны завершить разработку плана действий по осуществлению Стратегии муниципальной полиции Сербии и способствовала укреплению разносторонних партнерских связей с целью помочь местной полиции в реализации ее собственных планов. Помимо этого Миссия провела в ноябре региональное рабочее совещание с участием полицейских из Сербии, бывшей югославской Республики Македонии и Черногории, чтобы помочь должностным лицам этих стран с выявлением схем деятельности организованных преступных групп, что облегчит ее пресечение, а также ряд специализированных мероприятий по борьбе с киберпреступностью.

НЕЗАВИСИМАЯ СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

Продолжая усилия ОБСЕ по обеспечению независимости судебной системы Сербии, Миссия оказала поддержку рабочим группам в разработке правил аттестации судей и прокуроров и провела в июне конференцию с участием примерно 60 судей высоких инстанций из Сербии и других стран. В этом мероприятии приняла участие Специальный докладчик ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов, подчеркнувшая чрезвычайную важность независимости судей для обеспечения права на справедливое судебное разбирательство, верховенства права и демократии.

Кроме того, Миссия сотрудничала с министерством здравоохранения с целью обеспечения более эффективной защиты прав лиц, содержащихся в психиатрических стационарах в Сербии. В организованных Миссией семинарах и информационно-просветительских мероприятиях по этой теме приняли участие более 400 профессиональных медицинских работников, ознакомившихся международными



Новое поколение студентов на церемонии открытия первого двуязычного университетского факультета на юге Сербии с обучением этнических албанцев на их родном языке и предоставлением возможности получить образование молодым людям, представляющим все общины



Руководитель Миссии ОБСЕ в Сербии посол **Петер Буркхард** (справа) получает 29 сентября награду из рук комиссара по вопросам общественно важной информации и защиты персональных данных **Радолуба Сабича** за вклад Миссии в обеспечение права на свободный доступ к общественно важной информации в Сербии

и национальными нормами, касающимися недопущения пыток и бесчеловечного обращения с пациентами в психиатрических клиниках.

В 2014 году, когда началась реализация Региональной жилищной программы, Миссия в Сербии способствовала получению 125 семьями беженцев в этой стране помощи в приобретении жилья. В осуществлении этого проекта участвуют Бюро ОБСЕ в Сербии, Боснии и Герцеговине и Черногории, помогающие тем, кто был вынужден покинуть свои жилища в ходе конфликта в 1990-х годах.



НЕЗАВИСИМОСТЬ СМИ

В сентябре правительственные должностные лица и независимые журналисты по достоинству оценили работу Миссии ОБСЕ по содействию свободе информации в Сербии. На протяжении более десятилетия Миссия

поддерживает усилия, направленные на принятие закона, обеспечивающего свободный доступ к информации. В 2014 году Миссия организовала публичные дебаты на тему о законодательстве, касающемся реформы в области СМИ, призванной повысить независимость средств массовой информации и уменьшить удельный вес государства как собственника СМИ. За период с 2004 года Миссия обучила более 300 сербских журналистов навыкам использования законодательства о публичной информации в целях проведения качественных журналистских расследований.



РУКА ПОМОЩИ МЕНЬШИНСТВАМ

В преддверии выборов 2014 года в национальные советы нацменьшинств Миссия помогла местным должностным лицам с переводом связанных с выборами материалов на 11 языков меньшинств, используемых в Сербии.

Выборы дали возможность примерно полумиллиону избирателей реализовать свои права путем избрания

“В лице ОБСЕ я вижу первого партнера Национального совета рома”.

Дежан Живкович
активист движения рома в Прокупле

ХУЛИГАНАМ НЕ МЕСТО НА ТРИБУНАХ

Ввиду все большего числа случаев, когда хулиганы мешают болельщикам следить за происходящим на футбольном поле, ОБСЕ организовала в ноябре в Белграде конференцию на тему о повышении безопасности при проведении спортивных мероприятий.

Полицейские, должностные лица Футбольной ассоциации Сербии и представители футбольных клубов совместно с экспертами из Италии, Сербии, Швеции и Соединенного Королевства обсудили ряд вопросов, касающихся хулиганства, включая роль полиции, сбор и обмен соответствующей информацией, а также конструкцию стадионов. В начале года ОБСЕ опубликовала доклад на сербском языке на тему о молодежи и хулиганстве на спортивных мероприятиях, в основу которого легли данные опроса 3662 учащихся средних школ в разных уголках Сербии.

Миссия в Скопье

Руководитель миссии: **посол Ральф Брет**

Бюджет: 6 427 700 евро

Штат: 47 международных и 107 местных сотрудников

<http://www.osce.org/skopje>

В 2014 году Миссия ОБСЕ в Скопье активно работала над подготовкой и проведением двух разных общенациональных выборов, содействовала формированию единой системы образования и оказывала поддержку осуществляемой в стране программе реформ. Благодаря ценному вкладу своих полевых отделений по всей стране Миссия смогла успешно выполнять свои функции раннего предупреждения, продолжая одновременно работу с властями страны и гражданским обществом по реализации своих главных целей, заключающихся в повышении стабильности и безопасности, оказании поддержки в осуществлении Охридского рамочного соглашения и укреплении межнациональных отношений.



ОХРИДСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ

Одной из основных задач Миссии является мониторинг и поддержка осуществления Охридского рамочного соглашения (ОРС), положившего в 2001 году конец

вооруженному конфликту в этой стране. ОРС призвано гарантировать участие всех этнических общин в социально-политической и культурной жизни. Основное внимание в нем уделяется вопросам децентрализации, недискриминации, образования, справедливого представительства всех общин и использования их языков.

В 2014 году Миссия продолжала выступать за осуществление правительством 4 этапного процесса рассмотрения Рамочного соглашения после опубликованного в 2012 году первого обзорного доклада. Миссия способствовала тому, чтобы этот обзорный процесс по-прежнему занимал видное место в политической повестке дня правительства, и продолжала предлагать правительству свою помощь в обеспечении продвижения этого процесса.



Члены местного совета участвуют в учебном практикуме в Охриде по вопросам, касающимся децентрализации, финансирования и функций избранных должностных лиц. Фото Невенки Лонгуровой-Гировой

ПРАВА ОБЩИН И БОРЬБА С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ

В 2014 году Миссия продолжала работу по укреплению потенциала Комиссии по защите от дискриминации, а также потенциала судебной системы и гражданского общества. Сосредоточив внимание на вопросах выполнения Антидискриминационного закона и новых положений, внесенных в связанное с ним законодательство, Миссия представила анализ различных форм дискриминации, существующих в сфере образования. Она провела учебные курсы для профессиональных юристов по методике выявления преступлений на почве ненависти и судебного преследования тех, кто их совершает. В области прав меньшинств Миссия способствовала проведению оценки выполнения Закона об общинах, защищающего права тех из них, доля которых в общей численности населения страны составляет менее 20 процентов. Этот закон призван способствовать участию всех общин в процессе принятия решений и направлен на обеспечение сплоченности общества, чтобы все общины ощущали себя частью единого целого.

ВЫПОЛНЕНИЕ НОВЫХ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ НОРМ

К концу 2014 года Миссия постепенно завершила свою работу по укреплению потенциала, в рамках которой осуществлялись масштабные 11 дневные учебные программы, посвященные новому Уголовно-процессуальному закону, в которых в одном только 2014 году приняли участие 210 практикующих юристов. Миссия сместила акцент на мониторинг судебных процессов с целью контроля за практическим соблюдением нового закона и норм справедливого судебного разбирательства. Помимо 93 судебных заседаний, мониторинг которых был осуществлен сотрудниками Миссии, ход рассмотрения примерно 75 дел отслеживался экспертами, предоставленными общественным объединением “Все за справедливое судебное разбирательство”, которое в свою очередь наладило общественный контроль, в рамках которого представители общественности наблюдали за 102 судебными заседаниями.

НЕЗАВИСИМОСТЬ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

В 2014 году Миссия сосредоточила внимание на обеспечении прозрачности судебной системы, оказав в июле помощь Государственной прокуратуре в строительстве помещения для собственного отдела по связям с прессой, который затем издал в течение года 87 заявлений и информационных материалов.

ПОДДЕРЖКА ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

В 2014 году в стране состоялись президентские и досрочные парламентские выборы. Миссия помогла соответствующим заинтересованным сторонам в дальнейшем совершенствовании избирательного кодекса с учетом рекомендаций БДИПЧ, касающихся организации выборов и направленных на стимулирование политического диалога путем проведения совещаний высокого уровня с участием всех политических партий на центральном и местном уровнях, а также в осуществлении контроля за обеспечением безопасности во время предвыборной кампании и в ходе самих выборов.

УНИКАЛЬНАЯ РОЛЬ: ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ

Раннее предупреждение является центральным элементом мандата Миссии. Оно предполагает главную координирующую роль руководителя Миссии и конкретные действия на местах. Миссия остается единственной международной организацией в принимающей стране, обладающей достаточными возможностями и экспертными знаниями для отслеживания ситуации на местах по всей стране.



СОЗДАНИЕ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ

Одной из целей Миссии остается содействие осуществлению образовательной политики в соответствии с Правительственной стратегией продвижения к единой

системе образования (ЕСО). Миссии удалось добиться официального создания при министерстве образования и науки рабочей группы для сбора данных о ходе выполнения программ по интеграции образования в стране. Кроме того, были сделаны специальные внебюджетные взносы на цели проработки вопросов посредничества в школах, содействия предоставлению грантов школам с многонациональными контингентом учащихся, а также на цели создания системы повышения квалификации учителей.

СОВМЕСТНЫЕ УСИЛИЯ ПО БОРЬБЕ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Стремясь к продолжению и укреплению трансграничного сотрудничества между принимающей страной и ее соседями, Миссия в своей работе опиралась на открывшиеся в 2013 году – по инициативе Присутствия ОБСЕ в Албании – совместные центры для контактов между сербскими и албанскими учреждениями и поддержала создание в 2014 году центра для контактов между принимающей страной и косовскими ведомствами. В целях развития регионального сотрудничества в борьбе с транснациональными угрозами Миссия поддержала региональные совместные учения полицейских служб принимающей страны и Сербии по отработке навыков применения специальных мер расследования для противодействия незаконному обороту наркотиков.



Концерт для молодежи в Скопье был одним из серии мероприятий по “наведению мостов” между разными этническими группами, проведенных по всей стране с целью налаживания межобщинных связей

Фото Александра Ивановича

Кроме того, Миссия:

- способствовала сотрудничеству между правительством и молодыми представителями гражданского общества по вопросам участия молодежи в осуществлении государственной политики;
- подготовила четыре аналитических/оценочных документа о проводимом курсе в отношении вынесения приговоров, применении такой меры пресечения, как содержание под стражей, а также о независимости и эффективности судебной системы;
- в сотрудничестве с Хельсинкским комитетом способствовала созданию специализированного вебсайта, с помощью которого граждане могли бы сообщать о случаях совершения преступлений на почве ненависти;
- поддерживала практику надлежащего управления в процессе осуществления органами власти Единого рамочного документа по критериям оценки, стремясь обеспечить контроль качества управления в сфере государственно-административной деятельности;
- опубликовала пять документов с не количественным анализом методики, лежащей в основе Национальной системы обеспечения служебной добросовестности, и результаты трех опросов общественного мнения, отражающие представления граждан об уровне коррупции в стране;
- совместно с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ поддержала разработку рассчитанной на два года стратегии деятельности вновь созданного Совета по медийной этике;
- совместно с Агентством международного развития США (ЮСАИД) поддержала строительство первого в г. Стипе здания суда и одного помещения для судебных заседаний в Скопье, оба из которых полностью оснащены техникой, позволяющей протоколировать судебные слушания в режиме реального времени;
- провела опрос на тему партнерского взаимодействия полиции и общественности.



Сайт “Сигнализируй о преступлениях на почве ненависти” (zlostorstvaodmraza.com) предлагает гражданам заявлять в онлайн-режиме о предполагаемых инцидентах такого рода;

* Любые содержащиеся в данном тексте ссылки на Косово, будь то касающиеся территории, институтов или населения, следует толковать в полном соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН.

Миссия в Молдове

Руководитель миссии: **посол Майкл Скэнлан**

Бюджет: 2 180 100 евро

Штат: 14 международных и 42 местных сотрудника

<http://www.osce.org/ru/moldova>

Согласно мандату Миссии ОБСЕ в Молдове ее основной задачей является содействие достижению прочного, всеобъемлющего политического урегулирования приднестровского конфликта при уважении территориальной целостности Молдовы и предоставлении особого статуса Приднестровью. В этих целях Миссия помогает представителям с обоих берегов Днестра в сближении позиций и налаживании сотрудничества на различных уровнях – от культурных обменов до создания рабочих групп по экономике и транспорту и ведения других секторальных переговоров, а также политических переговоров высокого уровня в формате “5+2”.



ПРОДОЛЖЕНИЕ ПЕРЕГОВОРОВ ПО ПРИДНЕСТРОВСКОМУ УРЕГУЛИРОВАНИЮ В 2014 ГОДУ

Миссия содействовала проведению в 2014 году двух раундов переговоров в формате “5+2” – сокращение по

сравнению с пятью такими раундами, проводившимися ежегодно в последнее время. В ходе первого раунда переговоров, состоявшегося в Вене в феврале, стороны подписали протокольное решение, обеспечивающее большую свободу передвижения для постоянных жителей Приднестровья. Ближе к концу года стали более частыми встречи главных переговорщиков обеих сторон в рабочих группах, что позволило достичь определенного прогресса в технических областях, влияющих на повседневную жизнь населения по обе стороны реки. Миссия облегчала работу в обоих форматах, являющихся по сути стержнем процесса урегулирования. В состав рабочих групп входят эксперты в различных областях, таких, как связь, транспорт и социальные вопросы. ОБСЕ оставалась непосредственно вовлеченной в процесс урегулирования благодаря шести поездкам специального представителя Действующего председателя по процессу приднестровского урегулирования посла Радойко Богоевича и работе Миссии по обеспечению встреч главных переговорщиков и рабочих групп.

В ПЕРЕГОВОРАХ В ФОРМАТЕ “5+2” УЧАСТВУЮТ ПРЕДСТАВИТЕЛИ СТОРОН:

Молдовы и Приднестровья, посредники – ОБСЕ, Российская Федерация и Украина, а также наблюдатели – США и ЕС



РАБОТА С ГАГАУЗИЕЙ

В 2014 году ОБСЕ организовала ряд мероприятий с участием представителей гражданского общества и молодежи Гагаузии – автономного территориального образования на юге Молдовы. В их число входили мастер-классы, прием стажеров и организация дебатов, призванных

способствовать активному участию упомянутых представителей в общественно-политической жизни. ОБСЕ также служила источником информации о передовом опыте для совместной комиссии парламента страны и Народного собрания Гагаузии по обеспечению полного выполнения Закона 1994 года о Гагаузской автономии.



В августе посол Майкл Скэнлан сменил посла Дженифер Браш на посту руководителя Миссии. Ранее М. Скэнлан проработал 23 года в государственном департаменте

Соединенных Штатов, в самое последнее время – в качестве директора по делам Восточной Европы и временного поверенного в делах в посольстве США в Минске.



Выступление студентов на церемонии закрытия летней школы «Днестр 2014» в Молдове Ноуэ 20 июля

ПРИВЛЕЧЕНИЕ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ

ОБСЕ разработала и помогала осуществлять программы, конкретным адресатом которых является молодежь и которые помогают жителям обоих берегов Днестра укреплять взаимные связи.

Организованная в июле в селе Молдовата Ноуэ при поддержке ОБСЕ летняя школа «Днестр-2014» свела вместе учащихся с обоих берегов реки. Занятия, тематика которых охватывала вопросы экологии, охраны окружающей среды и развития гражданского общества, давали молодым людям возможность собираться и весело проводить время.



ПРОДОЛЖЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА

В области образования ОБСЕ совместно с посредниками переговорного процесса в формате «5+2» представила проект соглашения, делающего возможной работу в Приднестровье находящихся

в молдавском подчинении школ с обучением на основе латинской графики. Благодаря процессу в формате «5+2» также удалось успешно демонтировать нефункционирующую промышленную канатную дорогу, которая проходила над рекой и представляла собой опасность для жителей на обоих берегах. Российская Федерация предоставила вертолет большой грузоподъемности, что позволило выполнить эту технически сложную работу. Проект был осуществлен специалистами служб МЧС Российской Федерации и Молдовы при всяческом содействии Приднестровья и финансовой поддержке со стороны Европейского союза.

В июне Миссия организовала во Фрайзинге (Германия) двухдневную конференцию высокого уровня, в ходе которой экспертные рабочие группы обсудили возможные меры укрепления доверия в области экономики, торговли и развития инфраструктуры, а также пути расширения свободы передвижения и совместной работы над решением экологических и природоохранных вопросов. Конференция финансировалась Германией.

МОДЕЛЬ ОБСЕ И МУЗЫКА

Во второй Конференции модельной ОБСЕ, состоявшейся в октябре в г. Вадул луй Водэ, приняли участие 34 студента из Тирасполя, Комрата и Кишинева. В ходе этой трехдневной конференции студенты приобрели навыки ведения переговоров и расширили свои знания о структурах ОБСЕ и процессах принятия решений в этой организации.

Сентябрь прошел под аккомпанемент 13 го Этноджазового фестиваля – одного из крупнейших культурных событий в Молдове. Этот проект, осуществляемый на эстрадных площадках в Кишиневе, Балти и Тирасполе при поддержке Миссии ОБСЕ в Молдове и других местных и международных партнеров, призван способствовать наведению культурных мостов с помощью музыки.

ОБУЧЕНИЕ НАВЫКАМ БЕЗОПАСНОГО ХРАНЕНИЯ

44 молдавских военнослужащих успешно прошли обучение на курсах ОБСЕ по безопасному обращению с легким и стрелковым оружием и его хранению



МОДЕРНИЗАЦИЯ ХРАНИЛИЩ БОЕПРИПАСОВ

ЭТАП 1. Завершено переоборудование складов боеприпасов молдавской армии, начатое в 2011 году.

ЭТАП 2. Дальнейшее совершенствование режима безопасности на складах. Работы начались в конце 2014 года.

Специальная мониторинговая миссия в Украине

Глава миссии: **посол Эртурул Апакан**

Бюджет: 57 181 100 (21 марта 2014 – 20 марта 2015 года)

Штат: 403 международных и 141 местный сотрудник

<https://www.osce.org/ru/ukraine-smm>

Специальная мониторинговая миссия в Украине – пользовавшаяся наибольшим вниманием в 2014 году миссия ОБСЕ – играла чрезвычайно важную роль, собирая и докладывая факты о кризисе в Украине и вокруг нее. Благодаря своему “полевому” присутствию СММ была “глазами и ушами” международного сообщества и способствовала налаживанию диалога на местах.

После принятия Постоянным советом на заседании 21 марта решения о развертывании Миссии ее состав быстро вырос и насчитывает теперь 358 гражданских наблюдателей из 42 государств-участников.

По мере ухудшения ситуации на востоке Украины наблюдателям приходилось работать во все более опасных условиях.

МОБИЛИЗАЦИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Решение об учреждении этой Миссии, первой миссии подобного рода, созданной ОБСЕ за более чем 10 лет, было принято в пятницу, поздно вечером. В течение следующих 24 часов первые наблюдатели ОБСЕ уже прибыли в Украину. Штаб-квартира Миссии находится в Киеве, однако наблюдатели были также направлены в Херсон, Одессу, Львов, Ивано-Франковск, Харьков, Донецк, Днепропетровск, Черновцы и Луганск.



Наблюдатели разговаривают с местным полицейским во Львове

НА ЗЕМЛЕ И В ВОЗДУХЕ

Главный наблюдатель посол Эртурул Апакан лично посетил Одессу, Харьков, Донецк и Львов, где встретился с представителями властей и гражданского общества, чтобы воочию ознакомиться с последствиями конфликта и положением с правами человека в различных регионах. Выступая в ноябре в Совете Безопасности ООН, главный наблюдатель Апакан доложил, что передвижению наблюдателей попрежнему чинятся препятствия, особенно в Горловке, Краматорске, Славянске, к югу от Дебальцево и в местах, расположенных вблизи украинско-российской границы. Наиболее наглядным примером таких препятствий, создаваемых вооруженными группами на территории Украины, явилось задержание двух групп наблюдателей СММ.

Эти две группы, состоявшие из четырех наблюдателей каждая, были похищены в Донецкой области в конце мая, и на протяжении более одного месяца с ними не было связи вплоть до момента их освобождения. Месяцем ранее руководимая представителем Германии многонациональная группа в составе 12 военных наблюдателей, приглашенных в Украину для проведения проверочного мероприятия по военной линии в соответствии с главой III Венского документа, также удерживалась в течение более одной недели, прежде чем их освободили.

С целью расширения своих мониторинговых возможностей Миссия в октябре впервые в практике ОБСЕ стала использовать невооруженные беспилотные летательные аппараты (БПЛА). Благодаря этим аппаратам были получены аэрофотоснимки и видеоизображения, однако сами БПЛА в свою очередь столкнулись с трудностями. Некоторые из них подверглись обстрелу, а другие – мерам радиоэлектронной борьбы, в ряде случаев воспрепятствовавшим их полетам.

В сентябре мандат Миссии был продлен еще на шесть месяцев.



Наблюдатели ОБСЕ фиксируют подходы к месту падения борта МН 17 вблизи Донецка. Фото: Евгений Малолетка

ОБСЕ И МЕСТО ПАДЕНИЯ МН 17



Наблюдатели СММ прибыли на место в течение 24 часов



Обеспечили доступ к месту для экспертов из Малайзии, Нидерландов, Австралии и Украины



На пике расследования на месте падения одновременно находились 160 экспертов/следователей

МИССИЯ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ КРУШЕНИЯ БОРТА МН 17

17 июля в результате того, что вблизи Донецка был сбит самолет “Малайзийских авиалиний”, следовавший рейсом МН 17, погибли все находившиеся на борту 298 человек. Крушение этого самолета, следовавшего из Нидерландов в Куала Лумпур, вновь повысило внимание международного сообщества к насилию, имеющему место на востоке Украины, и поставило новые трудные задачи перед Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ. В ходе проведенных в экстренном порядке после крушения самолета переговоров Украина, Российская Федерация и ОБСЕ пришли к согласию о том, что СММ должна взять на себя ведущую роль в обеспечении доступа к месту падения самолета для других международных экспертов.

Несмотря на эту договоренность и то, что наблюдатели ОБСЕ прибыли на место уже через 24 часа, потребовалось почти целых три дня переговоров с повстанцами, чтобы получить полный доступ к месту падения и должным образом обеспечить неприкосновенность поля, на котором лежали обломки. 21 июля ОБСЕ способствовала предоставлению доступа к месту падения самолета для нидерландских судмедэкспертов и поисковых групп, которые взяли на себя руководство следственными действиями и эвакуацией тел погибших. СММ продолжает обеспечивать доступ к месту, где находятся обломки самолета.



Наблюдатели СММ обсуждают с местными группами детали, касающиеся территории вокруг места нахождения обломков МН 17. Фото: Евгений Малолетка

РЕГУЛЯРНОЕ ОПЕРАТИВНОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ДОКЛАДОВ

Происходившие в Украине события усилили международный интерес к вопросам безопасности в этом регионе, однако нередко именно ежедневные сообщения СММ давали в распоряжение журналистов проверенные факты и помогали международному сообществу анализировать ситуацию. Зачастую СММ была надежным источником информации о кризисе как для государственных СМИ, так и для социальных сетей.

Благодаря еженедельным брифингам для государств-участников и проводившимся раз в две недели брифингам на уровне послов те, кто в ОБСЕ отвечает за принятие решений, всегда были в курсе самых свежих фактов, а поступавшие тематические доклады о внутренне перемещенных лицах служили целям раннего предупреждения о новых потенциальных угрозах безопасности в этом регионе. К концу года, когда в Украине насчитывалось более 508 000 вынужденно перемещенных лиц (ВПЛ), а множество поселков оказались отрезанными от элементарных коммунальных услуг, СММ продолжала ставить связанные с этим вопросы перед ООН и НПО, занимающимися оказанием гуманитарной помощи. СММ на регулярной основе предоставляла информацию о ВПЛ Верховному комиссару ООН по делам беженцев и сотрудничала с УВКБ ООН и ЮНИСЕФ в деле подготовки наблюдателей.

В ООН

В своем выступлении в Совете Безопасности ООН в ноябре главный наблюдатель Э. Апакан отдал должное состоявшимся в Украине 26 октября парламентским выборам, создавшим в стране новую атмосферу, но при этом он рассказал о продолжающих поступать сообщениях о наблюдаемой в Украине военной деятельности, включая передвижение колонн, состоящих из грузовиков, танков и других единиц тяжелых вооружений без опознавательных знаков, в районах, контролируемых вооруженными группами. Посол Апакан призвал к увеличению численности наблюдателей СММ до 500 человек – максимального числа, допускаемого мандатом Миссии.



“Хотя Специальная мониторинговая миссия продолжает содействовать инициативам, выдвигаемым с целью уменьшения напряженности и

обеспечения мира, устойчивое прекращение огня может быть достигнуто только усилиями всех вовлеченных сторон”.

Эртурул Апакан
глава Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине на заседании Совета Безопасности ООН 12 ноября.

СТАТИСТИКА ДОКЛАДОВ СММ

224 ЕЖЕДНЕВНЫХ ДОКЛАДА



37 ЕЖЕНЕДЕЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ



51 ДОКЛАД С МЕСТА СОБЫТИЙ



3 ТЕМАТИЧЕСКИХ ДОКЛАДА



3 ВЫСТУПЛЕНИЯ В СОВЕТЕ БЕЗОПАСНОСТИ ООН



ТЫСЯЧИ ВИДЕОРОЛИКОВ ДЛЯ СМИ



9,675 ПОДПИСЧИКОВ В ТВИТТЕРЕ



2966 ЛАЙКОВ В ФЕЙСБУКЕ



Должностные лица СММ ОБСЕ проводят брифинг для журналистов на месте падения обломков МН 17

Фото Евгения Малолетки

Координатор проектов в Украине

Координатор проектов: **посол Вайдотас Верба**

Бюджет: 2 873 000 евро

Штат: 3 международных и 41 местный сотрудник

<http://www.osce.org/ukraine>

В год, отмеченный кризисом и конфликтом, Координатор проектов ОБСЕ в Украине прилагал усилия к укреплению институтов и существующей практики, которые способствуют продвижению принципов Организации и жизненно важны для восстановления и поддержания стабильности в стране.

В условиях высокой напряженности и угрозы расширения конфликта ОБСЕ энергично поддерживала существующие площадки для общенационального диалога. Постоянно меняющаяся обстановка в области безопасности не вызвала сбоев в осуществляемой ОБСЕ деятельности по подготовке кадров, в рамках которой продолжала оказываться помощь чиновникам, профессиональным юристам, сотрудникам правоохранительных органов, журналистам и активистам гражданского общества в их усилиях по продвижению демократии в различных областях.

Преодолевая множество трудностей, ОБСЕ повышала компетентность специалистов по чрезвычайным ситуациям с целью обеспечить безопасность людей при очистке территорий от неразорвавшихся снарядов и мин. Помимо этого, Координатор инициировал проект по удовлетворению потребностей тех, кто из-за конфликта был вынужден покинуть свои жилища, обучив свыше 100 социальных работников навыкам оказания психологической помощи вынужденным переселенцам. КП также помогал властям и гражданскому обществу в преодолении угроз, которым в результате конфликта подвергаются женщины, и принимал меры к недопущению торговли людьми и бытового насилия в затронутых конфликтом населенных пунктах.



СОДЕЙСТВИЕ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОМУ ДИАЛОГУ

В марте Координатор откликнулся на призыв правительства о запуске Проекта по общенациональному диалогу с целью способствовать восстановлению общественного единства в стране. В

восемь регионов были направлены эксперты для встреч с широким кругом представителей государственных учреждений и гражданского общества с целью выяснить их мнения и озабоченности и определить, каким образом ОБСЕ могла бы им помочь.

Правительство Украины при поддержке Председательства ОБСЕ и Координатора проектов в Украине организовало в Киеве, Харькове и Николаеве три круглых стола на тему о национальном единстве. ОБСЕ провела конференцию по вопросам посредничества, в ходе которой были проанализированы способы оказания поддержки инициативам

по организации диалога на местном и международном уровнях с целью ослабления напряженности и содействия реформам с учетом уроков, извлеченных из опыта других конфликтов в регионе ОБСЕ, в том числе на западе Балкан и в Северной Ирландии.

“Убежден, что способствовать повышению стабильности, дальнейшему прогрессу и процветанию в Украине может лишь готовность людей слышать друг друга и разговаривать друг с другом”.

Ассадор Хидо Бишкевич
руководитель группы сотрудников Проекта ОБСЕ по общенациональному диалогу в Украине



ПРЕОДОЛЕНИЕ НОВОЙ УГРОЗЫ, СВЯЗАННОЙ С НАСЛЕДИЕМ КОНФЛИКТА

Ввиду того, что в результате боевых действий на Донбассе обширные территории оказались усеянными неразорвавшимися снарядами и минами, Координатор принял меры к тому, чтобы гражданские службы Украины по разминированию были лучше подготовлены к очистке этих территорий и к защите людей от случайных подрывов. ОБСЕ снабдила Государственную службу по чрезвычайным ситуациям 50 комплектами защитной экипировки, а специально проведенная информационно-разъяснительная кампания помогла населению осознать существующую опасность. В школы в Луганской области поступило 7000 информационных буклетов для детей с правилами безопасности, которые они должны соблюдать в случае обнаружения опасных предметов военного назначения.



Роман Абрамов, руководитель группы пиротехнических работ Управления государственной службы Полтавской области по чрезвычайным ситуациям, рассказывает детям об опасностях, связанных с неразорвавшимися боеприпасами, в ходе информационно-разъяснительного практикума, организованного при поддержке ОБСЕ в одной из школ Полтавской области (центральная часть Украины)

ПРЕССА В УСЛОВИЯХ КОНФЛИКТА

Ввиду огромной важности роли, которую могут сыграть в деэскалации конфликта новостные выпуски и СМИ, Координатор проектов уделял первостепенное внимание вопросам безопасности журналистов и этике СМИ. Принимая во внимание горькие уроки начала 2014 года, когда десятки профессиональных работников СМИ получили ранения, ОБСЕ организовала встречу сотрудников правоохранительных органов и журналистов для обсуждения и совместной разработки руководства под названием "Взаимодействие журналистов и сотрудников полиции при проведении массовых мероприятий и в кризисных ситуациях". В этой публикации содержатся рекомендации относительно сотрудничества в ходе массовых мероприятий, касающиеся вопросов безопасности и правовых аспектов этой темы.



УРОКИ КРИЗИСА ДЛЯ ПРАВОВОГО СООБЩЕСТВА

Помимо информирования 911 судей об изменениях в электоральном законодательстве, ОБСЕ помогла правовому сообществу в преодолении и других трудностей, организовав курсы повышения квалификации для 750 профессиональных юристов по широкому спектру вопросов – от незаконного задержания до проблем вынужденных переселенцев.

ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА

Ввиду необходимости подготовки в сжатые сроки двух разных выборов (президентских в мае и парламентских в октябре) Координатор сосредоточил усилия на обеспечении надлежащей подготовки членов избирательных комиссий по вопросам организации электорального процесса. На специально созданном вебсайте была размещена учебная программа, и в регионы по всей стране были разосланы инструкции по организации выборов. С целью восстановления доверия общественности к выборам как инструменту влияния на правительство, Координатор также провел информационно-просветительские кампании на радио, телевидении и в Интернете, чтобы ознакомить избирателей с их правами и обеспечить их включение в списки избирателей, дающее им возможность голосовать. Это было особенно важно для избирателей из числа вынужденных переселенцев.



Во избежание фальсификаций в ходе досрочных президентских выборов в Украине, состоявшихся 25 мая, каждый избирательный бюллетень был в индивидуальном порядке пронумерован и вручен проштампован

Миссия наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк»

Главный наблюдатель: **Поль Пикар**

Бюджет: 592 100 евро

Штат: 17 сотрудников (по состоянию на 31 декабря 2014 года)

<http://www.osce.org/ru/om>

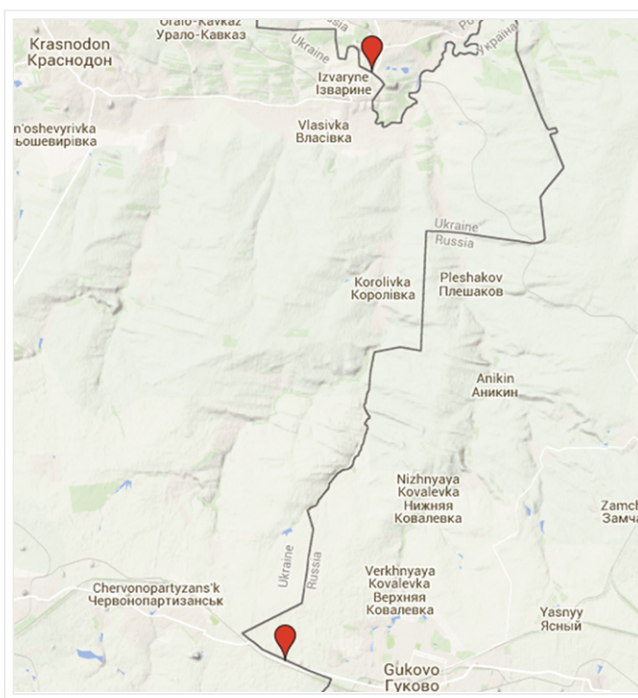
В июле, после не прекращающихся беспорядков на востоке Украины, министры иностранных дел Франции, Германии, России и Украины, собравшись в Берлине, призвали ОБСЕ разместить наблюдателей Организации на российских пограничных пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк». Министры также высказались за регулярный оперативный обмен соответствующей информацией между Россией, Украиной и ОБСЕ.

24 июля Постоянный совет по предложению Российской Федерации принял решение о развертывании Наблюдательной миссии на двух российских пунктах пропуска – «Гуково» и «Донецк». Уже через несколько дней Наблюдательная миссия приступила к работе, а ее штат вырос до 16 наблюдателей. В декабре Постоянный совет ОБСЕ продлил срок размещения миссии до 23 марта 2015 года и санкционировал увеличение ее численности с 16 до 22 наблюдателей.

Данная миссия является составной частью более широких усилий ОБСЕ по обеспечению объективной и достоверной информации о положении в области безопасности в Украине, содействию контактам между сторонами конфликта и ведению инклюзивного диалога. Наблюдатели не вооружены, и им поручено действовать беспристрастно и транспарентно, представляя с коротким интервалом доклады государствам-участникам и общественности.

Согласно имеющемуся у них мандату наблюдатели не уполномочены проверять документы, удостоверяющие личность, инспектировать грузы или каким-либо образом вмешиваться в происходящее на пунктах пропуска, однако они берут на заметку и докладывают об имеющих место перемещениях, в том числе военного характера, об украинских беженцах, покидающих восточную Украину и впоследствии возвращающихся туда, а также о российских транспортных колоннах, следующих через пункты пропуска. Доклады Наблюдательной миссии, дающие представление о динамике потоков через два вышеупомянутых пункта пропуска, являются весьма ценным источником нейтральной, беспристрастной и подробной информации для Председательства ОБСЕ и государств-участников.

После объявленного 5 сентября прекращения огня наблюдатели констатировали заметное улучшение обстановки с точки зрения



Наблюдательная миссия ОБСЕ размещена на двух российских пунктах пропуска: «Гуково» и «Донецк»

безопасности и стали свидетелями возвращения большого числа семей на Украину. В условиях происходящих перемен в уровнях активности и насилия в регионе граждане продолжали отмечать присутствие ОБСЕ на границе. Работа Наблюдательной миссии также способствовала привлечению внимания российских СМИ к ОБСЕ, поскольку на проводившиеся Миссией еженедельные пресс-конференции приходило много народу, и они получали широкое освещение в выпусках новостей.

НАБЛЮДЕНИЕ НА ГРАНИЦЕ В ЦИФРАХ



20 ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
ЕЖЕНЕДЕЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ



13 ДОКЛАДОВ С МЕСТ СОБЫТИЙ



14,500+
ЧАСОВ, ПРОВЕДЕННЫХ НА ГРАНИЦЕ



1,130,000
ЛИЦ, ПЕРЕСЕКШИХ ГРАНИЦУ, ПО
ДАННЫМ НАБЛЮДЕНИЯ



100,000+
КИЛОМЕТРОВ – ПРОБЕГ
СЛУЖЕБНЫХ АВТОМОБИЛЕЙ

(Данные отражают деятельность в период
с 29 июля по 31 декабря)

СЛУЧАИ НА ГРАНИЦЕ:

ПОМОЩЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОГО ВОЗВРАЩЕНИЯ

1 августа семьи украинских военнослужащих, окруженных и подвергающихся атакам со стороны вооруженных групп, обратились к Наблюдательной миссии ОБСЕ с просьбой помочь более чем 400 украинским военнослужащим пересечь границу на пункте пропуска “Гуково”, чтобы обеспечить их безопасное возвращение на территорию Украины, контролируруемую правительством. Эти бойцы были отрезаны от линий коммуникаций и остались без снабжения продовольствием и боеприпасами.

4 августа 437 украинских военнослужащих пересекли границу на пункте пропуска “Гуково” и были в последующем препровождены представителями российских властей обратно на территорию Украины через контролируемые украинским правительством пограничные пункты пропуска.

ОБСЕ выступила в роли посредника между российским и украинским оборонными ведомствами с целью обеспечить пересечение границы украинскими военнослужащими, которое происходило “волнами” со 2 августа вплоть до раннего утра 4 августа. В последующие дни все украинские военнослужащие были перевезены в Украину по безопасному маршруту.



В СРЕДНЕМ В ДЕНЬ **100** СЛУЧАЕВ
ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГРАНИЦЫ МУЖЧИНАМИ И
ЖЕНЩИНАМИ В ВОЕННОЙ ФОРМЕ

ДАТЫ И СОБЫТИЯ:

2 июля: принятие Берлинской декларации с призывом направить наблюдателей ОБСЕ на российско-украинскую границу

14 июля: министр иностранных дел России Лавров приглашает наблюдателей ОБСЕ на пункты пропуска “Гуково” и “Донецк”

24 июля: своим Решением № 1130 Постоянный совет учреждает Наблюдательную миссию

29 июля: прибытие пяти наблюдателей, знаменующее собой открытие миссии

15 августа: начало круглосуточного мониторинга пунктов пропуска

5 сентября: объявлено прекращение огня

“Мы увидели обратное движение – возвращение беженцев. Не стихавшие перестрелки реально прекратились”.



Главный наблюдатель **Поль Пикар**
о развитии событий вскоре после прекращения огня

1-4 августа: Наблюдательная миссия принимает меры по обеспечению безопасного возвращения 437 украинских пограничников, окруженных боевиками

Когда первая группа украинских военнослужащих вернулась домой в целости и невредимости, мать одного из них направила следующее благодарственное письмо контактному лицу в Наблюдательной миссии господину Йону Савчиучу в связи с оказанной ОБСЕ помощью: *“Йон, огромное Вам спасибо за то, что спасли наших детей! Я буду молиться за Вас всю свою жизнь! Мама Александра”*. Александр был тем офицером, под руководством которого первые 11 украинцев прошли через пункт пропуска “Гуково” в субботу, 2 августа.

Координатор проектов в Баку

Координатор проектов: **посол Алексис Шахтагински**

Бюджет: 1 800 000 евро

Штат: 5 международных и 13 местных сотрудников

<http://www.osce.org/baku>

В первый год существования должности Координатора проектов в Баку, ОБСЕ проделала большую работу с целью поощрения межконфессиональной терпимости и диалога, подписала долгосрочное соглашение о дальнейшем наращивании сотрудничества в борьбе с торговлей людьми, помогла с внедрением методов надлежащего управления, способствующих повышению транспарентности и осуществлению антикоррупционных мер, а также организовала подготовку местных должностных лиц в вопросах противодействия бытовому насилию.

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ МИССИИ

Первый день нового, 2014 года ознаменовал начало нового этапа в работе ОБСЕ в Азербайджане: Бюро ОБСЕ в Баку официально получило новое название – Координатор проектов ОБСЕ в Баку. Мандат Координатора предусматривает: содействие сотрудничеству между правительством Азербайджана и ОБСЕ с целью претворения в жизнь принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ; планирование и осуществление проектов, охватывающих все три аспекта принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности; поддержание в этих целях контактов с азербайджанскими правительственными и неправительственными организациями, местными властями, вузами, исследовательскими институтами и НПО.



ПООЩЕНИЕ МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНОЙ ТЕРПИМОСТИ И ДИАЛОГА

В ноябре 2014 года ОБСЕ, правительство Азербайджана, Управление мусульман Кавказа и ЮНЕСКО организовали международную конференцию на тему о поощрении религиозной терпимости. Представители правительственных ведомств, международных организаций, религиозных общин и организаций гражданского общества совместно с международными экспертами из 11 государств-участников обсудили взаимосвязь между межконфессиональным диалогом, безопасностью и демократией. Кроме того, участники конференции обсудили в формате “мозгового штурма” пути недопущения радикализации и меры поощрения толерантности и мультикультурализма как ключевые факторы обеспечения мира, прогресса и развития.

Наряду с этим Координатор проектов совместно с министерством образования проводил работу по изучению и совершенствованию практики просвещения о Холокосте в рамках национальной учебной программы.



Действующий председатель ОБСЕ, руководитель Федерального департамента иностранных дел Швейцарии **Дидье Буркхальтер** (слева), обменивается рукопожатием с президентом Азербайджана **Ильхамом Алиевым** 2 июня 2014 года, приветствуя учреждение Бюро Координатора проектов ОБСЕ в Баку



Представители различных конфессий на Международной конференции по повышению религиозной терпимости; Баку, 17–18 ноября 2014 года



ПРИНЯТИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПОКОНЧИТЬ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

ОБСЕ и ЮСАИД договорились поддержать усилия правительства Азербайджана по активизации

борьбы с торговлей людьми и принудительным трудом путем предоставления убежища жертвам торговли людьми, информирования общественности и оказания содействия организациям гражданского общества, занимающимся этими проблемами. ОБСЕ также помогла организовать ознакомительную поездку девяти азербайджанских экспертов по этим вопросам в Венгрию.

ПОМОЩЬ В ОБЛАСТИ НАДЛЕЖАЩЕГО УПРАВЛЕНИЯ

Продолжая оказывать Государственному агентству Азербайджана по услугам гражданам и социальным инновациям поддержку в области эффективного управления, обеспечения прозрачности и борьбы с коррупцией, ОБСЕ провела курсы менеджерской подготовки для 200 новых сотрудников сервисных центров “АСАН” (новая система оказания государственных услуг гражданам, работающая по принципу “одного окна”). ОБСЕ также помогла этим центрам в подготовке к прохождению процедуры получения сертификата от Международной организации стандартизации, а также к аккредитации в рамках международной системы обеспечения производственной безопасности и охраны труда.



Координатор проектов ОБСЕ в Баку посол Алексис Шахтахтински (слева) и временный поверенный в делах США в Баку Дерек Хоган на церемонии подписания в ноябре 2014 года трехлетнего соглашения о поддержке усилий Азербайджана по борьбе с торговлей людьми



Центры “АСАН” обеспечивают оказание государственных услуг по принципу “одного окна”

БОРЬБА С БЫТОВЫМ НАСИЛИЕМ

Координатор проектов организовал курсы в формате “обучение обучающихся” для судей, полицейских, областных чиновников и социальных работников по вопросам эффективного применения существующего законодательства в целях предупреждения бытового насилия. Помимо этого ОБСЕ помогла подготовить ознакомительную поездку в Австрию 12 представителей госучреждений и гражданского общества Азербайджана для изучения передового опыта в организации приютов для жертв бытового насилия и оказания им необходимой помощи.

Бюро в Ереване

Руководитель Бюро: **посол Андрей Сорокин**

Бюджет: 2 862 000 евро

Штат: 7 международных и 40 местных сотрудников

<https://www.osce.org/yerevan>

Бюро в Ереване продолжало активную работу в области всех измерений безопасности, но особый упор в 2014 году сделало на работе с молодежью с соответствии с приоритетами швейцарского Председательства. Наряду с этим Бюро способствовало реформе сектора безопасности, оказывало поддержку НПО в области управления рисками катастроф и стимулировало инициативы по расширению демократии на местном уровне путем проведения референдумов среди граждан.

ШИРОКАЯ РАБОТА С МОЛОДЕЖЬЮ

На протяжении всего года Бюро ОБСЕ в Ереване взаимодействовало с молодежью Армении в самых разных областях – от журналистской практики до ролевых игр, имитирующих судебные процессы и мероприятия ОБСЕ.

Бюро организовало мероприятие в формате “Модель ОБСЕ”, благодаря которому примерно 60 юных “послов” смогли попробовать свои силы в сфере международных отношений и ведения переговоров. При поддержке ОБСЕ Бюро в Ереване провело общенациональный дискуссионный конкурс среди учащихся вузов из шести областей Армении на тему о том, насколько могут быть уязвимы мужчины, женщины и дети перед лицом угрозы попадания в сети торговцев людьми. Старшеклассники из Иджевана приняли участие в ролевой игре с имитацией судебного состязательного процесса, целью которой было ознакомить их с существующим законодательством и судебно-процессуальной практикой. 25 молодых людей получили навыки проведения журналистских расследований и составления фоторепортажей благодаря участию в интерактивных играх и дискуссиях в ходе организованного Бюро четырехдневного практикума на тему о борьбе с коррупцией. Молодые люди из числа проживающих в Армении национальных меньшинств

приобрели знания о правах человека и принципах волонтерства, а также обменялись опытом в ходе однонедельного лагерного слета, организованного при содействии ОБСЕ. Проведенные в разных регионах практикумы способствовали лучшей координации усилий и более тесному взаимодействию различных государственных и негосударственных организаций, занимающихся проблемами ювенальных правонарушений и прав ребенка.



“РЕГУЛЯТОРНАЯ ГИЛЬТИНА”

Продолжавшийся в 2014 году процесс пересмотра законодательства был сфокусирован на таких областях, как налоги, таможенная служба, иностранные дела, транспорт и здравоохранение. Цель осуществляемой реформы – снизить издержки ведения бизнеса в Армении по меньшей мере на 50 процентов. Полное осуществление всех намеченных реформ не только пойдет во благо инвестиционного и бизнес-сообщества, но и может в долгосрочной перспективе привести к увеличению ВВП Армении почти на 0,6 процента. Национальный центр законодательного регулирования сообщил в сентябре, что рекомендуемые реформы позволяют снизить издержки на 50 процентов.



Участники организованного при поддержке ОБСЕ учебного курса для армянской молодежи по вопросам борьбы с коррупцией; Цахкадзор, 3 декабря 2014 года



ПРЕМИЯ ЗА ПООЩРЕНИЕ ВСЕОБЩИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В июне ОБСЕ и ее международные партнеры в ходе состоявшейся в Ереване третьей церемонии вручения наград поборникам всеобщих прав человека должным образом отметили работу ряда деятелей, направленную на поощрение прав человека, надлежащего управления и общественной активности в Армении. В частности, премию получил Давид Тоноян, первый заместитель министра обороны, за свои усилия по поощрению прав человека в Армении. В числе других лауреатов – адвокаты Артак Зейналян и Ара Газарян (категория “Защитник свободы”), инициатива “Мы не платим 150 драмов” (категория “Гражданская активность”); Лара Аронян из Женского ресурсного центра (“Женское мужество”); сайт Hetq.am (“Образцовое СМИ”); руководитель поселка Караундж Лузин Аветян (“Реформатор местного самоуправления”) и Лаура Мовсисян, директор Педиатрического реабилитационного центра (“Муниципальная служба”).



Уильям Ханлон, заместитель руководителя Бюро ОБСЕ в Ереване (справа) вручает награду в категории “Правительственный реформатор” первому заместителю министра обороны Армении Давиду Тонояну в ходе церемонии награждения поборников всеобщих прав человека, состоявшейся в Ереване (Армения) 19 июня 2014 года (посольство Соединенного Королевства)

СОДЕЙСТВИЕ ПРЯМОЙ ДЕМОКРАТИИ НА МЕСТАХ

Во взаимодействии с министерством юстиции, министерством территориального управления и Центральной избирательной комиссией Бюро наняло двух экспертов, чтобы помочь должностным лицам с внесением изменений в законодательство Армении о местных референдумах. Члены этой рабочей группы, а также один член парламента и один эксперт от гражданского общества совершили поездку в Швейцарию и Германию для ознакомления с передовым опытом организации плебисцитов и референдумов в этих странах.

РЕФОРМА СЕКТОРА БЕЗОПАСНОСТИ

В 2014 году был организован ряд международных семинаров и круглых столов с целью содействия развитию отношений между гражданским и военным секторами, а также между полицией и общественностью, совершенствованию управления оборонным сектором, а также улучшению финансового надзора в секторе безопасности. Бюро способствовало переводу на армянский язык основных правовых документов, касающихся сектора безопасности.

Главным направлением сотрудничества с министерством обороны по прежнему было повышение профессионализма военнослужащих, снижение числа уголовных дел и продвижение прав человека в вооруженных силах. Организованное Бюро совместно с правительством принимающей страны международное рабочее совещание по Кодексу поведения ОБСЕ позволило обменяться знаниями, опытом и примерами передовой практики в деле управления сектором безопасности и его реформирования.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРЕВЕНТИВНЫЙ МЕХАНИЗМ

Бюро содействовало организации посещений тюрем в разных уголках страны сотрудниками Национального превентивного механизма по предотвращению пыток, в состав которого входят представители организаций гражданского общества и сотрудники Института защитника прав человека. По итогам этих посещений были подготовлены рекомендации соответствующим государственным ведомствам, касающиеся обращения с заключенными, в т. ч. по вопросам медицинского обслуживания и условий содержания в местах лишения свободы.



УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ КАТАСТРОФ

В рамках своей работы в области экологической безопасности Бюро помогло двум местным НПО разработать проект национальной политики в области борьбы с лесными пожарами, направило двух сотрудников МЧС в Турцию на обучение навыкам борьбы с пожарами и провело подготовку представителей 15 орхусских центров по вопросам обеспечения готовности к катастрофам и адаптации к изменению климата.

Центр в Ашхабаде

Руководитель Центра: **посол Иво Петров**

Бюджет: 1 526 900 евро

Штат: 6 международных и 19 местных сотрудников

<http://www.osce.org/ru/ashgabat>

В 2014 году Центр ОБСЕ в Ашхабаде отметил свой 15 летний юбилей реализацией рекордного числа проектов. В этом году, когда начался отвод международных сил из соседнего Афганистана, Центр сделал значительный упор на подготовке пограничников и работе по содействию демократии и обеспечению надлежащего управления, что способствовало усилиям принимающей страны по совершенствованию пограничного режима, диверсификации ее экономики и осуществлению правовых реформ.

УКРЕПЛЕНИЕ ГРАНИЦ

В 2014 году Центр инициировал проект по укреплению потенциала пограничной службы Туркменистана. В ходе первого этапа проекта на пункте пропуска “Имамназар” на туркменско-афганской границе 22 туркменских пограничника прошли обучение методам обеспечения безопасности на границе и навыкам оказания медицинской помощи.

200 курсантов Ашхабадского пограничного института и Военно-морского института в г. Туркменбаши прошли техническую подготовку на организованных ОБСЕ курсах по вопросам обеспечения пограничного режима и безопасности сухопутных и морских границ.

Центр занимался вопросами безопасности контейнерных, морских и авиационных перевозок, организовав соответствующие курсы и ознакомительные поездки в Мюнхен и Монреаль для должностных лиц органов гражданской авиации и правоохранительных органов.

КОНТРОЛЬ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ, МЕРЫ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ

Центр продолжал сотрудничество с правительством принимающей страны в деле совершенствования управления запасами легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и обычных боеприпасов, организуя учебные курсы и ознакомительные поездки, в ходе которых военные должностные лица и сотрудники правоохранительных органов знакомились с примерами лучшей международной и отечественной практики.

Центр также занимался повышением компетентности сотрудников оборонного ведомства и органов безопасности в вопросах осуществления мер укрепления доверия и безопасности, а также проводил информационно-разъяснительную работу среди соответствующих должностных лиц на тему о борьбе с незаконным оборотом химических, биологических, радиологических и ядерных материалов.

ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Центр обучил 23 должностных лица правоохранительных органов навыкам перехвата провозимых через границу партий наркотиков и химических прекурсоров, а также способствовал обмену опытом в области применения законодательства о регулировании дорожного движения, организовав ознакомительную поездку в Турцию для высокопоставленных сотрудников Службы дорожного надзора МВД Туркменистана.



Туркменские пограничники отрабатывают навыки оказания помощи раненым в тактическом бою в рамках общих учебных курсов по патрулированию, организованных на пункте пропуска “Имамназар” на туркменско-афганской границе

С ПРИЦЕЛОМ НА НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ

Центр ОБСЕ в Ашхабаде поддержал создание Ресурсного центра по эффективному государственному управлению (РЦУ) на базе министерства финансов Туркменистана. РЦУ помогает министерству в борьбе с коррупцией и отмыванием денег, а также служит в качестве центрального органа по популяризации практики эффективного управления и налаживанию связей с различными заинтересованными сторонами. В ходе ознакомительной поездки в Латвию профильные специалисты из Туркменистана ознакомились с латвийским опытом организации надлежащего управления.

РАБОТА В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ И ЭКОЛОГИИ

Стремясь помочь богатому нефтью и газом Туркменистану диверсифицировать и укрепить его энергобаланс, Центр продолжил проведение серии рабочих совещаний по энергетической дипломатии, оказав содействие в организации обсуждения соответствующими правительственными должностными лицами и специалистами вопросов механизма образования цены на газ. Помимо этого Центр организовал семинар с целью способствовать расширению профессиональных контактов и обмена примерами лучшей практики, имея в виду создание национального центра передового опыта в области возобновляемой энергетики на базе Государственного энергетического института Туркменистана в г. Мары.

В 2014 году Центр ОБСЕ также расширил сеть созданных в соответствии с Орхусской конвенцией структур в Туркменистане, открыв общественные центры экологической информации в Туркменбаши и Туркменабаде с целью содействия более активному участию граждан и более широкому распространению знаний по экологическим вопросам. В осуществлявшихся по всей стране соответствующих учебных программах были задействованы более 180 человек.

РАЗВИТИЕ СМИ

Центр предоставлял экспертно-консультационные услуги по вопросам, касающимся правового регулирования Интернета, онлайн-медиа и эфирного вещания. Он обучал журналистов навыкам использования новых технологий, написания аналитических материалов и проведения интервью, а также помогал отвечающим за контент менеджерам государственных учреждений обрести экспертные знания и опыт в области создания и эффективного управления вебсайтами.



Инструктор и слушатели учебного курса по использованию новых технологий в журналистике

ПРЯМАЯ РЕЧЬ:

СОЗДАНИЕ ПЕРВЫХ В ТУРКМЕНИСТАНЕ ПРИЮТА И ГОРЯЧЕЙ ЛИНИИ ДЛЯ ЖЕНЩИН



В 2014 году общественная организация “Кейк Окара” при поддержке Центра ОБСЕ в Ашхабаде продолжала свою

работу по предупреждению бытового насилия, обеспечивая функционирование соответствующей горячей линии и Центра по оказанию помощи жертвам такого насилия. Были организованы три общественно-информационных мероприятия по гендерным вопросам и проблеме насилия в семье. Наша организация высоко ценит сотрудничество с Центром ОБСЕ, плодом которого является адресная правовая, психологическая и социальная помощь лицам, находящимся в трудном положении в своих семьях”.

Сабир Агабалаев

заместитель председателя общественной организации „Кейк Окара”, цель которой – усиление роли семьи в обществе.

ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

ОБСЕ обеспечила юрисконсультские услуги:



154 ЧАСТНЫМ ЛИЦАМ



по **43** АПЕЛЛЯЦИЯМ

Учебная работа в 2014 году:



48 УЧЕБНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ



1,249 УЧАСТНИКОВ

ПООЩРЕНИЕ РЕЛИГИОЗНОЙ СВОБОДЫ

Центр ОБСЕ организовал совещание с участием 23 парламентариев, представителей правительства и должностных лиц правоохранительных органов для обсуждения вопросов свободы вероисповедания и убеждений. В ходе ознакомительной поездки четырех туркменских официальных лиц в Бельгию последние ознакомились с национальной практикой этой страны в области осуществления прав на свободу вероисповедания и убеждений.

ПОДДЕРЖКА ПАРЛАМЕНТСКОЙ РАБОТЫ

В 2014 году, после формирования нового состава парламента, ОБСЕ сосредоточила внимание на оказании поддержки парламентариям, проведя обучение 25 из них по вопросам разработки законодательства.

ИНФОРМИРОВАНИЕ О ПРАВАХ ЗАКЛЮЧЕННЫХ

Центр провел подготовку 25 представителей тюремного персонала по вопросам прав заключенных и организовал ознакомительную поездку в Соединенное Королевство для изучения опыта работы пенитенциарных учреждений. Кроме того, Центр оказывал консультационные услуги по вопросам, касающимся изменений в Уголовном кодексе Туркменистана, в том числе по программе условно-досрочного освобождения заключенных, соглашающихся носить электронные браслеты.

Центр в Астане

Руководитель Центра: **посол Наталья Зарудна**

Бюджет: 2 237 000 евро

Штат: 4 международных и 22 местных сотрудника

<https://www.osce.org/ru/astana>

В 2014 году Центр ОБСЕ в Астане тесно взаимодействовал с властями и гражданским обществом принимающей страны в противодействии транснациональным угрозам, укреплении региональной безопасности, поощрении практики надлежащего управления и основных свобод, борьбе с коррупцией и отмыванием денег, обеспечении энергетической и водной безопасности, содействии реформам уголовной юстиции и пенитенциарной системы, а также в культивировании активной гражданской позиции среди молодежи. Центр расширял географию своей деятельности, в том числе в региональном преломлении, и добавил ряд новых тем к своему “проектному портфолио”, реагируя на потребности принимающей страны и появляющиеся новые угрозы безопасности.



УКРЕПЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Посредством организации 19 семинаров с участием международных экспертов Центр способствовал повышению профессиональной квалификации 940 сотрудников правоохранительных органов

из разных уголков страны в вопросах, касающихся борьбы с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, оружия и торговлей людьми, а также с бытовым насилием. Он запустил ряд проектов по противодействию незаконной торговле и по использованию служебных собак и современных технологий для обнаружения взрывчатых веществ, наркотиков и контрафактных товаров. Он способствовал формированию экспертного потенциала в вопросах, касающихся киберпреступности, обеспечения правопорядка при проведении общественных мероприятий, безопасности границ и защищенности документов, удостоверяющих личность, а также совместно с партнерами наращивал усилия по противодействию насильственному экстремизму и терроризму, особенно в том, что касается их воздействия на молодежь. Центр продолжал способствовать осуществлению документов по мерам укрепления доверия и безопасности на региональном уровне.



Учащиеся и выпускники Центральноазиатской молодежной сети (ЦАМС) ОБСЕ 2014 года позируют вместе с экспертами-докладчиками и координаторами семинара этого года. В 2014 году отмечался 10-летний юбилей ЦАМС; Алматы, 26 августа 2014 года (ОБСЕ)



Кинолог работает с лабрадором в ходе практических занятий по обнаружению спрятанных в микроавтобусе взрывчатых веществ в кинологическом центре Комитета таможенного контроля, Алматы, 31 октября 2014 года



РАСШИРЕНИЕ УЧАСТИЯ МОЛОДЕЖИ

В соответствии с определенной Председательством приоритетной задачей привлечения молодежи, Центр в Астане задействовал в своих мероприятиях около 720 молодых людей.

В ознаменование 10-й годовщины создания Центральноазиатской молодежной сети Центр при финансовой поддержке со стороны Соединенных Штатов организовал семинар для студентов вузов и выпускников Сети из всех центральноазиатских стран, Монголии и Афганистана. Помимо этого, Центр помогал в осуществлении Центральноазиатской программы подготовки молодых активистов-экологов и поставил вопросы прав человека и основных свобод во главу угла повестки дня ежегодного молодежного летнего лагеря, а также Форума студентов правовых факультетов.



НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

В рамках своей работы по внедрению надлежащей практики управления Центр помогал Казахстану в осуществлении норм и передовой практики местного самоуправления, проведя с этой целью

девять семинаров и учебных курсов по всей стране, в которых приняли участие 785 человек. Одним из приоритетных направлений деятельности Центра оставалась борьба с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма. Совместно с казахстанскими и международными заинтересованными сторонами он помогал правительству, судам, банковскому сектору и гражданскому обществу в освоении передовых технологий и методов противодействия этим вызовам.

В ходе различных национальных и международных мероприятий, посвященных вопросам энергоэффективности, рационального использования природных ресурсов и популяризации принципов “зеленого роста” в контексте ведения органического фермерского и рыбного хозяйств, Центр активно продвигал идею перехода к “зеленой экономике”. В целях более широкого привлечения общественности к принятию решений он поощрял выполнение положений Орхусской конвенции и оказывал поддержку 16 орхусским центрам по всей стране. Центр пропагандировал бережный по отношению к экосистемам подход к управлению водными ресурсами с уделением особого внимания бассейнам Аральского моря и озера Балхаш и способствовал уменьшению опасности катастроф путем содействия повышению безопасности гидравлических конструкций и разработке региональных планов действий на случай разливов нефти.



ЗАЩИТА ОСНОВНЫХ СВОБОД

В деле поощрения основных свобод и прав человека Центр сосредоточил внимание на осуществляемых Казахстаном крупных реформах уголовного правосудия и пенитенциарной системы.

В 15 мероприятиях по повышению квалификации, посвященных вопросам перехода к новой модели уголовного правосудия, приняли участие около 2400 чиновников, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов, представителей СМИ и экспертов-правовиков. Центр продолжал поддерживать усилия по реформированию пенитенциарной системы и применению национального механизма предотвращения пыток и жестокого обращения с заключенными путем организации учебных мероприятий для должностных лиц и активистов гражданского общества из разных уголков страны.

Центр привлек 400 представителей СМИ, парламентариев, правительственных должностных лиц и международных экспертов к диалогу по вопросам, касающимся свободы выражения мнений. При его поддержке 100 экспертов по вопросам СМИ, чиновников и журналистов со всего региона приняли участие в Пятом Центральноазиатском форуме по развитию Интернета. Центр помог организовать серию учебных семинаров, призванных повысить эффективность применения судами международных норм, касающихся свободы выражения мнений и доступа к информации. В рамках работы с регионами он способствовал развитию гражданского общества, парламента и политических партий путем проведения ряда семинаров на темы о парламентаризме, партийном строительстве, взаимоотношениях между обществом и СМИ.



РЕФОРМА ПРАВОСУДИЯ 1470

АСТАНИНСКИЕ УЧЕБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В 2014 ГОДУ

ОБЩЕЕ ЧИСЛО УЧАСТНИКОВ

4,911



ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ
УГРОЗЫ

663



НАДЛЕЖАЩЕЕ
УПРАВЛЕНИЕ

550



БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ
ЛЮДЬМИ И БЫТОВЫМ
НАСИЛИЕМ

390



ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ
СРЕДЫ И ЗЕЛЕНАЯ
ЭКОНОМИКА

370

Центр в Бишкеке

Руководитель Центра: **посол Сергей Капинос**

Бюджет: 6 909 600 евро

Штат: 34 международных и 122 местных сотрудника

<https://www.osce.org/ru/bishkek>

Основное внимание Центра в Бишкеке было сосредоточено на содействии повышению безопасности всех жителей Кыргызстана независимо от их национальности, поскольку страна стремится устранить социальную напряженность, которая в июне 2010 года привела к вспышке насилия. Оказываемая Центром помощь в совершенствовании подготовки кадров правоохранительных органов, осуществлении правозащитного мониторинга и повышении прозрачности работы органов управления сыграла важную роль в обеспечении стабильности в стране в 2014 году, а в преддверии предстоящих в Кыргызстане в 2015 году парламентских выборов Центр ОБСЕ помогал в их подготовке, тесно координируя действия с принимающей страной.



СОЗДАНИЕ МЕХАНИЗМОВ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ

Стремясь повысить доверие общественности к милиции и обеспечить транспарентность и открытость, ОБСЕ сделала ставку на профессиональную подготовку кадров и способствовала разработке нового закона о сотрудничестве между органами внутренних дел и гражданским обществом. Центр помог организовать во всех регионах Кыргызстана общественные слушания по этому законопроекту, в котором предусматривается ежегодное проведение опроса общественного мнения о работе милиции. Темами проведенных учебных мероприятий были, в частности, обеспечение общественного порядка и проведение осмотра места преступления.

Чтобы работать с максимальной эффективностью, органы внутренних дел нуждаются в доверии народа, которому они служат; соответственно, в 2014 году были предприняты серьезные усилия с целью активизации взаимодействия милиции с местным населением. По линии Инициативы обеспечения безопасности на местном уровне в 15 районах были проведены мероприятия на тему о партнерском взаимодействии между милицией и общественностью, в которых участвовали свыше 400 сотрудников местных ОВД.



ОБСЕ финансировала ознакомительную поездку 15 представителей профильных госучреждений Кыргызстана в Монголию 24–27 июня 2014 года для обмена информацией, важной с точки зрения реформ, проводимых Кыргызстаном в преддверии парламентских и президентских выборов в 2015 и, соответственно, 2017 годах

Правоохранительная деятельность должна осуществляться в рамках системы справедливых и прозрачных законов. ОБСЕ помогла Кыргызстану осуществить пересмотр его Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, общественные слушания по которым состоялись в 2014 году и которые в настоящее время находятся на рассмотрении парламента. Подчеркивая важность гражданского контроля, ОБСЕ оказывала в 2014 году беспрецедентную помощь правозащитным институтам и организациям гражданского общества в налаживании совместного мониторинга мест лишения свободы. Новые сотрудники Национального механизма предупреждения пыток приступили к осуществлению внезапных (в том числе ночных) посещений отделений милиции в Бишкеке. ОБСЕ продолжала мониторинг судебных процессов и слушаний по вопросу о выборе меры пресечения в рамках своих усилий по контролю за соблюдением национальных и международных норм, обеспечивающих верховенство права.

РАБОТА МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ



27,925

**СЛУЧАЕВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
МИЛИЦИИ И ОБЩЕСТВЕННОСТИ**

ПРОГРЕСС ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ

Сеть инициативных женских групп расширилась за пределы Ошской и Джалал-Абадской областей, охватив теперь и Баткенскую область, где они на местном уровне способствуют осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, являющейся рубежным базовым международно-правовым документом, касающимся чрезмерных последствий войны для женщин и той важнейшей роли, которую они играют в регулировании и разрешении конфликтов и обеспечении прочного мира.

Помимо этого, Центр ОБСЕ организовывал круглые столы с участием духовных лидеров для обсуждения проблем гендерного насилия и влияния гендерной дискриминации на радикализацию настроений женщин. Было налажено взаимодействие с министерством обороны с целью повышения осведомленности офицеров и лучшего понимания ими гендерных аспектов безопасности.



НЕДОПУЩЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

С целью помочь кыргызской милиции активизировать борьбу с торговлей людьми Центр во взаимодействии с Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей

людьми занимался обучением сотрудников Главного следственного управления методам активного проведения расследований. Центр также организовал круглый стол на тему о маршрутах и схемах торговли людьми для сотрудников консульств в Кыргызстане, многие из которых представляют страны, куда уезжают попавшие в сети торговцев людьми киргизские рабочие-мигранты и где они подвергаются эксплуатации. Соответствующую информацию для распространения среди местного населения получили и религиозные лидеры. Учащиеся школ в трех южных областях были проинформированы об опасностях, связанных с миграцией, и о том, как защититься от эксплуатации.



Религиозные лидеры обсуждают факторы уязвимости, способствующие эксплуатации людей и торговле ими, в г. Оше в рамках проекта "Предотвращение торговли людьми посредством улучшения межведомственного сотрудничества в Кыргызстане"

ЗАПУСК ПРОГРАММЫ ЗАЩИТЫ СВИДЕТЕЛЕЙ

Кыргызстан первым в Центральной Азии принял в декабре программу защиты свидетелей при поддержке ОБСЕ. Центр предоставил свой экспертный потенциал и технические средства в распоряжение подразделения, специализирующегося на делах об организованной преступной деятельности, в целях обеспечения безопасности информации при проведении криминалистических расследований по уголовным делам.



ЛЮДИ, ПРОГРАММЫ, ГОРДОСТЬ

В декабре Кыргызстан при поддержке ОБСЕ открыл в Бишкеке второй национальный Орхусский центр. Эти центры создаются в рамках Конвенции Европейской экономической комиссии ООН о доступе к информации, участии

общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, являющейся новаторским документом в сфере обеспечения экологических прав граждан. В Кыргызстане орхусские центры расширяют доступ населения к экологической информации, правосудию и участию в решении всех экологических вопросов, в том числе касающихся ключевого горнодобывающего сектора в северных областях страны.

В порядке реализации первой крупной программы по сбору вторсырья в Кыргызстане ОБСЕ вела работу с 12 средними школами в г. Ош в рамках кампании под названием "Мой чистый город" с целью повышения экологического сознания и культивирования чувства гражданской гордости. При поддержке мэра, заинтересованных руководителей предприятий и работников образования молодые люди собрали более полутора тонн пластмассы (21 000 бутылок).

В 2014 году ОБСЕ приступила к осуществлению проекта по реформированию нормативной базы, который рассчитан на два года и призван сделать законы и подзаконные акты в Кыргызстане гораздо более прозрачными и последовательными, что позволит гражданам и представителям бизнеса лучше понимать и соблюдать положения законодательных и нормативных актов.

УРОКИ, СПАСАЮЩИЕ ЖИЗНЬ

Группа специалистов ОБСЕ совместно с министерством обороны и инспекторами по делам несовершеннолетних провели в Баткенской области на северо-востоке Кыргызстана занятия с учащимися с целью информировать их об опасностях, связанных с наличием в этой области неразорвавшихся боеприпасов.

В занятиях приняли участие более 160 учащихся, и уже в ходе первого цикла занятий учеба принесла реальные плоды. Один из школьников, ознакомившись с приведенными в учебном пособии ОБСЕ изображениями различных взрывных устройств, сказал, что видел нечто подобное на одной из местных скотоводческих ферм.

Эксперт-взрывотехник и представители властей попросили ребенка показать им место, где находился обнаруженный им неразорвавшийся боеприпас. В результате, вблизи деревни, где проживал этот мальчик, были обнаружены две боевые мины, которые затем были безопасным образом ликвидированы.



Боец национальной гвардии Кыргызстана обретает навыки защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры от возможного террористического нападения в ходе двухдневных тактических учений на Уч-Курганской ГЭС в Джалал-Абадской области Кыргызстана 24 октября 2014 года

Центр в Таджикистане

Руководитель Центра: **посол Маркус Мюллер**

Бюджет: 7 218 200 евро

Штат: 32 международных и 185 местных сотрудников

<https://www.osce.org/ru/tajikistan>

В 2014 году Бюро в Таджикистане предприняло ряд важных шагов в работе по решению некоторых из наиболее трудных проблем региона, связанных с правами человека, надлежащим управлением и радикализацией, ведущей к терроризму. Первопроходцем выступил и Пограничный командный колледж ОБСЕ, впервые предложивший курсы дистанционного обучения для высокопоставленных должностных лиц, а также свой первый учебный курс, предназначенный исключительно для женщин, занимающих руководящие должности в пограничной службе.



БОРЬБА С РАДИКАЛИЗАЦИЕЙ

Бюро в Таджикистане тесно сотрудничает с правительством и местными НПО в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму (НЭРВТ), способствуя

утверждению верховенства права, защите прав человека и налаживанию активного гражданского и демократического взаимодействия, охватывающего все слои таджикского общества.

Проведенные в регионах учебные мероприятия дали родителям знания и навыки, позволяющие на раннем этапе обнаружить признаки сопряженной с насилием радикализации. Подготовку по вопросам, касающимся экстремизма, радикализации, побудительных мотивов к радикализации и путей противодействия этому процессу, прошли примерно 140 человек.

Наряду с этим Бюро проводило на местах в регионах исследования с целью выяснения коренных причин и ранних признаков насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму. Полученная информация будет использована для разработки и осуществления эффективных стратегий и политики противодействия этому явлению и обеспечения мира, прав человека и терпимости.



Граждане, собравшиеся для участия в проводившемся в Кулябе, Таджикистан, при спонсорской поддержке ОБСЕ мероприятии "Родители против терроризма" по принципу обучения обучающихся

НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ

На проведенном в марте двухдневном рабочем совещании впервые за одним столом собрались правительственные чиновники, представители неправительственных и международных организаций для обсуждения конкретных мер противодействия коррупции.

В ходе этого совещания, организованного и руководимого экспертами из Управления ООН по наркотикам и преступности и ОБСЕ, обсуждались некоторые из форм передовой практики в этой области и звучали рекомендации участникам рассмотреть вопрос о роли, которую должно играть гражданское общество в содействии предотвращению коррупции. В совещании приняли участие представители шести государственных ведомств, 19 организаций гражданского общества и пяти международных организаций.

Участники обсудили такие вопросы, как конфликт интересов и декларирование доходов, доступ к информации, а также прозрачность в сфере государственного управления. Итогом этого рабочего совещания стали намеченные участниками совместные меры, которые могут быть осуществлены государственными органами и гражданским обществом. Бюро будет способствовать разработке антикоррупционных инициатив с учетом мнений конкретных заинтересованных сторон в Таджикистане.



Сотрудники пограничных ведомств Афганистана и Таджикистана участвуют в занятиях по оказанию первой помощи в рамках курса повышения квалификации пограничных работников в апреле в Душанбе

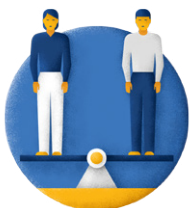


ПОДГОТОВКА АФГАНСКОЙ ПОЛИЦИИ

Поскольку из всех государств – участников ОБСЕ у Таджикистана самая протяженная совместная граница с Афганистаном, Бюро ОБСЕ в Душанбе продолжало в 2014 году играть ведущую роль в организации и проведении мероприятий, способствующих повышению профессионализма полицейской и пограничной служб Афганистана.

В мае 20 афганских пограничников завершили обучение на пятинедельных курсах по патрулированию и руководству пограничным дозором на 12-ом по счету подобного рода мероприятии, организованном Бюро. Участники обучались навыкам планирования и проведения наблюдательных миссий с целью обнаружения и пресечения незаконных перемещений через границу. Кроме того, слушатели курса повысили свое мастерство в горно-егерском деле и оказании первой медицинской помощи.

В ходе однонедельных учебных занятий другие 26 офицеров прошли подготовку, организованную ОБСЕ и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), на тему о порядке предоставления убежища, принципах международной защиты, определении статуса беженца и процедурных норм, о борьбе с трансграничной преступностью, а также об обеспечении пограничного режима в чрезвычайных ситуациях.



ПОДДЕРЖКА РАБОТЫ ПО НЕДОПУЩЕНИЮ ПЫТОК

В 2014 году Бюро ОБСЕ в Таджикистане оказывало поддержку Коалиции НПО против пыток – объединению 13 правозащитных организаций, целью которых является недопущение и реагирование на случаи пыток и жестокого обращения с заключенными в тюрьмах, СИЗО и в местах заключения военно-ведомственного подчинения.

Бюро финансировало работу этой коалиции по документированию случаев пыток, координированию правовой помощи предполагаемым жертвам пыток и их семьям, а также повышению информированности населения о пытках, в том числе с помощью вебсайта notorture.tj.



Публикуя новости, сообщения, документы и интервью на таджикском, русском и английском языках, этот сайт, notorture.tj, доводит информацию о пытках до сведения адвокатов, общественных активистов, журналистов, государственных должностных лиц, жертв пыток и их родственников, а также широкой общественности. Размещаемая там документация не только помогает жертвам и их родственникам в поиске правосудия, но и позволяет НПО и властям анализировать нынешнее состояние дел в тюрьмах и возможные пути улучшения условий содержания заключенных.

ПОГРАНИЧНЫЙ КОМАНДНЫЙ КОЛЛЕДЖ ОБСЕ: ПЛОЩАДКА ДЛЯ ДИАЛОГА И СОТРУДНИЧЕСТВА

<http://www.oscebmssc.org/ru/>

В 2014 году Пограничный командный колледж ОБСЕ организовал 21 учебное мероприятие для 464 курсантов из 25 государств-участников и семи партнеров по сотрудничеству. В этих проводившихся на базе колледжа курсах приняли участие более 85 женщин, что способствовало более широкому охвату женщин работой по повышению квалификации сотрудников погранслужбы.

В отчетном году колледж расширил спектр предлагаемых им форм обучения, впервые добавив к нему одногодичный курс дистанционного обучения для руководящих сотрудников. Также впервые был организован курс повышения квалификации для женщин, занимающих руководящие должности в пограничной службе.

В 2014 году колледж сделал больший упор на исследовательско-аналитической работе, выступив в качестве устроителя второй Ежегодной научно-исследовательской конференции по трансграничным вопросам, посвященной миграции и безопасности границ.



Виргиния Морару, выпускница Пограничного командного колледжа ОБСЕ, представляющая Антикоррупционный центр Молдовы, проводит занятие на тему о видах коррупции; Душанбе, 15 июля 2014 года. Фото Фарходжона Набиulloева (Погранколледж ОБСЕ)

ПЫТКИ В ТАДЖИКИСТАНЕ В 2014 ГОДУ



26 ДОКУМЕНТАЛЬНО ПОДТВЕРЖДЕННЫХ СЛУЧАЕВ



2 СМЕРТИ В РЕЗУЛЬТАТЕ, КАК УТВЕРЖДАЕТСЯ, ДЕДОВЩИНЫ В АРМИИ

Координатор проектов в Узбекистане

Руководитель Центра: **посол Дьёрдь Сабо**

Бюджет: 1 980 000 евро

Штат: 2 международных и 20 местных сотрудников

<http://www.osce.org/ru/uzbekistan>

В 2014 году Миссия ОБСЕ в Узбекистане играла ведущую роль в профессиональной подготовке адвокатов, представителей СМИ и правительственных чиновников; в борьбе с торговлей людьми и незаконным оборотом наркотиков, а также в содействии демократии и надлежащему управлению.



УТВЕРЖДЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

Координатор проектов делал упор на недопущении пыток путем оказания содействия Узбекистану в полном осуществлении и соблюдении принятых им обязательств в области прав человека.

Кульминацией трехдневного рабочего совещания, которое состоялось в июле в Ташкенте, и в котором приняли участие 35 представителей различных государственных ведомств, стала разработка национального механизма недопущения пыток, соответствующего международным правозащитным стандартам. Кроме того, Координатор проектов проводил работу с целью расширения возможностей практикующих юристов эффективно способствовать утверждению верховенства права в соответствии с международными правозащитными нормами с помощью Центра повышения квалификации юристов при министерстве юстиции.

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Исходя из того, что противодействие торговле людьми должно носить всеобъемлющий и многогранный характер, Координатор проектов определил области, в которых необходимы дальнейшие совместные меры по усилению борьбы с торговлей людьми в принимающей стране.

Одной из таких областей является более эффективное выявление жертв торговли и учет их потребностей, что обеспечивается соответствующей подготовкой следователей МВД и сотрудников специализированных подразделений по борьбе с торговлей людьми. В ноябре в Узбекистане был дан старт серии учебных курсов по борьбе с торговлей людьми для следователей и оперативных работников. В ходе первого учебного цикла подготовку прошли примерно 35 профессиональных работников правоохранительных органов.



Г-жа Феруза Хайтмуратова (слева) из Секретариата омбудсмана; г-жа Лола Сайдмухамедова (в центре), член экспертного совета при представителе омбудсмана в Ташкенте; и г-н Сардор Муминов (справа), сотрудник Управления МВД по защите прав человека на учебных курсах по недопущению пыток, Узбекистан, 24 июля 2014 года



СМИ

Учитывая важнейшую роль прессы в принятии избирателями осознанного решения, Координатор проектов представил экспертные рекомендации относительно профессиональных стандартов для СМИ и информационных агентств Узбекистана с уделением особого внимания освещению политических вопросов, выборов и экономических процессов.

ПОДГОТОВКА ДЛЯ ВСЕХ

	МЕРОПРИЯТИЯ	УЧАСТНИКИ
Экономика и экология	19 мероприятий	1,400 человек
Гуманитарная тематика	19 мероприятий	778 человек
Военно-политическая тематика	30 мероприятий	661 человек

“АДРЕСНЫЕ” ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОГРАММЫ ДЛЯ ЖЕНЩИН

Признавая важную роль женщин в экономическом развитии, Координатор проектов продолжал поддерживать инициативы, призванные помочь женщинам-предпринимателям. В рамках дальнейших шагов после рабочих совещаний, состоявшихся в 2013 году, ОБСЕ финансировала трехдневные учебные курсы для недавних выпускниц колледжей с целью повысить их возможности для открытия собственного дела. Помимо этого, слушательницы таких курсов в различных регионах страны встречались в 2014 году с представителями соответствующих государственных ведомств на предмет ознакомления с оптимальными способами реализации цели самозанятости.



Посещение выпускницами колледжей в Наманганской области в июле предприятия, специализирующегося на пошиве и продаже одежды, в рамках работы по поощрению инициативных женщин с предпринимательской жилкой

КОНТРОЛЬ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ

В 2014 году Координатор проектов помогал правительству Узбекистана в разработке Национального плана действий по выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, которая обеспечивает всеобъемлющий подход к недопущению распространения оружия массового уничтожения и его попадания в руки террористических организаций.

БОРЬБА С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ

Координатор проектов оказывал поддержку Национальному центру по контролю за наркотиками, представители которого на местах, а также сотрудники ОВД среднего командного звена проходили обучение эффективным методам предупреждения и устранения угроз, связанных с наркоторговлей.



ПООЩРЕНИЕ НАДЛЕЖАЩЕГО УПРАВЛЕНИЯ

Координатор проектов продолжал в 2014 году усилия по укреплению надлежащего управления и демократии в Узбекистане. В сентябре 60 руководящих работников из 15 различных правительственных министерств, комитетов, правоохранительных органов и надзорно-финансовых ведомств Узбекистана обсудили вопросы выполнения рекомендаций Целевой группы по финансовым мероприятиям с целью уменьшения угрозы отмывания денег и финансирования терроризма. Помимо этого, Координатор проектов совместно с Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан организовал семинары в поддержку осуществления в этой стране Конвенции ООН против коррупции. Результатом этого сотрудничества стало совместное проведение учебных курсов по антикоррупционным мерам, программа которых была составлена с учетом конкретных потребностей здравоохранения и образования – двух секторов, которые считаются наиболее подверженными коррупции в Узбекистане.



В ходе состоявшейся 26 июня 2014 года церемонии в ознаменование Международного дня борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом полицейские Узбекистана сожгли 1270 килограммов конфискованных незаконных наркотиков

Представитель в Совместной латвийско- российской комиссии по военным пенсионерам

Представитель: Гельмут Напионтек

Бюджет: 9300 евро

www.osce.org/lrmpc

В 2014 году Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам продолжал способствовать выполнению двустороннего соглашения 1994 года между латвийским и российским правительствами о социальных гарантиях для военных пенсионеров Российской Федерации и их семей, проживающих в Латвии. В отчетном году, уже шестой год подряд, в Комиссию не было подано ни одного ходатайства или жалобы от кого либо из военных пенсионеров. Действие указанного двухстороннего соглашения, ставшего следствием вывода российского военного персонала из Латвии в середине 1990 х годов, распространяется примерно на 10 000 человек.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ



ПРОГРЕСС В ВОПРОСЕ О ТОЛКОВАНИИ СОГЛАШЕНИЯ

В ходе неофициальных встреч в 2014 году сторонам удалось добиться прогресса в преодолении разногласий между ними в толковании

Соглашения. Как представляется, расхождения во мнениях относительно того, кто является субъектом соглашения и каких конкретно лиц можно считать подпадающими под определение “военный пенсионер”, теперь устранены.

Российская Федерация уточнила число военных пенсионеров, расходы на содержание которых ей надлежит возмещать, и приступила к выплате таких компенсаций за 10 000 пенсионеров вместо 12 000, как ранее. Выступая на заседании Постоянного совета в ноябре, Представитель Гельмут Напионтек призвал к пересмотру роли ОБСЕ в Совместной комиссии и высказал мысль, что большинство проблем между Латвией и Российской Федерацией могут быть решены на двусторонней основе.

ДИСКУССИЯ О ВОЗМЕЩЕНИИ РАСХОДОВ НА МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

В соответствии с Соглашением Российская Федерация должна оплачивать расходы на медицинское обслуживание своих военных пенсионеров. Власти Латвии попросили повысить уровень выплачиваемого Россией возмещения ввиду того, что нынешние компенсационные платежи не покрывают реальных расходов на медицинское обслуживание стареющих военных пенсионеров и членов их семей. Для согласования размера компенсационных платежей со стороны России потребуются дополнительные консультации.





ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА

Усилия ОБСЕ по развитию инклюзивного диалога и регионального сотрудничества распространяются за пределы границ ее 57 государств-участников и охватывают 11 государств-партнеров в Средиземноморье и Азии, а также многие международные, региональные и субрегиональные институты.

<http://www.osce.org/partners>



Азиатские и средиземноморские партнеры

В 2014 году средиземноморские и азиатские партнеры стали брать на себя больше ответственности и вносить больший вклад в общую работу, что позволило придать сотрудничеству по ряду вопросов более прагматичный и ориентированный на конкретные результаты характер.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА

Швейцарское Председательство способствовало углублению взаимодействия с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, поощряя их вовлеченность в деятельность ОБСЕ, стимулируя диалог посредством участия в соответствующих совещаниях и изыскивая возможности для внесения партнерами вклада в процесс “Хельсинки плюс 40”.

На базельской встрече Совета министров в 2014 году швейцарское Председательство предусмотрело специальное пленарное заседание во второй день встречи для неофициального обсуждения с партнерами по сотрудничеству вопросов борьбы с терроризмом. Помимо этого, Швейцария успешно содействовала принятию двух деклараций, подтверждающих приверженность государств-участников партнерскому взаимодействию со странами Азии и Средиземноморья.

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Партнеры по сотрудничеству не только вносили активный вклад в ведущийся в рамках ОБСЕ диалог, но и выделили значительные финансовые и людские ресурсы на цели осуществляемой Организацией деятельности. В частности, поддержка Австралией, Израилем, Кореей, Таиландом и Японией создания СММ наглядно продемонстрировала их готовность содействовать мерам реагирования ОБСЕ на кризис в Украине и вокруг нее.

Генеральный секретарь продолжал весьма активные контакты со средиземноморскими партнерами. Результатом их консультаций стало определение предпочтительных областей взаимодействия и продолжение усилий по реализации проектов в области борьбы с терроризмом, похищением людей с целью выкупа, проектов по легкому и стрелковому оружию (ЛСО), по экологическим вопросам и проблемам безопасности на юге Средиземноморья, а также по расширению экономических прав и возможностей женщин. 20–21 октября в Тунисе состоялся общенациональный круглый стол по тематике ЛСО, на котором обсуждались потребности страны в области ЛСО и борьбы с терроризмом. После визита Генерального секретаря

в Каир в феврале 2014 года ОБСЕ координирует свою контртеррористическую деятельность с Египтом, а делегация экспертов из этой страны была приглашена для участия во встрече круглого стола в начале 2015 года в Вене.

Проведенное 3 февраля совместно с Лигой арабских государств рабочее совещание в Каире дало ОБСЕ хорошую возможность поделиться своим опытом. В декабре 2014 года была издана брошюра о средиземноморском партнерстве ОБСЕ, приуроченная к 20 й годовщине создания Средиземноморской контактной группы. Кроме того, в 2014 году среди председателей Форума по сотрудничеству в области безопасности были и две средиземноморские страны (Мальта и Монако), что привлекло дополнительное внимание к сотрудничеству в Средиземноморском регионе. Генеральный секретарь также приветствовал вклад Израиля в работу Специальной мониторинговой миссии (СММ) в Украине.

В сентябре в Риме в сотрудничестве с научными заведениями и экспертно-аналитическими центрами Средиземноморского региона была создана сетевая структура “Нью-Мед Нетуорк” с целью повысить “заметность” ОБСЕ и вдохнуть новые идеи и энергию в средиземноморское партнерство.

Политический диалог между Генеральным секретарем и азиатскими партнерами был отмечен интенсивными неформальными консультациями и встречами на высоком уровне с целью определения возможных направлений укрепления сотрудничества. Генеральный секретарь встретился с высокопоставленными правительственными должностными лицами из Афганистана, Японии, Республики Кореи и Таиланда. На состоявшейся в Токио в 2014 году Конференции ОБСЕ с азиатскими партнерами он выступил с основным докладом и остановился на роли ОБСЕ в качестве постоянного форума для диалога с участием всех “игроков”, направленного на урегулирование кризиса в Украине и вокруг нее. На сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью Йорке Генеральный секретарь встретился с генсеком АСЕАН, и они договорились о дальнейшем развитии отношений между двумя организациями.

Директор Канцелярии Генерального секретаря принял участие в состоявшейся в Пекине встрече министров в рамках процесса “Сердце Азии”, где он выразил готовность

ОБСЕ усилить свою роль в качестве площадки для практического, ориентированного на будущее регионального сотрудничества и диалога с участием всех заинтересованных сторон. На состоявшемся в Шанхае саммите Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии он рассказал об опыте ОБСЕ как модели регионального сотрудничества в области безопасности и особо остановился на той целевой поддержке, которую Организация оказывает усилиям по обеспечению региональной безопасности, стабильности и экономического развития.

Кроме того, 2014 год отличался активным участием в мероприятиях ОБСЕ граждан Афганистана, в том числе в Обзорной конференции ОБСЕ по гендерным вопросам в Вене в июле, Конференции ОБСЕ по борьбе с терроризмом в апреле в Интерлакене (Швейцария) и в ноябрьской конференции в Душанбе на тему “Безопасность границ: глобализация и вызовы миграции”. Ежегодная конференция ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности, состоявшаяся в июне в Вене, посвятила свое четвертое заседание вопросам помощи Афганистану, переживающему “Десятилетие преобразований”. ОБСЕ продолжала подготовку афганских экспертов в таких областях, как обеспечение пограничного режима, таможенная безопасность и борьба с терроризмом. Помимо этого, были запущены новые проекты по анализу будущих последствий вывода международных сил из Афганистана для стран Центральной Азии и изучению роли женщин в процессе национального примирения в Афганистане. ОБСЕ также продолжала поддерживать процесс “Сердце Азии”, объединяющий соседей Афганистана, страны дальнего зарубежья и региональные организации в целях сотрудничества ради мира и стабильности в Афганистане.

ФОНД ПАРТНЕРСТВА

Фонд партнерства был создан для финансирования совместной деятельности и спонсорской поддержки участия представителей государств-партнеров в мероприятиях ОБСЕ.

Взносы с момента создания в 2007 году: 1,789,799 евро

Взносы в 2014 году: 114 113 евро

Число получивших спонсорскую поддержку участников из государств-партнеров в мероприятиях ОБСЕ в 2013 году	26
---	----

ЧИСЛО РАЗРАБОТАННЫХ ПРОЕКТОВ С МОМЕНТА СОЗДАНИЯ: 35

[illegible]

30 проектов завершено

ЧИСЛО ПРОЕКТОВ, ОСУЩЕСТВЛЕННЫХ В 2014 ГОДУ: 4

2 новых проекта

2 проекта, рассчитанных на несколько лет



*“По прежнему сохраняется
потребность в поддержке
со стороны международного
сообщества в форме
рекомендаций, подготовки*

кадров и предоставления оборудования и финансовой помощи в предстоящие годы”.

Из выступления министра Афганистана по борьбе с наркотиками **Мубареца Рашеди** на заседании Постоянного совета ОБСЕ в Вене 13 марта 2014 года на тему о потребностях его страны после вывода международных сил из Афганистана.

Из выступления министра Афганистана по борьбе с наркотиками Мубареца Рашеди на заседании Постоянного совета ОБСЕ в Вене 13 марта 2014 года на тему о потребностях его страны после вывода международных сил из Афганистана.

ДОКЛАДЫ КОНТАКТНЫХ ГРУПП

АЗИАТСКАЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

Азиатские партнеры по сотрудничеству:
Австралия, Афганистан, Республика Корея, Таиланд, Япония

Председатель: **Украина**

Украина, как Председатель Азиатской контактной группы, помогала швейцарскому Председательству в развитии открытого и активного диалога с азиатскими партнерами по сотрудничеству на основе их приоритетов и запросов. В 2014 году Контактная группа встречалась пять раз и обсудила ряд тем, представляющих взаимный интерес:

- политика Японии в области безопасности;
- процесс “Хельсинки плюс 40”;
- работа ФСОБ и ЦПК в области мер укрепления доверия и безопасности;
- президентские и провинциальные выборы в Афганистане;
- незаконная экономика наркотрафика в Афганистане;
- Группа БДИПЧ ОБСЕ по поддержке выборов в Афганистане;
- защита женщин и расширение их прав и возможностей;
- иностранные боевики-террористы (ИБТ);
- борьба с терроризмом;
- уроки европейского опыта, которые могут помочь наладить многостороннее сотрудничество в Азии по вопросам безопасности.

В ходе вышеупомянутых встреч представители азиатских партнеров регулярно информировали участников о деятельности по обеспечению безопасности в их странах и возможных направлениях дальнейшего сотрудничества.

Совместно с Сербией, председательствовавшей в Средиземноморской контактной группе в 2014 году, Украина организовала ежегодную совместную встречу обеих контактных групп, в центре внимания которой была роль женщин в строительстве демократии.

В 2014 году БДИПЧ направило в Афганистан Группу поддержки выборов и опубликовало отчет о состоявшихся 5 апреля президентских выборах и выборах в советы провинций. В отчете содержатся рекомендации относительно дальнейшего совершенствования электоральных процессов в Афганистане.

ОБМЕН ОПЫТОМ И ИЗВЛЕЧЕННЫМИ ИЗ НЕГО УРОКАМИ МЕЖДУ ОБСЕ И АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

В Центре внимания на состоявшейся в Токио (Япония) 16–17 июня 2014 года Конференции ОБСЕ и азиатских партнеров по сотрудничеству был обмен опытом и извлеченными из него уроками в интересах создания более безопасного, взаимосвязанного и справедливого мира перед лицом новых вызовов.

Участники обсудили взаимодействие между ОБСЕ и Азиатско-Тихоокеанским регионом в вопросах обеспечения глобальной безопасности и поощрения женщин к тому, чтобы они играли более значимую роль в построении более справедливого мира.



“Ситуации в Азии и Европе в плане обеспечения безопасности становятся все более тесно взаимосвязанными и все более напряженными. Любые действия, направленные на одностороннее

изменение статус кво с помощью силы или принуждения или любые попытки совершить такие действия представляют собой серьезный вызов всему мировому порядку”.

Фумио Кишида
министр иностранных дел Японии

СРЕДИЗЕМНОМОРСКАЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

Средиземноморские партнеры по сотрудничеству:
Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко, Тунис

Председатель: **Сербия**

В качестве Председателя Средиземноморской контактной группы Сербия взаимодействовала в 2014 году со средиземноморскими партнерами в целях развития открытого интерактивного диалога в рамках Группы и, ориентируясь на их запросы, откликалась на озвученные ими интересы и приоритеты. С докладами выступили Египет, Иордания, Марокко, Израиль и Тунис. Обсуждались следующие темы:

- активизация диалога со средиземноморскими партнерами в целях укрепления безопасности в Средиземноморском регионе;
- значение новой демократической конституции Туниса и роль БДИПЧ в наблюдении за выборами;
- процесс “Хельсинки плюс 40”;
- последствия наплыва сирийских беженцев для Иордании;
- борьба с торговлей людьми;
- похищение людей с целью получения выкупа;
- итоги семинара на тему “Хельсинки плюс 40: ОБСЕ, глобальное Средиземноморье и будущее основанной на сотрудничестве

безопасности”, положившего также начало “Трэку II” сети “Нью-Мед Нетуорк”;

- миграция;
- борьба с терроризмом.

В ознаменование 20-й годовщины создания контактной группы Секретариат опубликовал брошюру “Средиземноморское партнерство ОБСЕ по сотрудничеству в 2014 году”, в которой содержится глубокий анализ взаимоотношений между ОБСЕ и ее средиземноморскими партнерами.

На Средиземноморской конференции, состоявшейся в Неуме (Босния и Герцеговина) 27–28 октября, обсуждались незаконный оборот легкого и стрелкового оружия и борьба с терроризмом в Средиземноморском регионе, включая вопрос об иностранных боевиках-террористах. В ходе этого мероприятия также затрагивалась тема повышения роли женщин в общественной, политической и экономической жизни в рамках дальнейших шагов после Средиземноморской конференции 2013 года. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев провело в ходе Конференции параллельное мероприятие на тему “Защита на море”.

БДИПЧ И СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ

В целях содействия развитию демократических структур в средиземноморских партнерах ОБСЕ по сотрудничеству БДИПЧ оказывало им законодательную поддержку в таких областях, как свобода собраний, национальные правозащитные институты и борьба с терроризмом, и провело три обзора существующего законодательства. После обнародования своего мнения по этим вопросам БДИПЧ провело консультационное совещание с представителями ключевых правительственных ведомств Туниса.

Помимо этого БДИПЧ вносило свой экспертный вклад в мероприятия, которые организовывались международными организациями, правительствами и гражданским обществом в Тунисе и других средиземноморских странах-партнерах и которые были посвящены таким темам, как участие женщин и молодежи в политике, повышение потенциала кандидатов-женщин и молодежных лидеров, а также регулирование деятельности политических партий. Участники из средиземноморских стран-партнеров принимали участие в учебных мероприятиях БДИПЧ, таких, как курсы подготовки наблюдателей за выборами и семинары с участием экспертов. В общей сложности в 2014 году БДИПЧ было организовано 52 мероприятия со средиземноморскими партнерами, в которых приняли участие 806 правительственных должностных лиц и представителей гражданского общества.

На рабочем совещании, состоявшемся в Тунисе, БДИПЧ поделилось с представителями более чем 20 организаций гражданского общества по наблюдению за выборами своим экспертным опытом по вопросам составления докладов о таком наблюдении. Помимо этого Бюро опубликовало в мае 2014 года информационный листок под названием “БДИПЧ: расширение сотрудничества со средиземноморскими партнерами в области человеческого измерения”.

Свое взаимодействие со средиземноморскими партнерами БДИПЧ осуществляло в партнерстве с учреждениями ООН, Средиземноморским союзом, Национальным демократическим институтом, Международным фондом избирательных систем, национальным учредительным собранием Туниса и Тунисской школой политики.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Вызовы безопасности приобретают все более сложный, взаимосвязанный и транснациональный характер. Угрозы региональной безопасности зачастую влияют на безопасность во всем мире. Вот почему усилия по укреплению безопасности требуют более широкого сотрудничества и координации действий между региональными организациями ООН, а также другими региональными организациями. ОБСЕ, будучи крупнейшим региональным соглашением по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, придает особое значение своему сотрудничеству с ООН.

Контакты между ООН и ОБСЕ на высоком и рабочем уровнях носят частый характер, и в своей работе эти две организации во многом пересекаются, включая проведение совместных брифингов, совместную подготовку кадров и обмен специалистами между ними.

Генеральный секретарь ОБСЕ и Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун встречались в отчетном году дважды: первый раз – в кулуарах Генеральной Ассамблеи ООН 21 сентября, а второй – 4 ноября, когда Генеральный секретарь ООН посетил Вену и выступил на специальном заседании Постоянного совета. В обоих случаях они обсуждали региональные вопросы, в частности кризис в Украине и вокруг нее, а также анализировали состояние сотрудничества между двумя организациями в решении ключевых проблем современности. Помимо этого Генеральный секретарь встречался с рядом высокопоставленных должностных лиц ООН в целях налаживания более тесного сотрудничества во многих областях, представляющих интерес для обеих организаций.

Кроме того, было налажено стратегическое партнерство между Секретариатом ОБСЕ и Управлением ООН по наркотикам и преступности в области борьбы с организованной преступностью и терроризмом. ОБСЕ способствует осуществлению принятых ООН антитеррористических документов и тесно взаимодействует с УНП ООН в борьбе с коррупцией и отмыванием денег. В целях усиления сотрудничества с ООН в вопросах посредничества ОБСЕ совместно с Группой поддержки посреднической деятельности ООН завершила в июне разработку соответствующего плана работы. Наконец, имеет место тесное сотрудничество между ОБСЕ, Экономической комиссией ООН для Европы и Международной стратегией ООН по уменьшению опасности бедствий по таким вопросам, как управление водными ресурсами и снижение опасности катастроф.

ДНИ БЕЗОПАСНОСТИ: ОБСЕ И ООН

27 мая Генеральный секретарь провел мероприятие в рамках Дней безопасности ОБСЕ на тему “ОБСЕ и глава VIII Устава ООН: преодоление новых вызовов безопасности на евроатлантическом и евразийском пространствах”. Участники этого мероприятия стремились наметить новаторские пути усиления сотрудничества с ООН и с другими региональными организациями, особенно в области предотвращения и урегулирования конфликтов. В обсуждении приняли участие более 300 правительственных должностных лиц, высокопоставленных представителей ООН, экспертов и журналистов. Свой вклад в дискуссию внесли и молодежные лидеры из организации “Инициатива следующего поколения по обеспечению евроатлантической безопасности”, спонсором которой является Фонд Карнеги за международный мир.



Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер с Генеральным секретарем ООН Пан Ги Муном, Нью-Йорк, 21 сентября 2014 года



ПРОЧИЕ СТАРШИЕ ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА ООН, С КОТОРЫМИ ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ИМЕЛ ВСТРЕЧИ В 2014 ГОДУ

Заместитель Генерального секретаря ООН

Верховный представитель по Альянсу цивилизаций ООН (АЦ ООН)

Заместитель Генерального секретаря ООН по политическим вопросам

Высокий представитель по вопросам разоружения

Заместитель Генерального секретаря и помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира

Заместитель Генерального секретаря и исполнительный директор структуры "ООН женщины"

Исполнительный директор Исполнительного директората Контртеррористического комитета ООН (ИДКТК)

Помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности

Исполнительный директор Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Генеральный директор Отделения ООН в Вене

Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ) и директор Европейского бюро УВКБ

Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану и руководитель миссии ООН по содействию Афганистану

Верховный комиссар ООН по правам человека и директор Европейского бюро

Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель Регионального центра превентивной дипломатии ООН для Центральной Азии

Помощник Генерального секретаря по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

Европейский союз и ОБСЕ поддерживают тесные межинституциональные связи в самых разных областях – от политического диалога до консультаций на рабочем уровне и практического сотрудничества на местах. В 2014 году Генеральный секретарь Заньер имел множество встреч на высоком уровне с представителями ЕС для обсуждения кризиса в Украине и вокруг нее и, в более широком плане, вопросов обеспечения безопасности границ. Он встретился с новым Верховным представителем Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности, заместителем Председателя Еврокомиссии Федерикой Могерини, а также с председателем Европейского парламента Мартином Шульцем. Помимо этого он выступил с речами в комитете ЕС по иностранным делам Европейского парламента. Имели место два совещания ОБСЕ и ЕС на рабочем уровне с целью обмена информацией, уроками, извлеченными из опыта, и примерами лучшей практики.



Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер встречается с председателем Европейского парламента Мартином Шульцем, Брюссель, 12 ноября 2014 года

НАТО

Действующий председатель и Генеральный секретарь ОБСЕ приняли участие в совещании министров иностранных дел с руководителями евроатлантических международных организаций, которое состоялось в сентябре “на полях” саммита НАТО в Уэльсе. 12 ноября Генеральный секретарь Заньер встретился с новым генеральным секретарем НАТО Йенсеном Столтенбергом, а также выступил на заседании Североатлантического совета.

В течение года сотрудники Секретариата участвовали в мероприятиях, организуемых то ОБСЕ, то НАТО и дававших регулярные возможности для обмена информацией и идеями. Помимо этого, две организации провели в 2014 году два совместных совещания на рабочем уровне.

ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

На протяжении года Генеральный секретарь проводил двусторонние встречи с руководителями и старшими должностными лицами ряда международных, региональных и субрегиональных организаций, а также принимал участие в некоторых организуемых ими мероприятиях высокого уровня. В число этих организаций входили:

- Совет Европы
- Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)
- Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)
- Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии
- Совет сотрудничества тюркоязычных государств
- Лига арабских государств
- Организация исламского сотрудничества
- Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ)
- Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ)
- Альянс цивилизаций ООН
- Центральноевропейская инициатива
- Интерпол

СЕКРЕТАРИАТ**ЦЕНТР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ**

Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) играл в 2014 году одну из ключевых ролей в содействии обмену информацией между международными организациями, проводившими работу в Украине.

В феврале ЦПК и УВКБ составили контрольный список защитных мер, призванных учитывать потребности людей, ставших вынужденными переселенцами или подвергающихся угрозе вынужденного переселения на всех этапах конфликтного цикла. В этом контрольном перечне определены меры, которые могут и должны осуществить полевые структуры ОБСЕ в пределах своих мандатов, чтобы помочь переселенцам. В рамках дальнейших шагов ЦПК координировал проведение ряда совместных мероприятий УВКБ и ОБСЕ по подготовке наблюдателей для Специальной мониторинговой миссии в Украине в вопросах, касающихся вынужденного переселения.

ЦПК принял участие в обмене информацией с ЕС в Брюсселе на тему о работе соответствующих организаций в области реформ сектора безопасности в Украине с целью обеспечить взаимодополняемость проводимых мероприятий.



Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер встречается с генеральным секретарем НАТО Йенсеном Столтенбергом, Брюссель, 12 ноября 2014 года

В 2014 году ОБСЕ вместе с ООН и ЕС выполняла функции председателя на четырех раундах Женевских международных дискуссий по вопросам, касающимся последствий конфликта 2008 года в Грузии. Кроме того, ОБСЕ совместно с мониторинговой миссией ЕС в Грузии продолжала способствовать работе Эргнетского механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них, в рамках которого в 2014 году было проведено 10 встреч.

В Юго-Восточной Европе ЦПК совместно с УВКБ, Банком развития Совета Европы, Европейской комиссией и государственным департаментом США продолжал содействовать реализации Региональной жилищной программы с целью надежного решения проблем примерно 74 000 находящихся в наиболее уязвимом положении лиц, ставших беженцами или вынужденными переселенцами в результате конфликта 1991–1995 годов.

В свете предложений, сделанных в ходе состоявшейся в 2013 году Первой Конференции по отслеживанию незаконного ЛСО, ЦПК и Департамент по транснациональным угрозам во взаимодействии с Управлением ООН по вопросам разоружения, Управлением ООН по наркотикам и преступности и Интерполом организовали экспертное рабочее совещание ОБСЕ, ООН и Интерпола по отслеживанию незаконного легкого и стрелкового оружия, которое состоялось 12–13 мая в Стамбуле.

ЦПК и Группа по реформе сектора безопасности Департамента операций по поддержанию мира организовали 7 июля в Вене совместную конференцию ОБСЕ и ООН на тему об управлении сектором безопасности и его реформировании. В центре обсуждения был собственный опыт каждой из этих двух организаций в проведении реформы, а также меры, которые могли бы усилить их сотрудничество в данной области.

Специальный представитель Генерального секретаря ООН, глава Вооруженных сил ООН по поддержанию мира на Кипре посол Лиса Баттенхайм приняла участие в выездном заседании ОБСЕ на высоком уровне на тему о гендерных вопросах и инклюзивном посредничестве, организованном ЦПК совместно с Отделом ОБСЕ по гендерным вопросам.

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ

Департамент по транснациональным угрозам во взаимодействии с Международной организацией по миграции и Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) провел региональное рабочее совещание, посвященное взаимосвязи между нелегальной миграцией и транснациональной преступностью, затрагивающей нелегальных мигрантов.

На проводившееся Департаментом в июне совещание национальных координаторов по вопросам обеспечения пограничного режима и безопасности границ съехались эксперты Содружества независимых государств (СНГ), Совета командующих погранвойсками, Женевского центра по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС), Интерпола, Экономической комиссии ООН для Европы (ЕЭК ООН), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), УНП ООН и Всемирной таможенной организации (ВТАМО).

Проведенная в Бишкеке (Кыргызстан) недельная региональная учебно-практическая конференция на тему о киберпреступности основывалась на материалах Европейской образовательной группы по подготовке в области борьбы с киберпреступностью и знаниях экспертов, обученных этой группой. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета ООН и УНП ООН оказали существенную поддержку в проведении в Вильнюсе (Литва) региональной конференции, посвященной международному сотрудничеству судебных органов по делам о терроризме.

В апреле Антитеррористический отдел и Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане оказали содействие Международной организации гражданской авиации (ИКАО) в проведении в Ташкенте (Узбекистан) регионального семинара на тему о работе по установлению личности пассажиров.

БЮРО КООРДИНАТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (БКЭЭД)

В экономической области БКЭЭД действовало в партнерстве со следующими организациями:

- УНП ООН;
- Антикоррупционная сеть ОЭСР;
- Совет Европы;
- Всемирный банк;
- Группа разработки финансовых мер;
- ЕАГ (Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма);
- и с другими в целях утверждения надлежащей практики управления, борьбы с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма.

Помимо этого БКЭЭД взаимодействовало с Европейской комиссией ООН для Европы по проблемам транспорта, со Всемирной таможенной организацией (ВТАМО) по таможенным вопросам и с Международной организацией по миграции и Международной организацией труда по вопросам регулирования миграционных потоков.



В экологической сфере Бюро работало над дальнейшей реализацией Инициативы ОБСЕ "Окружающая среда и безопасность" в партнерстве с Программой развития ООН, Экологической программой ООН и другими организациями в вопросах, касающихся водных ресурсов, отходов, стихийных бедствий и изменения климата.

Наряду с этим, БКЭЭД сотрудничало: с ЕЭК ООН в целях содействия осуществлению природоохранных конвенций; со Всемирным центром мониторинга пожаров в целях повышения национального потенциала пожарной

безопасности; с Интерполом, ВТАМО и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в деле выявления и предупреждения экологических преступлений; а также с Европейской комиссией в решении вопросов, связанных с влиянием изменения климата на безопасность.

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми способствовало усилению Альянса против торговли людьми путем созыва конференции этой организации с участием старших должностных лиц правительств, национальных координаторов по борьбе с торговлей людьми, представителей международных и неправительственных организаций, бизнес-сообщества и профсоюзов, а также организаций работодателей и правозащитных групп. Среди докладчиков на конференции этого года были Председатель Постоянного совета ОБСЕ посол Томас Греммингер, государственный секретарь МВД Сербии Александр Николич, Верховный комиссар ООН по правам человека принц Зеид бен Раад аль Хуссейн, заместитель председателя Исполнительного комитета СНГ Владимир Гаркун и Генеральный директор Международной организации по миграции Уильям Лейси Свинг.

ОТДЕЛ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ

Старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам посол Мирослава Бехам участвовала в проводившейся Советом Безопасности ООН 28 декабря дискуссии на тему "Женщины, мир и безопасность", в ходе которой она в общем плане рассказала о разнообразной деятельности ОБСЕ по осуществлению резолюции 1325 СБ ООН – от оказания поддержки государствам – участникам ОБСЕ в реализации их национальных планов действий во исполнение этой резолюции до предоставления помощи в посреднических усилиях с гендерным акцентом.

ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ

Парламентская ассамблея продолжала в 2014 году свой активный диалог с другими международными организациями, в частности, по вопросам наращивания сотрудничества в наблюдении за выборами, урегулировании продолжающегося кризиса в Украине и вокруг нее, а также по вопросу о важности парламентского надзора. В марте Председатель ПА ОБСЕ Ранко Кривокапич выступил на сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) в Париже и встретился с председателем ПАСЕ и генеральным секретарем Совета Европы. Преемник г-на Кривокапича на посту Председателя ПА г-н Илкка Канерва встретился с председателем ПАСЕ в сентябре в Осло после выступления на Европейской конференции председателей парламентов. В ноябре г-н Канерва выступил на ежегодной сессии Парламентской ассамблеи НАТО в Гааге. Генеральный секретарь ПА Спенсер Оливер дважды встречался в 2014 году со своими коллегами из ПАСЕ, ПА НАТО и Европейского парламента в рамках продолжающихся консультаций, начатых им в 2013 году.

БДИПЧ

БДИПЧ сотрудничает с международными партнерами в наблюдении за выборами в рамках Декларации о принципах международного наблюдения за выборами, а также с Глобальной сетью национальных наблюдателей за выборами, Ассоциацией должностных лиц европейских стран, ответственных за выборы, и Ассоциацией избирательных органов стран мира.

УЧАСТНИКИ СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСАМ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ПОСВЯЩЕННОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

4 партнера:

- Египет (1)
- Израиль (1)
- Таиланд (2)
- Тунис (1)



26 представителей:

- Сообщество демократий (4)
- Совет Европы (12)
- Международная организация по миграции (1)
- Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (5)
- Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (2)
- Организация исламского сотрудничества (1)
- Совет регионального сотрудничества (1)

ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств тесно сотрудничал с соответствующими органами и экспертами ООН, Совета Европы и ЕС, соблюдая при этом требования конфиденциальности. Продолжалась практика взаимного участия на рабочем уровне в проводимых друг с другом соответствующих мероприятиях и диалоге экспертов. В число важных собеседников Верховного комиссара во время посещения различных стран входили представители организаций гражданского общества, особенно тех, которые представляют меньшинства. В ряде стран Верховный комиссар также работал с НПО как партнерами по осуществлению проектов.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СМИ

В мае Представитель по вопросам свободы СМИ принял участие в организованных ЮНЕСКО мероприятиях в связи со Всемирным днем свободы печати, призванных подчеркнуть важность СМИ в обеспечении развития, способствовать утверждению верховенства права, а также дальнейшему существованию добросовестной журналистики. Помимо этого Представитель сотрудничала со специальными докладчиками ООН по свободе слова, Организацией американских государств и Африканской комиссией по правам человека и народов в разработке совместной декларации об универсальности права на свободу выражения мнений. Кроме того, в сентябре Представитель во взаимодействии со специальными докладчиками подготовила совместное заявление о необходимости более надежной защиты журналистов, освещающих конфликты, с особым упором на необходимости обеспечения адекватных гарантий безопасности при работе в полевых условиях.

Бюро Представителя приняло участие в ряде совместных мероприятий с ООН и Советом Европы по различным вопросам. В их числе – четыре мероприятия, конкретно посвященные проблеме безопасности журналистов, а также другие, на которых речь шла о более эффективной защите свободы выражения мнений и прав пользователей Интернета, а также о расширении доступа к информации в целях борьбы с коррупцией.

Помимо этого Представитель выступила в группе высокого уровня по безопасности журналистов в ходе 26-й сессии Совета ООН по правам человека в июне; затем, в сентябре, Совет проголосовал за резолюцию, автором которой была Австрия и в которой содержался призыв к государствам способствовать созданию безопасных и благоприятных условий для независимой работы журналистов и для недопущения практики безнаказанности лиц, совершающих насилие в отношении представителей СМИ, посредством обеспечения беспристрастного оперативного и эффективного расследования подобных случаев.

ПОКАЗАТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ СОТРУДНИЧЕСТВА НА МЕСТАХ

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Присутствие в Албании сотрудничало с многочисленными международными партнерами, включая ряд учреждений ООН, Европейскую миссию помощи системе юстиции Албании (ЕУРАЛИУС) и Совет Европы. В партнерстве с Европейским союзом радио- и телевидения, ЮНЕСКО и Государственной вещательной компанией Албании Присутствие проводило работу с целью создания независимой компании общественного вещания в Албании.

Миссия в Боснии и Герцеговине в партнерстве с Программой развития ООН (ПРООН) работала над совершенствованием режима безопасности на складах оружия и боеприпасов (с ЦСОЮВЕ), организовала (вместе с Центром по сотрудничеству в области безопасности – РАКВИАК) региональную конференцию на тему об уроках, извлеченных из опыта наводнений 2014 года, и обзорную конференцию по соблюдению обязательств, принятых в рамках ООН и ОБСЕ, с целью констатировать достигнутый Биг прогресс в выполнении ее военно-политических обязательств.

Миссия в Косово в сотрудничестве с Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами занималась осуществлением рассчитанного на два года проекта по совершенствованию оперативно-розыскной работы в криминальной среде с целью повысить способность косовских и албанских полицейских бороться с серьезной организованной преступностью.

Миссия в Черногории работала в партнерстве с Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами по вопросам, касающимся безопасности, и с неправительственными организациями – институт “Альтернатива” и “SOS Никшич” – с целью создания телефонной линии помощи жертвам бытового насилия.

Миссия в Сербии в тесном сотрудничестве с Правоохранительным агентством ЕС (Европол) проводила работу по ознакомлению подразделений полиции Сербии, Черногории и Македонии со стандартами Европола в области анализа угроз, связанных с организованной преступностью. В осуществлении Региональной жилищной программы главными партнерами по сотрудничеству

для Миссии были Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ), сербский Комиссариат по делам беженцев, Европейская комиссия и посольство США.

Миссия в Скопье в партнерстве с УНП ООН и Программой развития ООН организовала международную конференцию по борьбе с коррупцией, посвященную выполнению Конвенции ООН против коррупции. В этом мероприятии приняли участие более 50 представителей государственных учреждений, гражданского общества, СМИ, а также международных антикоррупционных организаций.

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Миссия в Молдове, взаимодействуя с Международной организацией по миграции в работе над проблемой торговли людьми, обучила примерно 170 молдавских юристов и психологов методикам собеседования с детьми, применяемым при расследовании случаев сексуального надругательства над детьми, торговли малолетними и детской порнографии.

Координатор проектов в Украине сотрудничал с Женевским центром по гуманитарному разминированию, Советом Европы, Международной организацией по миграции, Фондом ООН по народонаселению, структурой “ООН – женщины” и организацией “Ла Страда интернэшнл” в решении проблем торговли людьми, киберпреступности и гендерных вопросов. Помимо этого, Координатор проектов во взаимодействии с различными организациями системы ООН и ЕС занимался экологическими проблемами, вопросами безопасности границ и реформирования полицейской службы.

Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска “Гуково” и “Донецк” сотрудничала с Международным комитетом Красного креста и УВКБ и обменивалась с ними информацией, касающейся перемещения беженцев через эти пограничные пункты пропуска.

Специальная мониторинговая миссия в Украине регулярно обменивалась информацией с УВКБ о положении внутренне перемещенных лиц. Сотрудники УВКБ и ЮНИСЕФ занимались подготовкой наблюдателей ОБСЕ, а Миссия осуществляла мониторинг соблюдения режима прекращения огня во взаимодействии с Совместным центром по контролю и координации, в который входят представители российского и украинского военных ведомств, контролирующих соблюдение Минского протокола от 5 сентября.

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

Координатор проектов в Баку в сотрудничестве с Национальной комиссией Азербайджана по делам ЮНЕСКО занимался осуществлением проекта, направленного на обеспечение толерантности и недискриминации. Координатор проектов также председательствовал на координационных совещаниях доноров в Азербайджане по вопросам экологии и энергетики с участием таких международных организаций, как Азиатский банк развития, делегация ЕС в Азербайджане, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития и ПРООН.

Бюро в Ереване совместно с ООН, организацией “Каунтерпарт интернэшнл”, Советом Европы, Европейским союзом и другими двусторонними партнерами отдало должное армянским правозащитникам в ходе состоявшейся 19 июня в Ереване

церемонии вручения наград поборникам всеобщих прав человека.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Центр в Ашхабаде во взаимодействии с УНП ООН и ЕС провел в апреле мероприятие, посвященное обеспечению пограничного режима в связи с вопросами, касающимися перевалочных работ, технологий двойного назначения, экспортного контроля, а также радиологического, химического и биологического оружия. Помимо этого Центр совместно с экспертами Международной организации гражданской авиации провел двухдневный семинар на тему о безопасности воздушных перевозок.

Центр в Астане в сотрудничестве с Программой ЕС и ПРООН по обеспечению пограничного режима в Центральной Азии и УНП ООН организовывал и финансировал учебные семинары и региональные рабочие совещания по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в том числе в целях профессиональной подготовки сотрудников таможенной службы и усиления их взаимодействия с органами финансового контроля. Помимо этого Центр взаимодействовал с Центральноазиатским региональным информационно-координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств в вопросах, касающихся контроля над психотропными веществами и прекурсорами.

Центр в Бишкеке совместно с Верховным комиссаром ООН по правам человека проводил работу, связанную с правовыми реформами, поддержкой национального механизма предупреждения пыток и защитой основных свобод. Помимо этого в усилиях по осуществлению правовой реформы партнерами Центра были УНП ООН, ПРООН и Фонд Сороса. Центр также сотрудничал с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма, а также со Всемирной продовольственной программой ООН и Агентством по международному сотрудничеству Германии в усилиях по уменьшению опасности катастроф, в том числе в рамках проекта по строительству водопровода.

Бюро в Таджикистане в сотрудничестве с Советом Европы организовало конференцию на тему “Продаже не подлежит: объединяем силы в борьбе с торговлей людьми” и во взаимодействии с УНП ООН провело Центральноазиатский форум по уголовному правосудию, посвященный развитию сферы юстиции в регионе. Наряду с этим, Бюро в партнерстве со Всемирной таможенной организацией проводило рабочие совещания по экономическим вопросам и управлению рисками с участием таможенников.

Координатор проектов в Узбекистане совместно с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма организовал ряд мероприятий с целью совершенствования навыков государственных чиновников в области оценки рисков, связанных с отмыванием денег и финансированием терроризма в их учреждениях. Координатор проектов сотрудничал с ЮНИСЕФ и ЮСАИД в проведении специальных учебных курсов по проблеме торговли людьми, а во взаимодействии с Международной организацией гражданской авиации – в проведении мероприятия по предупреждению использования поддельных документов на въезд/выезд.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Свободный бюджет

ФОНДЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К СЕКРЕТАРИАТУ И ИНСТИТУТАМ	СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ (ЕВРО)	% ОТ ОБЩЕГО БЮДЖЕТА
Секретариат	39,257,400	28%
Бюро по демократическим институтам и правам человека	16,039,300	11%
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	3,407,600	2%
Представитель по вопросам свободы СМИ	1,481,600	1%
ИТОГО ПО ФОНДАМ, ОТНОСЯЩИМСЯ К СЕКРЕТАРИАТУ И ИНСТИТУТАМ	60,185,900	42%
ФОНДЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ПОЛЕВЫМ ОПЕРАЦИЯМ ОБСЕ		
Юго-Восточная Европа		
Миссия в Косово	19,679,900	14%
Задачи в Боснии и Герцеговине	12,387,300	9%
Миссия в Сербии	6,578,500	5%
Присутствие в Албании	2,982,400	2%
Миссия в Скопье	6,427,700	5%
Миссия в Черногории	2,183,900	2%
Итого Юго-Восточная Европа	50,239,700	35%
Восточная Европа		
Миссия в Молдове	2,180,000	2%
Координатор проектов в Украине	2,873,000	2%
Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам	9,300	0%
Итого Восточная Европа	5,062,300	4%
Южный Кавказ		
Бюро в Ереване	2,862,000	2%
Координатор проектов в Баку	1,800,000	1%
Группа планирования высокого уровня	250,600	0%
Минский процесс	927,500	1%
Личный представитель ДП по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции	1,193,000	1%
Итого Южный Кавказ	7,033,100	5%
Центральная Азия		
Центр в Астане	2,148,400	2%
Центр в Ашхабаде	1,526,900	1%
Центр в Бишкеке	6,909,600	5%
Координатор проектов в Узбекистане	1,980,000	1%
Бюро в Таджикистане	7,218,200	5%
Итого Центральная Азия	19,783,100	14%
ИТОГО ПО ФОНДАМ, ОТНОСЯЩИМСЯ К ПОЛЕВЫМ ОПЕРАЦИЯМ ОБСЕ	82,118,200	58%
ВСЕГО	142,304,100	100%

Взносы государств-участников

ГОСУДАРСТВО-УЧАСТНИК	ОБЩИЙ ВЗНОС В СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ 2014 ГОДА (В ЕВРО)	В % К ОБЩЕЙ СУММЕ
Австрия	3,265,448	2.3%
Азербайджан	44,891	0.0%
Албания	85,965	0.1%
Андорра	85,965	0.1%
Армения	44,891	0.0%
Беларусь	188,359	0.1%
Бельгия	4,768,222	3.4%
Болгария	344,980	0.2%
Босния и Герцеговина	85,965	0.1%
бывшая югославская Республика Македония	85,965	0.1%
Венгрия	661,240	0.5%
Германия	15,677,727	11.0%
Греция	1,175,734	0.8%
Грузия	44,891	0.0%
Дания	2,944,617	2.1%
Ирландия	1,102,296	0.8%
Исландия	182,839	0.1%
Испания	6,885,190	4.8%
Италия	14,828,603	10.4%
Казахстан	249,679	0.2%
Канада	7,703,094	5.4%
Кипр	200,347	0.1%
Кыргызстан	44,891	0.0%
Латвия	125,939	0.1%
Литва	125,939	0.1%
Лихтенштейн	85,965	0.1%
Люксембург	476,245	0.3%
Мальта	90,342	0.1%
Молдова	44,891	0.0%
Монако	85,965	0.1%
Монголия	44,891	0.0%
Нидерланды	5,512,905	3.9%
Норвегия	2,934,742	2.1%
Польша	1,658,490	1.2%
Португалия	1,026,918	0.7%
Российская Федерация	5,474,399	3.8%
Румыния	433,640	0.3%
Сан-Марино	85,965	0.1%
Святой Престол	85,965	0.1%
Сербия	94,180	0.1%
Словацкая Республика	284,651	0.2%
Словения	273,677	0.2%
Соединенное Королевство	14,828,603	10.4%
Соединенные Штаты Америки	18,553,434	13.0%
Таджикистан	44,891	0.0%
Туркменистан	44,891	0.0%
Турция	1,209,671	0.9%
Узбекистан	235,449	0.2%
Украина	494,960	0.3%
Финляндия	2,746,426	1.9%
Франция	14,828,603	10.4%
Хорватия	200,347	0.1%
Черногория	44,891	0.0%
Чешская Республика	679,826	0.5%
Швейцария	3,919,961	2.8%
Швеция	4,759,468	3.3%
Эстония	121,562	0.1%
Межшкальный зазор	-56,383	-0.0%
ИТОГО	€ 142,304,100	100%

Объявленные взносы и расходы

ДОНОР	СУММА УТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ (ЕВРО)	В %
Австралия	201,206	0.33%
Австрийское агентство развития	50,042	0.08%
Австрия	439,500	0.72%
Агентство международного развития США	1,113,020	1.83%
Академия им. Фольке Бернадота (Швеция)	30,000	0.05%
Албания	12,000	0.02%
Андорра	20,000	0.03%
Болгария	50,000	0.08%
Венгрия	120,000	0.20%
Всемирная таможенная организация	70,000	0.12%
Германия	8,950,693	14.75%
Грузия	39,950	0.07%
Дания	2,161,819	3.56%
Европейская комиссия	6,500,000	10.71%
Европейский союз	2,200,000	3.62%
Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами	564,719	0.93%
Израиль	20,000	0.03%
Ирландия	355,000	0.58%
Исландия	85,000	0.14%
Италия	300,690	0.50%
Казахстан	31,278	0.05%
Канада	4,101,781	6.76%
Латвия	45,000	0.07%
Литва	153,046	0.25%
Лихтенштейн	90,000	0.15%
Люксембург	230,000	0.38%
Международная организация по миграции	2,031,294	3.35%
Монако	10,000	0.02%
Нидерланды	3,708,491	6.11%
Норвегия	1,409,764	2.32%
Польша	205,633	0.34%
Российская Федерация	630,000	1.04%
Сан-Марино	5,000	0.01%
Сербия	44,000	0.07%
Словакия	70,000	0.12%
Соединенное Королевство	2,060,395	3.39%
Соединенные Штаты Америки	7,812,135	12.87%
Таиланд	50,000	0.08%
Турция	498,450	0.82%
Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения	47,817	0.08%
Финляндия	2,249,956	3.71%
Фонд EVZ	24,462	0.04%
Франция	883,000	1.45%
Хорватия	10,000	0.02%
Целевой фонд ЭНВСЕК	485,895	0.80%
Центр по вопросам энергосистем (Словакия)	2,000	0.00%
Чешская Республика	149,881	0.25%
Швейцария	4,368,236	7.20%
Швеция	4,410,529	7.27%
Эстония	110,000	0.18%
Южная Корея	115,263	0.19%
Япония	1,371,535	2.26%
ВСЕГО	€60,698,479	100%

УТВЕРЖДЕННЫЕ ВЗНОСЫ

Итого, утвержденные взносы за 2014 год:
60,698,479 евро

Итого, количество объявленных взносов:
302

Итого, перечислено средств:
42,090,207 евро

ДОНОР	РАСХОДЫ (ЕВРО)	В %
Австралийское агентство международного развития	137,876	0.33%
Австралия	110,402	0.26%
Австрийское агентство развития	29,264	0.07%
Австрия	148,541	0.35%
Агентство международного развития США	1,092,824	2.60%
Азербайджан	577	0.00%
Академия им. Фольке Бернадота (Швеция)	28,245	0.07%
Албания	17,104	0.04%
Андорра	19,880	0.05%
Бельгия	9,927	0.02%
Благотворительный бал	64,607	0.15%
Болгария	45,431	0.11%
Венгрия	113,494	0.27%
Германия	4,351,779	10.34%
Дания	1,112,667	2.64%
Европейская комиссия	4,915,457	11.68%
Европейский союз	2,436,246	5.79%
Европейское агентство реконструкции	4,422	0.01%
Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами	180,879	0.43%
Израиль	173	0.00%
Ирландия	224,687	0.53%
Исландия	24,945	0.06%
Испания	150,117	0.36%
Италия	481,648	1.14%
Казахстан	26,623	0.06%
Канада	1,478,034	3.51%
Комиссия по благотворительности Англии и Уэльса	2,095	0.00%
Латвия	18,509	0.04%
Литва	205,889	0.49%
Лихтенштейн	49,193	0.12%
Люксембург	165,171	0.39%
Международная организация по миграции	70,401	0.17%
Монако	108,466	0.26%
Нидерланды	2,644,254	6.28%
Норвегия	2,553,568	6.07%
Норвежский институт международных отношений	35,461	0.08%
Польша	89,546	0.21%
Российская Федерация	153,154	0.36%
Сводный бюджет Косово	9,054	0.02%
Сербия	10,953	0.03%
Словакия	35,262	0.08%
Соединенное Королевство	2,352,200	5.59%
Соединенные Штаты Америки	7,571,011	17.99%
Турция	239,256	0.57%
Управление ООН по обслуживанию проектов	178,966	0.43%
Финляндия	1,346,730	3.20%
Фонд EVZ	22,561	0.05%
Фонд института "Открытое общество" для Боснии и Герцеговины	155	0.00%
Франция	390,542	0.93%
Целевой фонд ЭНВСЕК	307,168	0.73%
Чешская Республика	93,505	0.22%
Швейцария	1,862,057	4.42%
Швеция	2,715,194	6.45%
Эстония	70777	0.17%
Южная Корея	97,562	0.23%
Япония	1,485,699	3.53%
ВСЕГО	€42,090,207	100%

Персонал

ГРАЖДАНСТВО	Косово	Босния и Герцеговина	Скопье	Сербия	Черногория	Албания	Баку	Ереван	ЛП ДП по Минской конференции	Молдова	Украина	Астана	Ашхабад	Бишкек	Таджикистан	Узбекистан	Итого по полевым операциям	Секретариат	ПССМИ	ВКНМ	БДИПЧ	Итого по Секретариату и институтам	ВСЕГО
Армения														1			1	1			2	3	4
Австрия	5		3	4		3									1		16	11	1		3	15	31
Азербайджан																1	1	1				1	2
Беларусь													1				1	1			3	4	5
Бельгия																		2			1	3	3
Босния и Герцеговина	13			2											1		16	4	1		4	9	25
Болгария	2								1			1	1	2	1		8	2			1	3	11
Канада	6					2								2			10	10			3	13	23
Хорватия	5																5	1	1			2	7
Кипр																		1				1	1
Чешская Республика	1	1			1			1	1	1							6			1	1	2	8
Дания	1														2		3			1		1	4
Эстония										1							1			1		1	2
Финляндия	2	1													1		4	4		2		6	10
Франция	5		2	1			2			1			1		2		14	13	1	2	4	20	34
Грузия	3														2		5	3			3	6	11
Германия	5	3	1	2		1				1			1	3	2		19	21	2	2	9	34	53
Греция	4		1														5	2				2	7
Венгрия	4		6		1		1									1	13	3	1		2	6	19
Исландия	1																1	1				1	2
Ирландия	6	5	3	1											2		17	2				2	19
Италия	11	8	3	6	1	3								2	1		35	11		1	4	16	51
Казахстан														1			1	5	1		2	8	9
Кыргызстан	1						1			1							3				1	1	4
Латвия	1																1				1	1	2
Литва											1				1		2	1				1	3
Люксембург																		1				1	1
Молдова			1					1						3	1		6	1		1		2	8
Черногория	1					2											3						3
Нидерланды			1														1	2		2	1	5	6
Норвегия				1											1		2	3	1		3	7	9
Польша	3	1	3		1			1	1	1				2	2		15	2			6	8	23
Португалия	2																2	3				3	5
Румыния	1		1														2				1	1	3
Российская Федерация	1	2	1	1	1			1						8	2		17	9	1	1	3	14	31
Сан Марино																		1				1	1
Сербия					1							1		2			4	4			2	6	10
Словакия	2	1	1												1		5	2				2	7
Словения						1									1		2	1			1	2	4
Испания	1	1				2				1							5	4	1		1	6	11
Швеция	2			2	1				1	2							8	2	1		1	4	12
Швейцария	1		1	2		1				1					1		7	6				6	13
Таджикистан			1														1	1				1	2
бывшая югославская Республика Македония	20					1	1								2		24				1	1	25
Турция	4		1										1				6	5			1	6	12
Туркменистан															1		1	1				1	2
Украина			1		1				1			1		1			5	4			2	6	11
Соединенное Королевство	14	3	5	3	1	3			1	1				1	1		33	13		1	6	20	53
Соединенные Штаты Америки	5	6	3	4	1	1		2		3	1	1	1	6	3		37	11	1	3	5	20	57
Узбекистан								1			1						2	2				2	4
Сотрудники, нанимаемые на международной основе	133	32	39	29	10	20	5	7	6	14	3	4	6	34	32	2	376	178	13	18	78	287	663
Сотрудники, нанимаемые на месте	419	309	105	135	31	59	13	42	11	42	58	22	20	122	185	20	1,593	200	3	12	66	281	1,874
Общее число сотрудников	552	341	144	164	41	79	18	49	17	56	61	26	26	156	217	22	1,969	378	16	30	144	568	2,537

Включая сотрудников, фактически замещающих должности, чьи позиции финансируются из Сводного бюджета и за счет внебюджетных взносов, на 31 декабря 2014 года.



КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

**Отдел коммуникации
и связей со СМИ**
Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
1010 Vienna, Austria
Тел.: +43 1 514 36 60 00
Факс: +43 1 514 36 69 96
info@osce.org
www.osce.org/

ИНСТИТУТЫ

**Бюро ОБСЕ по
демократическим институтам
и правам человека**
Ulica Miodowa 10
00-251 Warsaw, Poland
Тел.: +48 22 520 06 00
Факс: +48 22 520 06 05
office@odihr.pl
www.osce.org/odihr

**Верховный комиссар ОБСЕ по
делам национальных меньшинств**
Prinsessegracht 22
2514 AP The Hague, The
Netherlands
Тел.: +31 70 312 55 00
Факс: +31 70 363 59 10
hcnm@hcnm.org
www.osce.org/hcnm

**Представитель ОБСЕ по
вопросам свободы СМИ**
Wallnerstrasse 6
1010 Vienna, Austria
Тел.: +43 1 514 36 68 00
Факс: +43 1 514 36 68 02
pm-fom@osce.org
<https://www.osce.org/ru/fom>

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Присутствие ОБСЕ в Албании
Sheshi "Italia",
Tirana, Albania
Тел.: +355 4 223 59 93
Факс: +355 4 223 59 94
pm-al@osce.org
www.osce.org/albania

Миссия ОБСЕ в Косово
Prishtine/Pristina
Тел.: +381 38 24 01 00
Факс: +381 38 24 07 11
fo.omik@osce.org
www.osce.org/kosovo

**Миссия ОБСЕ в Боснии и
Герцеговине**
Fra Andjela Zvizdovica 1
71000 Sarajevo,
Bosnia and Herzegovina
Тел.: +387 33 75 21 00
Факс: +387 33 44 24 79
info.ba@osce.org
www.osce.org/bih

Миссия ОБСЕ в Черногории
Ulica Svetlane Kane Radevic 3
81000 Podgorica, Montenegro
Тел.: +382 20 40 64 01
Факс: +382 20 40 64 31
omim@osce.org
www.osce.org/montenegro

Миссия ОБСЕ в Сербии
Spanskih boraca 1
11070 Belgrade, Serbia
Тел.: +381 11 3606 100
Факс: +381 11 3606 119
ppiu-serbia@osce.org
www.osce.org/serbia

Миссия ОБСЕ в Скопье
Bulevar 8-mi Septemvri No. 16
MK-1000 Skopje,
The former Yugoslav Republic
of Macedonia
Тел.: +389 2 323 40 00
Факс: +389 2 323 42 34
info-MK@osce.org
www.osce.org/skopje

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Миссия ОБСЕ в Молдове
75 Alexei Mateevici Street
2009 Chisinau, Moldova
Тел.: +373 22 223 495, 887 887
Факс: +373 22 22 34 96
moldova@osce.org
www.osce.org/ru/moldova

**Наблюдательная миссия на
российских пунктах пропуска
"Гуково" и "Донецк"**
Тел.: +7 863 657 80 87
om@osce.org
www.osce.org/ru/om

**Специальная мониторинговая
миссия ОБСЕ в Украине**
ул. Тургеневская, 26
01054 Киев
Украина
Тел.: +38 (044) 390 00 75
smmua@osce.org
www.osce.org/ru/ukraine-smm

**Координатор проектов ОБСЕ в
Украине**
Ул. Стрелецкая 16
01034 Киев
Украина
Тел.: +380 444 92 03 82
Факс: +380 444 92 03 83
osce-ukraine@osce.org
www.osce.org/ukraine

**Представитель ОБСЕ в
Совместной латвийско-
российской комиссии по
военным пенсионерам**
Wieleweg 7
22417 Hamburg, Germany
Тел.: +43 664 464 15 62
helmut.napiontek@osce.org
www.osce.org/lrmpe

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

**Координатор проектов
ОБСЕ в Баку**
Ландмарк III
Ул. Низами 96
Баку, Азербайджан
Тел.: +994 124 97 23 73
Факс: +994 124 97 23 77
office-az@osce.org
www.osce.org/baku

Бюро ОБСЕ в Ереване
Ул. Сундукяна 64/1
0012 Ереван, Армения
Тел.: +374 10 22 96 10
Факс: +374 10 22 96 15
yerevan-am@osce.org
www.osce.org/yerevan

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Центр ОБСЕ в Ашхабаде
Туркменбаши Шайолы 15
744005 Ашхабад,
Туркменистан
Тел.: +993 12 94 60 92
Факс: +993 12 94 60 41
info_tm@osce.org
<http://www.osce.org/ru/ashgabat>

Центр в Астане
Ул. Бейбитшилик 10
010000 Астана, Казахстан
Тел.: +771 72 580 070
Факс: +771 72 328 304
astana-kz@osce.org
<http://www.osce.org/ru/astana>

Центр ОБСЕ в Бишкеке
Ул. Рыскулова 6
720001 Бишкек, Кыргызстан
Тел.: +996 312 61 24 41
Факс: +996 312 61 24 40
pm-kg@osce.org
<http://www.osce.org/ru/bishkek>

Бюро ОБСЕ в Таджикистане
Ул. Ахмади Дониша 18а
734012 Душанбе, Таджикистан
Тел.: +992 372 26 50 14
Факс: +992 372 26 50 19
oit@osce.org
<https://www.osce.org/ru/tajikistan>

**Координатор проектов ОБСЕ в
Узбекистане**
ул. Афросиоб 12 Б, 4-й этаж
100015 Ташкент, Узбекистан
Тел.: +998 711 40 0469/70/71/72
Факс: +998 711400468
OSCE-PCUz@osce.org
<http://www.osce.org/ru/uzbekistan>

**Личный представитель
Действующего
председателя ОБСЕ
по конфликту,
являющемуся предметом
рассмотрения на Минской
конференции ОБСЕ**
Besiki Business Centre
Room 208, 2nd floor
4 Besiki Street
0108 Tbilisi, Georgia
Тел.: +995 32 298 8566
Fax +995 32 298 8700
prcio@osce.org
www.osce.org/prcio

**Парламентская
ассамблея ОБСЕ,
Международный
секретариат**
Tordenskjoldsgade 1
1055 Copenhagen K,
Denmark
Тел.: +45 33 37 80 40
Факс: +45 33 37 80 30
osce@oscepa.dk
www.oscepa.org

Следите за вестями из
полевых миссий ОБСЕ в
Фейсбуке, Твиттере
и Youtube



СЛЕДИТЕ ЗА НАШИМИ НОВОСТЯМИ В:

 facebook.com/osce.org

 twitter.com/OSCE

 youtube.com/user/osce

 storify.com/OSCE

 linkedin.com/company/osce

 instagram.com/osceorg

 soundcloud.com/osce

Опубликовано Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Отдел коммуникации и связей со СМИ

Канцелярии Генерального секретаря

OSCE Secretariat

Wallnerstrasse 6

1010 Vienna

Austria

www.osce.org

©OSCE 2015

Все права сохраняются. Содержание этой публикации может свободно использоваться и копироваться в образовательных и иных некоммерческих целях при условии, что любое такое воспроизведение сопровождается ссылкой на ОБСЕ как на источник.

ISBN 978-92-9234-296-8

Редактор: **Нил Х. Саймон**

Дизайн и иллюстрации: **Виктория Ванкер**

Фото на обложке: **ОБСЕ/ МавджудаГарруфова**

Отпечатано в Люксембурге, в типографии "Импримери централь" на бумаге из вторсырья

2,537 сотрудников

57 государств-участников

1 цель: безопасность и сотрудничество